

صفحة من تاريخ مصر ٢٨

دور القصر في الحياة السياسية في مصر

١٩٢٦ - ١٩٥٢

تأليف:
دكتور: مسامى أبو النور

الناشر: مكتبة مدبولي - القاهرة

0156240



Biblioteca Alexandrina



mohamed khatab

دور القصر

في الحياة السياسية في مصر

١٩٢٢ - ١٩٣٦

تأليف
دكتور : سامى أبو النور

(الطبعة الثانية)

١٩٩٦



General Organization of the Alexandria Library ١٩٩٦
Bibliothèque d'Alexandrie

مكتبة مطبوع

٦ ميدان طلعت حرب - القاهرة - ت ٥٧٥٦٤٦١

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

جميع الحقوق محفوظة للناسخ

MADBOULI soonshop

مكتبة مدبولي

٦ ميدان طلعت حرق - القاهرة - ت: ٥٧٥٦٤٢١ 5756421 Tel. : 6 Talat Harb SQ.

بسم الله الرحمن الرحيم

مقدمة الطبعة الثانية

عندما انتهيت من اعداد هذه الدراسة وجرى نشرها عام ١٩٨٥، كان الظن بأن صلتى بها قد إنتهت، وأن الدراسة التى تلتها وإن إتصلت بالتاريخ لدور القصر فى الفترة التالية من عام ١٩٣٧ - ١٩٥٢ سوف تكون بمثابة مرحلة جديدة من دور تلك المؤسسة منفصلة عن سابقتها، بيد أن الواقع الفعلى كان على النقيض من ذلك تماماً، فما أن فرغت من إعداد الدراسة الأخيرة حتى بدت الضرورة ملحة لاعادة قراءة الدراسة الأولى عن دور القصر فى الحياة السياسية فى مصر من عام ١٩٩٢ - ١٩٣٦. وبعبارة أخرى إلقاء المزيد من الضوء على حركة القصر السياسية فى تلك الفترة.

وينبغى على أن أقرر أن ذلك لم يكن يعنى بحل تراجعاً عن رأى سبق لى وأن أثبتته فى سياق المعالجة التاريخية، أو قصوراً فى الاستدلال أو إستنباط النتائج، على العكس من ذلك فلا ينال من الباحث فى التاريخ أن يعيد معالجة أى من الاحداث التاريخية والتى سبق له وأن عرض لها، إذا ما إستقر فى وجدانه أن لذلك مقتضاه. فعملية التأريخ تعنى بالنسبة لمن ينشغل بها دوماً محاولة إستجلاء الحقيقة التاريخية وإستخلاصها من مظان - وجودها بالمصادر والمراجع المختلفة وتحقيقها. وإذا كانت الاحداث التاريخية ثابتة ولا تتغير، فيبقى تحليل هذه الأحداث من حيث الأسباب والنتائج هو مناط التغيير وضالته المنشودة. فالاحداث التاريخية على تباين أهميتها تظل دائماً مثاراً لأهتمام الباحث ومحوراً لتفكيره، وعلاقته بها تظل قائمة من خلال البحث فى الأسباب والنتائج، ناهيك عما يثيره الخلاف حول حدث بذاته من شحذ لهمة الباحث وحثه على البحث والتقصى. فعلى سبيل المثال كان التهديد البريطانى للعرش وحصار القوات البريطانية لقصر عابدين لارغام الملك فاروق على تكليف النحاس باشا بتأليف الوزارة، فيما عرف فى تاريخ

مصر الحديث بحادث ٤ فبراير سنة ١٩٤٢ . هذا الحادث قد أثار الكثير من الجدل بين جمهور المؤرخين . فهم وإن إتفقوا فى جملتهم على رفض التدخل البريطاني على هذا النحو الساخر إلا أنهم إنقسموا بصدد تأييدهم للوفد والقصر ، وذهب الفريق المؤيد للطرف الأخير بصدد هجومه على الوفد ، حد إتهامه بالعمالة للانجليز وأن إتصالات سرية قد دارت بين الطرفين إبان الأزمة ، وأن التنسيق بينهما كان من شأنه تحديد مسار حركة الوفد أثناء الأزمة . بيد أن الأمر كله لم يكن ليخرج عن دائرة الاتهامات التى تعوزها الأدلة اليقينية ، حتى أتيت لى فرصة الاطلاع على الوثائق البريطانية عن تلك الفترة . وكان قد تم الافراج عنها مؤخراً - وهذه بدورها قد كشفت بجلاء من فحوى الإتصالات السرية التى جرت بالفعل بين الزعامة الوفدية والسفير البريطاني والتى لعب فيها أمين عثمان دور الوسيط ، خلال الأزمة التى إنتهت بتولى الوفد مقاليد السلطة . أما عن وقائع حصار عابدين والأحداث التى جرت بداخله ، فقد اعتمدت فيها على التقارير التى تنشر لأول مرة ، والتى أعدها شهود العيان من أفراد الحاشية العسكرية والمدنية بقصر عابدين بناء على تعليمات أحمد باشا حسين رئيس الديوان الملكى وقتذاك إذا عثرت على أصول هذه التقارير مودعة بمكتبة السيد / على الدين رمضان - ابن شقيقة أحمد باشا حسين - وإستكمالاً للفائدة فقد أرفقت صوراً لهذا التقارير بالدراسة التى أعدتها عن دور القصر فى السياسة المصرية فى تلك الفترة .

وينبغى الإشارة إلى أنه فى خلال السنوات العشر التى تلت اصدار هذه الدراسة ، قد أخرجت العديد من الدراسات والبحوث والمذكرات الشخصية لبعض الزعامات التى شاركت فى صنع أحداث تلك الفترة . وبطبيعة الحال - وكما سبقت الإشارة - يظل إهتمام الباحث فى التاريخ بهذه الكتابات والفترة التى تناولتها قائماً . ولقد إنعكس هذا الاهتمام من خلال ما طرأ من تغييرات على كيان هذه الدراسة فضلاً عن مضمونها .

وعلى الله قصد السبيل

القاهرة ١٩٩٥

سامى ابو النور

مقدمة الطبعة الأولى

تعالج هذه الدراسة الدور الذى لعبه القصر فى السياسة المصرية خلال الفترة من عام ١٩٢٢ حتى عام ١٩٣٦، فى محاولة لتقييم الجوانب السياسية والتاريخية لهذا الدور، وذلك من خلال علاقة القصر - كمؤسسة سياسية - بقوى الصراع السياسى الأخرى، ونعنى بها الوجود البريطانى فى مصر والأحزاب القومية على إختلاف نزعاتها فضلاً عن مواقفه إزاء القضايا المتعددة وفى مقدمتها قضيتى الدستور والأستقلال. بالإضافة إلى ذلك فقد تناولت الدراسة تلك التغييرات السياسية والتشريعية التى تعرضت لها البلاد فى تلك الفترة وانعكاساتها على الدور الذى لعبه القصر الملكى، وذلك دون إغفال للجهود التى بذلها فؤاد سلطاناً ثم ملكاً لتأصيل سلطة القصر وتعزيد نفوذه فى الحكم.

وينبغى فى هذا الصدد أن نؤكد أن هذه الدراسة لاتعنى بحال تعصباً للقصر فى محاولة لإبراز مناقبه أو تحزباً عليه لإظهار مثالبه، فذلك أبعد مايكون عن منهج البحث العلمى الصحيح، بل إن الهدف الرئيسى منها هو التصدى بالبحث للبواعث الحقيقية لحركة القصر السياسية وتقييم دوره بجوانبه الايجابية منها والسلبية من منطلق حيادى خالص.

وفى تقديرى فإن اتخاذ التتبع الزمنى كمنهج لهذه الدراسة لن يفرغ معالجة دور القصر من مضمونها العلمى والعملى ويحول دون إقرار نتائج ثابتة فحسب، بل وقد يخرج بها من إطار النقد والتحليل العلمى والموضوعى إلى عملية السرد التاريخى المجرد، ومن ثم فقدتم التمهيد لهذه الدراسة بعرض لنشأة القصر كمؤسسة سياسية، والدور الذى لعبته تلك المؤسسة فى توجيه سياسة البلاد منذ الاحتلال البريطانى، ودون إخلال بالتعاقب الزمنى

للاحداث فقد تناولت الدراسة علاقة القصر بقوى التأثير السياسى الأخرى فضلاً عن توجهاتها ومواقفها وذلك من خلال خمس أطر موضوعية وهى:

الأول : القصر وتصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢

ويتناول بالتحليل الدوافع السياسية التى حدث بالجانب البريطانى إلى اصدار التصريح من جانب واحد بعد أن رأت بريطانيا فى الحماية على مصر «علاقة غير مرضية»، وكيف إستطاع فؤاد فى ظل التصريح أن يوطد دغائم العرش، وأن يمارس القصر دوره السياسى بصورة أكثر فاعلية - لأول مرة منذ الاحتلال البريطانى، وينتهى إلى تقييم التصريح والآثار السياسية المترتبة عليه خاصة ما إتصل منها بطبيعة الصراع السياسى القائم وأطرافه.

الثانى: القصر والدستور:

ويوضح الظروف التى أحاطت بتشكيل لجنة الثلاثين التى اضطلعت بعبء صياغة مشروع الدستور، والتيارات التى تنازعتها والضغوط التى باشرها القصر عليها ثم مناوئاته لتعديل المشروع لكى يصدر بالفعل دستور ١٩٢٣ وقد غلت يمينه عن سلطات القصر ونفوذه، وكيف أثبتت الصراعات التى دارت فى إطار هذه الدستور، مضمونه الاوتوقراطى بما اتاحه للملك من سلطات واسعة وذلك على نحو سوغ له العبث بالدستور والحياة النيابية فى البلاد، وتربص فؤاد به حتى إستبدال به دستوراً أخر عام ١٩٣٠ يحقق له غاياته فى حكم فردى مطلق، ليصبح للقصر القدح المعلى فى الحكم عملياً. ثم ما تلا ذلك من ضغوط الأحزاب المؤتلفة على القصر على نحو إضطرمعه إلى إعادة دستور ١٩٢٣ مرة أخرى.

الثالث: تطور العلاقة بين القصر والوزارة:

ويتعرض بالتحليل لأطوار العلاقة بين القصر والوزارة، وكيف إنسحبت آثار التغييرات السياسية والتشريعية التى تعرضت لها البلاد ليس على الوزارة ككائن سياسى فحسب، بل وعلى تلك العلاقة أيضاً، وكيف أصبحت الوزارة مجالاً للصراع بين القوى السياسية، على نحو جعلها تعبيراً عن «وضع سياسى» قائم فى كل مراحل هذا الصراع.

الرابع: القصر والحياة الحزبية:

ويتناول بالتحليل أصول العلاقة بين القصر والأحزاب القومية على اختلاف نزعاتها وبيان بواعث الصدام الحاد الذى إتسمت به علاقة حزب الأغلبية - الوفد - بالقصر، وكذا العوامل التى حكمت علاقات أحزاب الأقلية بالقصر، وكيف استطاع الأخير استغلال فترات التدهور السياسى فى البلاد لكى يدفع إلى ميدان الصراع الحزبى بحزبى «الاتحاد والشعب» ليتمكن من خلالهما من إذكاء الصراعات الحزبية وإفساد الحياة النيابية فى البلاد والعبث بها.

الخامس: القصر والانجليز:

ويعرض للعلاقة بين القصر والانجليز فى إطار التغيرات السياسية والتشريعية التى تمثلت فى إصدار تصريح ٢٨ فبراير من جانب واحد وإعلان دستور ١٩٢٣ مع توضيح العوامل التى جعلت حركة القصر رهناً باتجاهات السياسة البريطانية ومتغيراتها، وكيف أدى تفاقم نفوذ القصر وطغيانه إلى تدخل الانجليز غير مرة لتقليل أظافره فى محاولة لتهيئة ظروف أكثر مناسبة لتسوية القضية الوطنية، دون إغفال موقف القصر من تلك القضية ودوافعه الحقيقية.

الخاتمة:

وتضم ما إنتهت إليه الدراسة من نتائج عن أبعاد الدور الذى لعبه القصر فى السياسة المصرية إبان عهد فؤاد، مع تقييم شامل للجوانب الايجابية والسلبية لهذا الدور. ولقد إعتمدت فى هذه الدراسة على طائفة كبيرة من المصادر والدراسات المختلفة يمكن تقسيمها بصورة أساسية إلى:

أولا : المصادر الأصلية والمراجع المعاصرة:

وهى مجموعة المصادر الوثائقية العربية والأجنبية، سواء المنشور منها أو غير المنشور. ومن أبرز الوثائق العربية مجموعة الأوامر الملكية ومجموعة القوانين والمراسيم الملكية وهى مودعة بمكتبة مجلس الشعب ومن خلالها

يتبين واضحاً تلك الجهود التي بذلها فؤاد لتنظيم القصر وإعداده كمؤسسة للحكم وسعيه لتوطيد دعائم العرش وتثبيت وراثته في ذريته. ومن هذه الوثائق أيضاً مجموعة محاضر لجنة الدستور ولجنة المبادئ العامة، والتي ألقت الضوء على الظروف التي أحاطت بصياغة الدستور والسياسات التي تنازعت لجنته، واثّر ذلك على الدستور ومضمونه. إلى جانب ذلك فهناك «وثائق قصر عابدين» وهي عبارة ثلاث محافظ بعنوان «أحزاب سياسية»، مودعة بدار الوثائق القومية والتاريخية بالقلعة وهذه بدورها قد إحتوت على مادة تاريخية جيدة عن أحزاب القصر وتنظيمها وإتجاهاتها بشكل خاص.

أما الوثائق الخارجية البريطانية فتأتى على رأس قائمة المصادر الأجنبية. فلقد اثّرت بحق هذه الدراسة بمادتها التاريخية فهي من ناحية إبرزت الإتجاهات السياسية المعلنة وغير المعلنة لقوى الصراع السياسى، فضلاً عن أنها قد إحتوت على تفصيلات علاقة هذه القوى ببعضها البعض، إلى جانب ماضيته بين دفتيها من تحليل ضاف للشخصيات والزعامات السياسية، مما أعطى صورة واضحة عن هذه الزعامات التي شاركت في أحداث تلك الفترة من تاريخ البلاد، فضلاً عن أنها كشفت عن الكثير من حقائق مواقف القصر. إلى جانب ذلك فلقد أتاحت لى فرصة الاطلاع على مذكرات سعد زغلول - والمودعة بدار الوثائق القومية، إذ كانت معيناً على سبر أغوار العلاقة بين القصر وحزب الوفد بزعامة سعد زغلول في الحكم وخارجه. أما مذكرات محمد على علوبة - وهو من أقطاب الأحرار الدستوريين - فكان من الواضح منها أن النزعة الحزبية قد تغلبت صاحبها، وتجلت في محاولاته لإظهار حزبه بمظهر الذائد عن الدستور في مواجهة أوتوقراطية القصر، وذلك على الرغم من انقلابهم على الدستور - وهم واضعوه - ثم قبولهم المشاركة في الحكم على أنقاضه غير مرة فضلاً عما كان من محاولات - صاحب المذكرات - للإيقاع بين العرش والوفد، حين إتهم زعيمه سعد بالعمل على خلع فؤاد والسعى لتولى الوصاية على العرش. وعلى الرغم من أن المعالجة التاريخية التي شملتها تلك الدراسة قد أثبتت فساد مقولة علوبة هذه، الأمر الذي يجعلنا نشير إلى خطورة الاعتماد المطلق على المذكرات الشخصية دون

تحقيق ماتضمنه من آراء ومواقف تحريماً للحقيقة التاريخية وتحسباً من الوقوع فى أخطاء التحليل العلمى.

أما عن الدوريات فهى لاتقل أهمية عما سواها من المصادر بما حملته من آراء واتجاهات متبانية. ويكمل هذا النوع من المصادر، ذلك الانجاز الضخم لاحمد شفيق باشا «حوليات مصر السياسية» والتي تقع فى عشرة أجزاء.. وتكمن القيمة الحقيقية لهذه الحوليات فيما إحتوت عليه من مادة تاريخية واقرة، بالإضافة إلى أنها قد مكنت الباحث من معايشة تلك الصراعات والأزمات التى حفل بها تاريخ البلاد فى تلك الفترة.

ثانياً: المؤلفات والبحوث والدراسات التاريخية:

ومن أهمها دراسات الأستاذ عبد الرحمن الرافعى فى بحثه عن «ثورة ١٩١٩» ويقع فى جزأين، وكذلك بحثه بعنوان «فى أعقاب الثورة المصرية» ويقع أيضاً فى جزأين. وعلى الرغم من أن الأستاذ الرافعى عمد إلى التتبع الزمنى للأحداث فى أبحاثه، إلا أن ذلك لاينال بحال من قيمتها خاصة وأنها قد إحتوت على العديد من الوثائق التى أفادت تلك الدراسة.

أما عن دراسة الدكتور عبد الخالق لاشين عن سعد زغلول ودوره فى السياسة المصرية..، فقد عالجت الظروف لسياسية التى أقضت إلى إعلان تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، فضلاً عن القاء الضوء على الصراعات التى خاضها الوفد - كحزب شعبى - برعامة سعد زغلول ضد أوتوقراطية القصر، داخل الحكم وخارجه حتى وفاة سعد زغلول.

كذلك فإن دراسة الدكتور يونان لبيب رزق عن «تاريخ الوزارات المصرية»، وهى تعد أول دراسة أكاديمية تتصدى لتقييم دور الوزارة كمؤسسة للحكم فى إطار الصراع بين القوى السياسية فى مصر، دون إغفال طبيعة علاقة الوزارة بقوى الصراع السياسى الأخرى، والتى سعت بدورها فى محاولة السيطرة على الوزارة مما ترك أثاره عليها على نحو جعلها - أى الوزارة - تصبح فى النهاية انعكاساً لمواقع تلك القوى من السلطة. يضاف إلى ذلك ماكتبه الأستاذ طارق البشرى فى بحثه بعنوان «دراسة فى

المفاوضات المصرية - البريطانية من ١٩٢٠ حتى عام ١٩٢٤» والتي تناول فيها أطوار المفاوضات، وما تمخض عنها من إصدار تصريح ٢٨ فبراير من جانب واحد، ثم عرض لمفاوضات سعد - مكدونالد - وهي مرحلة متميزة من مراحل تلك القضية بالنظر إلى مواقع قوى الصراع السياسى فى ذلك الوقت، وكيف أدى فشلها فى النهاية إلى تفجير الصراع من جديد بين تلك القوى خاصة بعد مقتل السردار، إذ تخلت القوى الوطنية عن مواقعها فى السلطة. ولئن اختلفت مع الأستاذ البشرى بصدد تقييمه لتصريح ٢٨ فبراير والآثار السياسية المترتبة عليه، إلا أن الخلاف فى الرأى لا يثير للود قضية، كما أنه لا يقلل بحال من القيمة العلمية لذلك البحث.

وهناك أيضاً دراسة هامة للدكتورة عفاف لطفى السيد عن «تجربة مصر الليبرالية ١٩٢٢ - ١٩٣٦»، ألقت فيها الضوء على المجتمع المصرى بشقيه «الريفى والحضرى»، ودقائق معيشته فى عرض شيق وممتع. حقيقة أن القصر - وهو موضوع هذه الدراسة - كان منعزلاً تطبيقاً تماماً عن ذلك المجتمع، إلا أنه لا يمكن إنكار أن هذا المجتمع هو الذى دارت الصراعات السياسية بين جنباة ومن أجل السيطرة عليه. ومن ناحية أخرى فلقد عرضت هذه الدراسة للجوانب الخفية من حياة فؤاد بصفة خاصة، فضلاً عن مواقف القصر إزاء المواقف المختلفة. بيد أن مما يؤخذ على هذه الدراسة أنها قد عمدت إلى رصد وتحليل مواقف الزعامات السياسية وتوجهاتها وصراعاتها من منظور إجتماعى، بل وعولت على ذلك بشدة، فترى فى تشدد سعد زغلول إنما يرجع إلى نشأته الريفية، وترى فى اعتدال عدلى نابغاً من نشأته الارستقراطية، حتى إستهانة فؤاد بالحكم النيابى والنظم الدستورية أرجعتها إلى نشأته غير المصرية. ولاريب فى أنه يغدو من الخطأ قبول تلك المعايير على إطلاقها دون تحليل.

إلى جانب ذلك فقد إستعنت بطائفة من البحوث والدراسات الأجنبية منها ماكتبه جون مارلو عن «كرومر فى مصر»، وكذا بحثه فى «العلاقات المصرية البريطانية». كذلك ماكتبه الأستاذ مارسيل كولومب فى بحث عن «تطور مصر» والذى عرض فيه التفاصيل سياسة القصر ودوافعها، بالاضافة إلى

علاقته بالأحزاب القومية المختلفة فى إطار علمى وتحليلى جيد كذلك فإن دراسة المارشال ويقل عن «اللىبى فى مصر» قد ألقت الضوء على البواعث التى حدثت بانجلترا إلى إصدار تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، كما أنها كشفت عن دوافع التغيير فى السياسة البريطانية عقب حادثة مصرع السرور وإجلاء القوى الوطنية عن الحكم. هذه الدراسات فى جملتها وإن كانت تعكس وجهة النظر البريطانية بصفة عامة، إلا أنها قد أعطت أيضاً تفسيرات دقيقة عن السياسة البريطانية وبواعث التغيير فيها.

ورغم أنه قد يبدو أن هذه المصادر والدراسات والبحوث سواء العربية منها أو الأجنبية تعالج موضوعات متبانية ومتنوعة أظهر مافيهما ما إتصل بالحركة الوطنية أو السياسة البريطانية - وهذه حقيقة - الأمر الذى جعل مهمة الباحث غاية فى الصعوبة وهو بصدد تتبع حركة القصر السياسية ودوافعها الحقيقية فى ثنايا تلك المصادر فضلاً عن إخضاعها للنقد والتحليل وصولاً إلى تقييم علمى وموضوعى شامل لدور القصر فى السياسة المصرية. وأرجو أن أكون قد وفقت فى محاولتى من خلال هذه الدراسة.

وعلى الله قصد السبيل

سامى أبو النور

تمهيد

- ١ - تطور القصر كمؤسسة وأثره على دوره فى الحكم
- ٢ - دور القصر فى توجيه السياسة المصرية منذ الاحتلال:
(أ) القصر والمسئولية الوزارية.
(ب) العلاقة بين القصر والانجليز بعد الاحتلال.
(ج) العلاقة بين القصر والحركة الوطنية.
- ٣ - أحمد فؤاد

تطور القصر كمؤسسة وأثره علي دوره في الحكم :

لكي نقف على حقيقة الدور الذي لعبه القصر كمؤسسة سياسية يتعين علينا أن نلقى الضوء على التطورات التي مرت بها تلك المؤسسة والتي أسهمت في تحويلها من شخص الحاكم إلى مؤسسة سياسية، بالإضافة إلى تلك العوامل التي حددت حجم تأثيرها وحكمت علاقاتها بسائر قوى الصراع الأخرى.

ففي أثناء خضوع مصر للحكم العثماني توزعت السلطة في البلاد بين قوى ثلاث أولها الباشا وهو ممثل السلطان ونائبه في حكم مصر وإدارتها، وانحصرت اختصاصاته في رئاسة الديوان العالي وتنفيذ أوامر السلطان والمحافظة على النظام فضلا عن تطبيق قواعد الحكم العثماني في البلاد. وكانت مدة ولايته سنة واحدة تنتهي بنهايتها مالم يصدر فرمان بتجديدها لمدة سنة أخرى^(١). ويرجع ذلك إلى خشية سلاطين تركيا من انفراد ولاية مصر بحكمها أو الانفصال عن الدولة العثمانية. أما القوة الثانية التي شاركت السلطة فكانوا رؤساء الجند وهم قادة الفرق التي كانت تشكل الحامية العثمانية في مصر. ومن اجتماع هؤلاء الرؤساء يتألف مجلس شورى الباشا «الديوان العالي»^(٢) أما القوة الثالثة فتتمثل في الأمراء المماليك الذين كان اشتراكهم في السلطة بغية المحافظة على التوازن بين القوتين الأخرين، وهؤلاء المماليك قدموا طاعتهم للسلطان فعينهم حكاما للمديريات^(٣).

ومنذ النصف الأول من القرن السابع عشر حصل رجال الحامية العسكرية والأمراء المماليك على اقرار السلطان لما كانوا يقومون به من عزل الباشا كأمر

(١) ليلى عبد اللطيف : الإدارة في مصر في العصر العثماني، بحث للدكتوراه «منشور» كلية البنات - جامعة الأزهر، القاهرة ١٩٧٨ : ص ٧٢ وما بعدها.

(٢) المصدر السابق : ص ١٢٢ وما بعدها، انظر كذلك ، عبد الرحمن الرافعي، تاريخ الحركة القومية وتطور نظام الحكم، الجزء الأول، الطبعة الخامسة : القاهرة ١٩٨٢ : ص ٣٠.

(٣) عبد الرحمن الرافعي، السابق، ص ٣٢.

واقع، وفى جميع الحالات التى حدث فيها ذلك أقر السلطان اجراءهم وأرسل أوامره بعزل الباشا نزولا على رغبتهم^(١).

وعلى ضوء ما تقدم فلا يكاد يتضح للقصر دور سياسى محدد، خاصة وأن السلطات التى مارسها «الباشا» عملا كانت محدودة، فضلا عن وجود قوى أخرى تتمثل فى أمراء المالكين ورؤساء الجند، كانت تعمل بشكل رقابى على «الباشا» الذى بات سيف العزل مسلطا عليه من قبل السلطان.

بيد أن استيلاء محمد على على السلطة اثر تحالفه مع الأعيان والمشايخ والتجار، قد أدى الى تبلور دور القصر، وغدا الاستبداد من أبرز سماته خاصة بعد أن انقلب محمد على على حلفاء الامس لينفرد عملا بالحكم. ولقد ساعده على ذلك أن الحكومة التى اقامها كانت فى ظاهرها على الأقل مزيجا من «الفردية» القائمة على أساس ذلك التنظيم المركزى الذى ينتهى عند طرفه الأعلى بشخص «الباشا» ومن مبدأ «الشورى» الذى كفلت وجوده تلك المجالس المتعددة التى انشأها محمد على ويأتى على رأسها «المجلس العالى»^(٢). ولقد أوضح قانون «السياسة» الذى صدر فى عهد محمد على فى يولية ١٨٣٧ تنظيم الادارة الحكومية وطبقا لذلك صارت هناك سبعة دواوين^(٣) وهذه بدورها كانت بمثابة الجهاز التنفيذى للدولة وانحصرت مسئوليتها لتكون أمام الباشا بشكل مباشر.

والواقع أن الممارسة الفعلية للحكم فى ظل هذا الجهاز البيروقراطى الذى وضعه محمد على، قد أدت الى التركيز الشديد للسلطة فى يد «الباشا» بل وأصبح مصدر كل سلطة فى البلاد، فى الوقت الذى ارتبط القصر بشخصه بشكل مطلق.

ولقد امتد ذلك المفهوم أيضا الى الخديو إسماعيل الذى ربط الدولة بشخصه ربطا محكما لا يختلف كثيرا عن المفهوم الذى عبر عنه لويس الرابع

(١) ليلى عبد اللطيف: المصدر السابق، ص ١٠٩.

(٢) ويطلق عليه أسماء كثيرة منها مجلس القلعة، أو ديوان الخديو، أو الجمعية العمومية أو مجلس الشورى، وكان يختص بنظر جميع المسائل الداخلية عدا المالية منها ويرأسه ناظر الديوان الخديو. انظر محمد فؤاد شكرى وآخرون بناء دولة مصر محمد على، ص ٨ وما بعدها.

(٣) وهى الديوان العالى «الخديو» والإيرادات والجهادية والبحر والمدارس والفاوريات والأمور الأفرنكية. انظر المصدر السابق، ص ١٦.

عشر بقوله «الدولة أنا». واتجه اسماعيل وهو بصدد التأكيد على سيادة الدولة أو سيادة الحاكم - طبقا لمفهومه - في مواجهة الباب العالي بتوسيع قاعدة الاستقلال الذاتي، وفي مواجهة النفوذ الأجنبي بالحد من مساوئ القضاء القنصلى^(١).

الا أن تدهور الحالة الاقتصادية في البلاد نتيجة لاسراف اسماعيل، قد أدى الى فتح المجال للتدخل الأجنبي بشكل مباشر بدعوى حماية حقوق الدائنين من رعايا الدول. بل أننا سوف نرى أن هذا التدخل قد اتخذ مفهوما عمليا بتأليف وزارة نوبار الأولى، والتي كانت بحق أول ضربة جديّة وجهت الى نظام الحكم الأوتوقراطي في مصر^(٢). ومن ثم فقد تقلص دور القصر بشكل حاد في أواخر عهد اسماعيل في مواجهة تفاقم النفوذ الأجنبي الذي انسحب أثره على القصر ذاته ممثلا في خلع اسماعيل وتولية توفيق بدلا منه والذي أظهر استسلامه وخضوعه للنفوذ الأجنبي بل انصيازه اليه مما مهد للاحتلال البريطاني للبلاد عام ١٨٨٢.

سعى القصر بعد ذلك لتكريس مكانته السياسية على الساحة، لتتضح بعد ذلك أبعاد الدور الذي لعبه كمؤسسة للحكم، ساعد على ذلك تلك الصراعات التي خاضها العرش عهود عباس حلمي وفؤاد ومن بعدهما فاروق سواء في مواجهة الوجود الاحتلالى أو الحركة الوطنية التي تزايد تأثيرها بشكل واضح إثر ثورة ١٩١٩. حقيقة أن تلك الصراعات قد جاءت نتائجها في الغالب غير متفقة وصالح القصر، الأمر الذي يمكنه تفسيره بأنها قد جرت في إطار الهيمنة البريطانية والوجود الاحتلالى بشكل أساسى.

أما عن التكوين الاجتماعى لكوادر القصر، فلقد أصابته تغيرات وأكبت تلك التغيرات السياسية التي تعرض لها القصر. فعلى امتداد حكم محمد على استولت عناصر الترك والألبان والجراكسة على المناصب الرئيسية داخل القصر وخارجه، بعد أن استحوذت لنفسها على ملكيات واسعة من أبعديات وجفالك، وعاشت كطبقة حاكمة مترفعة عن الشعب، حقيقة أن بعضا من

(١) أحمد عبد الرحيم مصطفى : مصر والمسألة المصرية، القاهرة، ١٩٦٥، ص ١٩

(٢) المصدر السابق : ص ٧٠

العناصر المصرية المثقفة لم يكن لها انتماء لهذه الطبقة، إلا أن الأخيرة قد استطاعت أن تحتويها بعد ذلك. ومن ناحية أخرى فإن تغلغل النفوذ الأجنبي في مصر منذ منتصف القرن التاسع عشر قد فتح المجال لأحداث تغيرات أخرى في ذلك التكوين كان من أثرها تقلص دور عناصر الترك والألبان والجراكسة، لكي ترثه عناصر أوروبية أخرى انجليزية وفرنسية كما حدث في عهدى سعيد وإسماعيل، كذلك فإن ثقافة الجالس على العرش كانت عاملاً آخر لأحداث ذلك التغيير، ففؤاد - ذو الثقافة الإيطالية - قد التحق بوظائف القصر في عهده، العديد من الإيطاليين الذين انضموا إلى العناصر الأوروبية الأخرى داخله ومن ثم فيمكن القول بأن القصر على امتداد العهد منذ محمد على وحتى فؤاد كان معزولاً طبقياً تماماً عن البلاد.

عند هذا الحد يتعين علينا لقاء الضوء على تطور الصراع على العرش باعتباره أساساً لبنية القصر السياسية. فلقد تمخض الصراع بين محمد والدولة العثمانية في النهاية عن صدور فرمان ١٣ فبراير ١٨٤١ بجعل ولاية مصر عثمانية كباقي ولايات الدولة على أن يتم اختيار الوالى الجديد عن طريق الباب العالي، إلا أن محمد على طلب من الدول الأوروبية التدخل لدى السلطان الذى اضطر تحت ضغوط هذه الدول إلى جعل وراثته العرش للأكبر سناً من سلالة محمد على من الذكور وصدر بهذا التعديل فرمان أول يونية ١٨٤١^(١).

وكان ذلك إيذاناً بتحول الصراع «الخارجي» على عرش مصر إلى صراع «داخلي» بين أفراد أسرة محمد على، فمنذ أواخر عهده تصاعد الصراع على العرش وبدأ الاتجاه إلى أن يقصر الحاكم هذا الحق على أبنائه فقط مما أدى إلى أحداث صراعات وانقسامات داخل معسكر الأسرة العلوية، ففي عهد عباس الأول تزايدت كراهيته لأفراد أسرته حتى اضطر سعيد باشا وارث الملك من بعده إلى التزام العزلة بالاسكندرية^(٢).

وأساء إسماعيل الظن بأفراد أسرته فغير نظام وراثته العرش ليجعله

(١) عبد الرحمن الرافعي : عصر محمد على، الطبعة الثالثة، القاهرة ١٩٥١، ص ٣٦٦ - ٣٦٧.

(٢) عبد الرحمن الرافعي : عصر إسماعيل، الجزء الثاني، الطبعة الثالثة، القاهرة ١٩٨٢، ص ٣٠٢.

فى ذريته، فصرم منها شقيقه مصطفى فاضل واضطره الى الهجرة بعد تصفية أملاكه، وتزايد العداء بينه وبين عمه الأمير عبد الحليم الذى هاجر هو الآخر الى الأستانة وعمد الى تدبير عدد من المؤامرات للاستيلاء على العرش(١).

وفى أولى سنوات حكم توفيق تدخلت إنجلترا وفرنسا لمصلحته ضد الباب العالى فى محاولاته لحرمان توفيق من الحكم وتعديل مسند الخديوية ليؤول الى الأمير حليم(٢). ولسوف نرى كيف وقفت إنجلترا مرة أخرى فى مواجهة أطماع الباب العالى عند تولية عباس حلمى منصب الخديوية. ولاريب أنه فى إطار الاتفاق الودى مع فرنسا عام ١٩٠٤ وما تلا ذلك من اعلان الحماية على البلاد عام ١٩١٤، قد أتاحت لإنجلترا فرصة الانفرد بالسلطة على العرش وجرى تعيين حكام مصر وعزلهم بموجب «تبليغات بريطانية» وهذا ماحدث لكل من عباس حلمى وحسين كامل ومن بعدهما فؤاد.

ولا ريب أن تلك المخاطر الداخلية والخارجية التى كانت تتهدد العرش قد جعلت فؤاد يوجه اهتمامه الى تأمين وراثته العرش فى ذريته تجنباً لأية صراعات قد تنشأ فى المستقبل، ساعده على ذلك ما أبدته بريطانيا من اهتمام بتلك المسألة، فأصدر «أمراً كريماً» يحدد نظام العرش، وجعل ولايته الى أكبر أبنائه، ثم أكبر أبناء ذلك الابن، حتى اذا توفى أكبر الأبناء قبل أن ينتقل اليه الملك كانت الولاية لأكبر أبنائه ولو كان للمتوفى أخوة، وحدد الولاية بالفعل من بعده لابنه «فاروق» (م٢)، وراح بعد ذلك يحدد إجراءات تشكيل هيئة الوصاية والطبقات التى تختار منها وجعل موافقة البرلمان رهناً لنفاذ ذلك الاختيار (م ١٠)، (٣)، وتلا ذلك بأن أصدر قانوناً بوضع نظام الأسرة المالكة يحدد من ينحصر فيهم لقب الامارة (م٢)، وكذا نظام توارث اللقب (م٢)، وأعطى للملك الحق المطلق فى توزيع المبلغ المعين فى ميزانية الحكومة على أعضاء الأسرة المالكة، وكذا تعديل أو قطع تلك المخصصات عن مستحقيها

(١) المصدر السابق: نفس الصفحة.

(٢) صلاح عيسى: الثورة العربية، القاهرة ١٩٧٢، ص ١٦٥ وما بعدها.

(٣) المملكة المصرية، مجموعة الأوامر الملكية لسنة ١٩٢٢: أمر كريم رقم ٢٥ لسنة ١٩٢٢ (صادر فى ١٣ إبريل ١٩٢٢).

(٧م)، (١). ومن ثم فقد نجح فؤاد فى اخضاع الأسرة العلوية لنفوذه وهى مصدر رئيسى لتهديد العرش، وبذا قضى على احتمالات الصراع عليه الى حد بعيد. وإتجه بعد ذلك الى استكمال مقومات الهيكل الداخلى للقصر وتنظيمه لكى يتمكن من ممارسة دوره كطرف أصيل فى الصراع على السلطة ويحقق لفؤاد غاياته فى الحكم المطلق. ومن ثم فقد احتوى على العديد من الادارات والدواوين منها:

١ - ديوان الملك:

ويأتى على رأس الجهاز البيروقراطى للقصر وهو الوسيط بين الملك من جهة والسلطة التنفيذية والتشريعية من جهة أخرى. ويختار رئيس ديوان الملك عادة من بين رؤساء الوزارات أو الوزراء السابقين، ويكون بدرجة وزير ويعاونه «وكيل الديوان» بدرجة وكيل وزارة. ومن أبرز من تولوا منصب رئيس الديوان توفيق نسيم وأحمد زيور وعلى ماهر وكانت لجنة الدستور قد اقترحت فى مشروعها (م ٥٦) أن تكون الصلة بين الملك والوزراء رأسا وبالذات.. وكان من شأن هذا النص أن يقرر حقا للوزراء تمتنع معه الوساطة وسوء الفهم ولكنه لم يحظ بالموافقة عليه، فأسقط من مواد الدستور وبقيت للديوان أهميته وفاعليته^(٢) وإذا كان فؤاد قد استطاع أن ينفرد بتعيين رئيس الديوان أو وكيله قبل اصدار دستور ١٩٢٣، عندما عين توفيق نسيم رئيسا للديوان فى ابريل ١٩٢٢، فضلا عن تعيين حسن نشأت وكيلا للديوان فى ٧ أكتوبر ١٩٢٢^(٣)، وذلك دون استشارة عبد الخالق ثروت رئيس الوزراء وقتذاك، الا أن أعمال دستور ١٩٢٣، وما نص عليه من تولى الملك سلطته بواسطة وزرائه (م ٤٨)، قد أفضى الى نزاع خطير مع الوزارة الدستورية الأولى، عندما أراد الملك تعيين حسن نشأت وكيلا للديوان - مرة أخرى - دون الرجوع الى الوزارة، مما جعل فؤاد يتراجع ويضطر الى تعديل الأمر الملكى

(١) المملكة المصرية، مجموعة القوانين والراسيم المتعلقة بالشئون العامة لسنة ١٩٢٢ قانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٢٢ نوضع نظام الأسرة المالكة.

(٢) مذكرات حسن يوسف، القاهرة ١٩٨٢، ص ١٤، ١٦.

(٣) المملكة المصرية، مجموعة الأوامر الملكية لسنة ١٩٢٢: الأمر الملكى رقم ٧٦ لسنة ١٩٢٢ (٧ أكتوبر ١٩٢٢).

القاضى بهذا التعيين بعد أن وقع عليه سعد زغلول بصفته رئيسا للوزارة^(١). ودخلت بريطانيا - كطرف ثالث - فى تعيينات القصر تارة لتقصى حسن نشأت من القصر بدعوى تهديد مصالحها، وأخرى لكى تفرض أحمد زيور رئيسا عام ١٩٣٤ م. يفهم من هذا أن الصراعات التى دارت حول منصب رئيس الديوان قد خرجت به عن «الطابع الإدارى» لكى يصبح ذا «طابع سياسى». ويتبع ديوان الملك عددا من الإدارات هى:

(أ) الإدارة العربية:

وتتولى إعداد المذكرات التى ترفع الى الملك فى شئون الدولة ومراجعة المراسيم والأوامر الملكية التى ترد من الوزارت عن تعيينات وتنقلات ضباط الجيش وأعضاء السلكين الدبلوماسى والقنصرى والأزهر والمعاهد الدينية وتختص أيضا بعرض البرقيات الواردة من وزارة الخارجية وتلخيص تقارير السفارات والقنصليات المصرية.

(ب) الإدارة الأفريقية:

وتقوم بأعداد ملخص لأقوال الصحف المحلية التى تصدر باللغات الأجنبية وما ينشر عن مصر فى صحف الخارج ، والاشراف على قسم المحفوظات التاريخية وترجمة محتوياتها من اللغة التركية إلى العربية.

(ج) إدارة الأوسمة:

وتمنح الأوسمة والأنعامات والرتب طبقا لشروط معينة وذلك بموجب مذكرة تعرض على الملك وترسل الى إدارة التوقيع بعد الموافقة عليها لتحريр البراءات الخاصة بها.

(د) إدارة التوقيع:

وتتولى تحرير الأوامر الملكية وبراءات كبار الضباط وبراءات الرتب والنياشين وألقاب الشرف الأخرى كذلك تتولى الاشراف على شئون مجلس

(١) الملكة المصرية، مجموعة الأوامر الملكية لسنة ١٩٢٤، الأمر الملكى رقم ٦٩ لسنة ١٩٢٤ (٨ نوفمبر ١٩٢٤).

البلاط.

(هـ) إدارة الحسابات والمستخدمين:

تتولى اعداد ميزانية الديوان وحرف المخصصات لأعضا الأسرة المالكة وشئون العاملين فى دواوين القصر وحفظ ملفاتهم «عدا ديوان الخاصة والأوقاف الملكية».

(و) إدارة المحفوظات والالتماسات:

وتتولى أعمال ترتيب الأرشيف العام وحفظ الأعمال اليومية والمذكرات التى ترد من الوزارات فى شئون الدولة وبها قسم خاص للمحفوظات ذات الصفة السرية وقسم الالتماسات التى ترد من الأفراد والهيئات، ويلحق بالديوان مكتب السكرتير الخاص للملك وينحصر عمله فى تبادل البرقيات مع ملوك ورؤساء الدول العربية والأجنبية فى المناسبات المختلفة.

٢ - ديوان كبير الأمناء:

يرأسه كبير الأمناء ويعاونه أربعة أمناء وخمسة «تشريفاتيه» ويختص بإجراء المراسم والتشريفات وكذا ترتيب زيارات الملك للدول الأجنبية وإصدار البلاغات الرسمية وتسجيل أسماء الزائرين، وعرض طلبات من يرغب فى مقابلة الملك.

٣ - ديوان كبير الياوران «الحاشية العسكرية»:

يتولى ادارته كبير الياوران ويعاونه خمسة ضباط يمثلون الجيش والبحرية والطيران، ويعتبر قائدا للقوات العسكرية المنوط بها تأمين الملك وحمايته وعادة مايحضر مقابلات تقديم السفراء لأوراق اعتمادهم ويوقع على وثائقهم كشاهد وتتبع ديوان كبير الياوران إدارة «الركائب الملكية»^(١).

(١) مذكرات حسن يوسف، ص ١٥ - ١٧.

٤ - ديوان الخاصة الملكية والأوقاف الخصوصية:

ويرأسه ناظر الخاصة ويتولى الإشراف على الأوقاف الخاصة بالملك وأسرته وتوجيه الانفاق من عائدها، وقد كانت تلك الأوقاف خاضعة لوزارة الأوقاف إلا أن فؤاد سحب ذلك الإشراف ليعود للقصر، حتى يبتعد بأملاكه عن الرقابة الحكومية، وكان يتم تعيين ناظر الخاصة بأمر ملكي. ومن أبرز من تولوا هذا المنصب في عهد فؤاد، زكى الأبراشي^(١). حيث قضى سبع سنوات بمنصبه أنشأ خلالها المزارع الملكية في أنشاص واستطاع أن يستثمرها ويبنى لفؤاد ثروات طائلة منها^(٢). ولقد تمكن الأبراشي خلال وجوده بالقصر من أن يوسع اختصاصاته ويثبت نفوذه في شئون الحكم والإدارة - كما سيرد ذكره - على نحو اضطر معه المندوب السامي إلى التدخل لابعاده عن القصر كما فعل مع حسن نشأت من قبل.

٥ - مجلس البلاط:

ويتولى الفصل في المنازعات التي تنشأ بين أعضاء الأسرة المالكة. ولقد تضمن قانون نظام الأسرة المالكة تشكيل مجلس البلاط ويؤلف من أمير من الأسرة المالكة من أقرب أقرباء الملك ويعين بأمر ملكي، ورئيس مجلس الأعيان، فإن لم يوجد فأحد كباراء الدولة الحاملين لرتبة الرئاسة أو الامتياز ووزير الحقانية ورئيس الجامع الأزهر ورئيس محكمة الاستئناف الأهلية بالقاهرة ورئيس المحكمة الشرعية العليا ومفتى الديار المصرية ويشترط أن يكونوا مسلمين (م ٨)، وراح القانون يحدد اختصاصات المجلس وصلاحياته فيما يتصل بالخلافات التي تقع بين أعضاء البيت المال كما في ذلك الأمور الشرعية وتكون أحكام المجلس نهائية ويكون له كل ما للمحاكم الشرعية والمجالس الحسبية من اختصاص وسلطة (م ١١)، ويكون رأى المجلس استشاريا إذا ما اتخذ الملك قرارا بصرمان أحد أفراد الأسرة المالكة من لقبه لعدم جدارته بالانتساب إليها (م ١٣)،^(٣). ولقد استخدم فؤاد هذا الحق فعلا

(١) المملكة المصرية، مجموعة الأوامر الملكية لسنة ١٩٢٧، الأمر الملكي رقم ٨٠ لسنة ١٩٢٧.

(٢) كريم ثابت: الملك فؤاد، ملك النهضة، القاهرة ١٩٤٤، ص ١٢٤ وما بعدها.

(٣) المملكة المصرية: القانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٢٢ (الخاص بوضع نظام الأسرة المالكة).

عندما قام بتجريد النبيل سعيد حليم من لقبه بدعوى ارتكابه أوصورا تخل بكرامة مركزه^(١). واستخدم هذا الحق مرة أخرى عندما أصدر النبيل عباس حليم، نداء الى الأمة فى ٢ أكتوبر ١٩٣٠ - أثر استقالة الوزارة النحاسية الثانية - أيد فيه الوفد وهاجم حل البرلمان واعلان دستور ١٩٣٠، فما كان من فؤاد الا أن أصدر أمرا ملكيا بتجريده من لقبه ومن امتيازاته^(٢). إلى جانب ذلك فقد صدرت لائحة مجلس البلاط تحدد أسلوب عمله فنصت على انعقاده بديوان الملك فى القاهرة أو الاسكندرية والا يكون الاجتماع صحيحا الا إذا حضره خمسة من الأعضاء على الأقل، فاذا كان الانعقاد للنظر فى أمر من الأمور الشخصية وجب أن يحضره الأعضاء الشرعيون الثلاثة (م ١١). كما نصت اللائحة على أن تكون الجلسات غير علنية (م ١٤)، (٣).

وصفوة القول فإن القصر كمؤسسة للحكم فى عهد فؤاد، لم يكن فى واقع الأمر سوى امتداد للنظام البيروقراطى الذى أرسى محمد على دعائمه إلا أنه ينبغى الإشارة إلى أن انفراد محمد على بالسلطة بعد أن قضى على خصومه إنما جاء فى إطار ارتباط القصر بشخص الحاكم. وسوف نرى أنه فى ظروف الوجود الاحتلالى وتزايد حركة المد الوطنى، أن فؤاد قد شاركه سلطة القرار وتنفيذه، رجال من صناعته كونوا فيما بينهم ما يشبه «إدارة» داخل القصر، الا أن ذلك التطور الحادث فى مفهوم ممارسة الحاكم لسلطاته، لم يكن يحمل بحال معنى المساس بالمضمون الاستبدادى لسلطة القصر. وبعبارة أخرى فلقد ظل القصر فى كافة أطواره أداة الحكم الاستبدادى فى البلاد.

(١) للمملكة المصرية: مجموعة الأوامر الملكية لسنة ١٩٢٤ أمر ملكى رقم ٣٩ لسنة ١٩٢٤ (١٤ مايو ١٩٢٤).

(٢) أحمد شفيق، حوليات مصر السياسية: الحولية السابعة عام ١٩٣٠ ص ١٣٥٥.

(٣) المملكة المصرية: مجموعة الأوامر الملكية لسنة ١٩٢٢، أمر ملكى رقم ٦٣ خاص بلائحة مجلس البلاط.

دور القصر فى توجيه السياسة المصرية منذ الاحتلال

القصر والمسئولية الوزارية:

ترتبط نشأة المسئولية الوزارية فى مصر بتدهور الأوضاع الاقتصادية فى البلاد أثناء عهد اسماعيل، وما ترتب على ذلك من استمرار الضغط الأوروبى لضمان سداد الديون.

وقدمت بالفعل «لجنة التحقيق العليا الأوربية» فى يناير ١٨٧٨ وذلك لبحث أسباب العجز فى إيرادات البلاد، واقتراح أوجه العلاج لها، وأنتهت اللجنة إلى أن أسباب الفوضى المالية التى تردت فيها البلاد، إنما ترجع أساسا إلى السلطات المطلقة التى يمارسها الخديو.

وانطلاقا من هذا المفهوم بدأ السعى لإنشاء هيئة نظارة مستقلة بعيدة عن نفوذ الخديو بل وقادرة على مقاومته^(١). وكان أن شرع نوبار بالفعل فى تشكيل أول «نظارة مسئولة» فى ٢٨ أغسطس ١٨٧٨، وضمت اثنين من الأجانب هما ريفرز ويلسون للمالية والمسيو دى بلينيير للأشغال، وصار حكم البلاد فى يد الوزيرين الأوربيين فعلا^(٢). وهنا تبدو المفارقة التاريخية فى أن انشاء نظام النظارة فى مصر لم يكن دعما للحركة الوطنية، بل تكريسا للنفوذ الأجنبى، بمعنى أن هذا التطور وان أدى الى الحد من الحكم الفردى للخديو، إلا أن ذلك كان لمصلحة القوى الأجنبية التى انتقلت إليها السلطة من خلال النظار^(٣). وعندما تقرر المسئولية الوزارية - النظرية - فى عهد وزارة نوبار، لم تكن تعنى مسئولية النظار منفردين أو مجتمعين أمام المجالس النيابية، طبقا للمفهوم الدستورى السليم، وإنما عنت تضامن أعضاء مجلس

(١) يوتان لبيب زرق، تاريخ الوزارات المصرية (١٨٧٨ - ١٩٥٣)، القاهرة ١٩٧٥، ص ٥٣.

(٢) عبد الرحمن الراجحى، عصر اسماعيل، الجزء الثانى، الطبعة الثالثة، القاهرة، ١٩٨٢، ص ٨٦.

(٣) على الدين هلال، السياسة والحكم فى مصر، القاهرة ١٩٧٧، ص ٤٨.

النظارة ومسئوليتهم أمام الخديو^(١)، وإزاء تكليف الخديو توفيق الشريف بتأليف النظارة فى ٥ يولية ١٨٧٩. فما كان منه الا أن عمد إلى وضع اللائحة الأساسية لمجلس الشورى والتي حددت «المسئولية الوزارية» لتكون أمام المجلس الا أن توفيق رفض التصديق على اللائحة - بإيعاز من انجلترا وفرنسا بل ووصفها بأنها «ديكور مسرحى» وترتب على ذلك استقالة نظارة شريف فى ١٧ أغسطس وتولى توفيق رئاسة مجلس النظارة مخالفا بذلك النظام الذى قرره مرسوم ١٨ أغسطس ١٨٧٨ والذى يقضى بإنشاء مجلس النظارة كهيئة مستقلة عن الخديو^(٢).

ولتأصيل مسئولية النظارة أمام الخديو أصدر أمرا فى ٢٨ أغسطس ١٨٧٩ بالغاء مجلس النظارة وإبطاله ومسئولية كل ناظر أمام مجلس برئاسة الخديو^(٣) وإزاء ضغط العربيين عهد توفيق الى شريف بتأليف نظارته الثالثة فى سبتمبر ١٨٨١، وتم انتخاب مجلس النواب على مقتضى اللائحة الأساسية لعام ١٨٦٦. الا أنه سرعان ما نشب خلاف بين النظارة والمجلس حول حقه فى اقرار الميزانية، فقد اعترض المراقبان الانجليزى والفرنسى فى مذكرة قدمها إلى شريف باشا فى ٢٦ يناير ١٨٨٢، على مطالبة مجلس النواب بحق تقرير الميزانية، حتى ولو كان هذا الحق مقصورا على المصالح التى تخص ايراداتها للدين العام، فقد كان ذلك فى نظرهما من شأنه الاضرار بالضمانات المقررة للدائنين. وتطورت الأزمة بالفعل على نحو أدى إلى استقالة الوزارة الشريفيه الثالثة، لكى تخلفها وزارة البارودى فى فبراير ١٨٨٢ لتؤيد حق المجلس فى اقرار الميزانية. وفى ٧ فبراير ١٨٨٢ صدرت اللائحة الجديدة لمجلس النواب والتي أقرت مسئولية النظارة أمام المجلس بشكل تضامنى على «أن يكون كل ناظر مسئولاً عن الإجراءات المتعلقة بنظارته، وهكذا تصبح النظارة مسئولة فردياً وجماعياً»^(٤).

(١) يونان لبيب رزق المصدر السابق ص ١٣

(٢) تيودور روتشتين، تاريخ مصر قليل الاحتلال البريطانى وبعده، ترجمة على احمد شكرى، القاهرة، ١٩٢٧، ص ١٩٠، يونان لبيب، المصدر السابق ص ٧٥ وما بعدها.

(٣) يونان لبيب، المصدر السابق، ص ٧٩.

(٤) على الدين هلال، المصدر السابق، ص ٣٢ - ٣٥.

وعلى ضوء هذا يمكن القول بأن الوزارة - قبل الاحتلال البريطاني - وإن أصبحت نظرياً مسئولة أمام القصر، إلا أن النفوذ الأجنبي قد باشر ذلك عملاً ودون مسوغ، وتأتى له ذلك عن طريق الاشتراك الفعلى فى النظارة كما حدث فى نظارة نوبار الأولى - أو عن طريق المراقبين الماليين، بل وراح يحجر على المجلس حقه فى مساءلة النظارة فى أمور الميزانية - كما حدث أثناء وزارة شريف الثالثة - بيد أنه لا يمكن أنكار أن القوى الوطنية من مواقعها فى السلطة - أثناء وزارة البارودى - قد إستطاعت تطبيق مبدأ «المسئولية الوزارية» بالمفهوم الصحيح لكى تصبح أمام مجلس شورى النواب وكان من الطبيعى أن يثير ذلك سخط الأطراف الأخرى وتمثل ذلك بالفعل فى المذكرة المشتركة التى أرسلتها إنجلترا وفرنسا للخدّيو الذى قبلها بما تضمنته من مطالب كان أهمها طلب استقالة نظارة البارودى^(١).

إلا أن الاحتلال البريطانى للبلاد عام ١٨٨٢ قد أفضى إلى نتيجة هامة هى أن دار المعتمد البريطانى قد أنفردت وبشكل مطلق بسلطة القرار السياسى وامتد ذلك ليس على «التشكيل الوزارى» فحسب بل ويشمل جانب «العمل الوزارى»^(٢)، وتوسعت فى ذلك عن طريق المستشارين الانجليز فى النظارات المختلفة وهؤلاء بدورهم باشرؤ نفوذ النظار أنفسهم^(٣). ولقد ظهر أثر ذلك واضحاً على نظارة شريف الرابعة وهى التى تلقت التبليغ البريطانى الشهير ومؤداه «أن على النظارة والمديرين ضرورة اتباع نصائح ممثلى حكومة جلالة الملكة أو التخلّى عن مناصبهم»^(٤).

وكان من الطبيعى والأمر هكذا أن يصطدم عباس حلمى بالمعتمد البريطانى وهو بصدد ممارسة حقوقه فى اختيار النظار أو عزلهم، من ذلك فقد ساءت علاقة الخديو عباس بمصطفى فهمى - رئيس النظار آنذاك - إلى حد كبير فى الوقت الذى ارتبط فيها الأخير بصلات وثيقة مع المعتمد البريطانى - اللورد كرومر - وصلت إلى حد الخضوع المتسم بالضعف - كما

(١) يونان لبيب، المصدر السابق، ص ١٠١.

(٢) المصدر السابق: ص ٢٢.

(٣) عباس العقاد، سعد زغلول، سيرة وتحية، ص ١٠٧ - ١٠٩.

(٤) على الدين هلال، المصدر السابق، ص ٥١.

يقول عباس حلمى فى مذكراته - بل يعتمد فى بقاء وزوراته على تعصيده^(١) فما كان من الخديو عباس إلا أن أقال نظارة مصطفى فهمى وأقام بدلا منها وزارة حسين فخري فى ١٥ يناير سنة ١٨٩٣، دون استشارة اللورد كرومر، الذى كان ينظر الى مصطفى فهمى كرجل قدير ومساعد مخلص وراحت دار المعتمد توضح وجهة نظرها للخديو فى المسألة من أنها تنتظر أن يؤخذ رأيها فى مثل هذه المسائل الحيوية، خاصة وأنه لا تبدو أى ضرورة للتغيير فى الوقت الحاضر، ومن ثم فإنها لاتوافق على تعيين فخري باشا، الذى استقال بالفعل وتعين مصطفى رياض رئيسا للنظار كحل وسط^(٢). حتى محاولة السلطان فؤاد لاقصاء وزيرين من وزارة حسين رشدى الثالثة - كما سيرد ذكره انتهت إلى حل وسط يحفظ وجه السلطان دون أن يكون فى ذلك أدنى مساس بالنفوذ البريطانى.

وعلى الرغم من ذلك فقد سمح النفوذ البريطانى للقصر أحيانا بقدر من المشاركة فى سلطة القرار وظهر أثر ذلك عندما وقع اختيار عباس حلمى على بطرس غالى رئيسا للوزارة خلفا لمصطفى فهمى، ورغم مخاوف جورست - المعتمد البريطانى - من ذلك الاختيار إلا أن الخديو قد نجح فى اقناعه بكفاءة الرجل فضلا عن مصريته وكأثر لذلك وافقت الحكومة البريطانية على هذا الاختيار^(٣).

وينبغى أن نقرر أن تلك المشاركة من القصر تمت فى مرحلة الوفاق بين عباس وجورست، ومن ثم فإن هذه النتيجة لاتعزى بحال إلى نجاح الخديو فى صراعه ضد الجانب البريطانى، بقدر ما ترجع إلى التغيرات التى طرأت على السياسة البريطانية ذاتها. كذلك فإن تلك المشاركة قد اتصلت «بالتشكيل الوزارى» دون أن يمتد أثرها إلى «العمل الوزارى» وهو المجال الحقيقى لتنفيذ القرار. فضلا عن ذلك فتلك المشاركة قد جرت فى التحليل الأخير فى إطار الهيمنة البريطانية.

ولا ريب فى أن اعلان الحماية على مصر وفرض الأحكام العرفية عليها،

(١) عباس حلمى، مذكرات، جريدة المصرى، ٩ ابريل ١٩٥١.

Loyd, Lord, Egypt Since Cromer, V II., 72

(٢) روجيه لامبلان، فى سبيل الاستقلال، ترجمة ميخائيل بشارة، القاهرة، ١٩٤٥: ص ٥٢، على الدين هلال، المصدر السابق، ص ٥١ - ٥٢.

(٣) أحمد شفيق، مذكراتى فى نصف قرن، الجزء الثانى، القسم الثانى: ص ١٥٨ - ١٦٢.

أمور قد هيات الظروف لتزايد النفوذ البريطاني في ذلك الوقت، بل امتد أثره إلى القصر ذاته، وتمثل ذلك في خلع عباس حلمي وتعيين حسين كامل سلطانا خديويا بدلا منه. ومن ناحية أخرى كان توقف نشاط الجمعية التشريعية يعنى أن المسئولية الوزارية قد انتقلت لتغذو أمام المندوب السامي، وهذا ما حدث بالفعل. حتى تلك المحاولات التي جرت من قبل القصر أو القوى الوطنية بعد نهاية الحرب الأولى وحتى صدور تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، للسيطرة على الوزارة أو المشاركة في سلطة القرار قد أجهضت تماما في ظل استئثار الوجود الاحتلالي بالسلطة.

الا أن التغيرات السياسية والتشريعية التي تعرضت لها البلاد وتمثلت في اصدار بريطانيا لتصريح ٢٨ فبراير من جانب واحد، وما تلا ذلك من اعلان دستور ١٩٢٣، هذه التغيرات قد أثرت بشكل خاص سواء على المسئولية الوزارية أو سلطة القرار وبمعنى آخر فقد أفضت إلى نتيجتين غاية في الأهمية ينبغي تقريرهما، الأولى أن الوجود الاحتلالي لم يعد ينفرد بالسلطة بعد أن دخل كل من القصر والقوى الوطنية كأطراف أصيلة في الصراع، والذي اتخذ بدوره أشكالا حادة لم تشهدها الساحة من قبل منذ الاحتلال البريطاني، أما النتيجة الثانية، فإن المسئولية الوزارية قد تحددت بشكل حاسم لتكون أمام البرلمان بمقتضى الدستور.

وعلى الرغم من ذلك فإن الممارسة العملية في إطار تلك التغيرات قد جعلت الصراع على السلطة بين القصر والقوى الوطنية يمتد في محاولة السيطرة على الوزارة بشكل رئيسى باعتبارها أداة تنفيذ القرار. وإذا كانت موجة التدخل البريطانى - بمقتضى التصريح - قد انحسرت الا عن المسائل التي تمس التحفظات الأربعة أو تهدد الوجود البريطانى ذاته الا أنها راحت - على سبيل المثال - تمارس ضغوطا متواصلة لاسقاط الوزارة الدستورية الأولى أثر حادثة مصرع السردار.

العلاقة بين القصر والانجليز بعد الاحتلال
من تتبع أصول العلاقة بين القصر والانجليز منذ الاحتلال البريطانى

وحتى اصدار تصريح ٢٨ فبراير، تتضح سمة بارزة لها وهى أن القصر قد دار فى فلك السياسة البريطانية، وأن حركته لم تخرج بحال عن الاطار العام لتلك السياسة. حقيقة وأن كان توفيق قد استسلم بشكل مطلق لرغائب الوجود الاحتلالى الا أن ثمة محاولات قد جرت على يد عباس حلمى وفؤاد لدرء مظاهر تبعية العرش للاحتلال وذلك بصدد التأكيد على نفوذ القصر وسلطته كمؤسسة سياسية الا أن الوجود الاحتلالى ذاته ظل أداة احباط لتلك المحاولات.

فلقد ادى تزايد النفوذ الأجنبى إلى حد عزل اسماعيل وتولية توفيق بدلا منه، ومن وجهة أخرى كانت أطماع الباب العالى مجالا آخر لهذا النفوذ لكى يؤكد وصايته على العرش، من ذلك أنه عندما تولى توفيق العرش فى يوليو ١٨٧٩، لم يصدر الباب العالى فرمان التولية للخديو، وكان يسعى إلى سحب الامتيازات التى أعطيت لمصر فى فرمان ١٨٧٣ فى مقابل موافقة الدول على عزل اسماعيل الا أن الدول صاحبة الامتياز لم ترض عن هذه الخطة وعارضت الباب العالى وأخيرا قر الرأى على تأييد الامتيازات السابقة ما عدا الاتفاقات التجارية، فقد تحتم أن يخبر بها الباب العالى^(١). من أثر ذلك أن شعر توفيق بما للدولتين من فضل بسبب محافظتهما على حقوق العرش، وراح يعمل فى مقابل ذلك على افساح المجال لتصعيد النفوذ الأجنبى فى البلاد، وفى ٤ سبتمبر ١٨٧٩ تم تعيين مراقبين باشرا أعمالهما وقدموا للخديو اقتراحا بتعيين لجنة لتصفية الدين المصرى، وبعد محادثات مع الدول صاحبة الشأن تعينت اللجنة بالفعل^(٢).

هذا التخاذل من جانب توفيق للنفوذ الأجنبى قد اثار موجة من التذمر والسخط ظهرت بصورة أكثر حدة فى الجيش، الأمر الذى تمخض عنه فى النهاية اندلاع الثورة العربية والتى تمكنت القوات البريطانية من القضاء عليها واحتلال البلاد^(٣).

(١) أحمد شفيق، مذكراتى فى نصف قرن الجزء الاول من ٩١.

(٢) محمد حسين هيكل، تراجم مصرية وغريبة، ص ٨٠.

(٣) لمزيد من التفصيل عن مقدمات الثورة العربية ونتائجها انظر أمين سعيد، تاريخ مصر السياسى، ص ١١٤ وما بعدها. تيودور روتشتين، فصول من المسألة المصرية، ص ٩٩، لنفس المؤلف أيضا، تاريخ مصر قبل الاحتلال وبعده، ص ٢١٨ وما بعدها صلاح عيسى، الثورة العربية، ص ١٠٠ وما بعدها، أحمد شفيق، مذكراتى فى نصف قرن، الجزء الأول، ص ١٢٨ وما بعدها.

وبدأت مظاهر استسلام القصر فى مواجهة الاحتلال البريطانى تأخذ مفهوما عمليا، تمثل فى قيام توفيق بأصدار «دكريتو» بإلغاء الجيش المصرى ومحاكمة العربيين، بل أننا سوف نرى أن تعيين قائد عام إنجليزى وضباط إنجليز للجيش المصرى إنما كان بطلب الخديو توفيق^(١).

وعلى الرغم من أن الخديو عباس قد اصطدم بأطماع الباب العالى عند توليه الحكم كما حدث لتوفيق من قبل، إلا أن ذلك لم يثن عباس عن الوقوف أمام محاولات بريطانية لفرض وصايتها على القصر بعد أن حاولت أن تستثمر صراعه مع الآستانة لصالحها. فقد صدر فرمان تولية عباس الحكم وقد انتزعت من حدود مصر شبه جزيرة سيناء بما فى ذلك العقبة، ومن ثم راحت بريطانيا تضغط على الباب العالى، وتمخض عن ذلك إعادة شبه جزيرة سيناء إلى مصر بإرادة سلطانية فى ١٨ أبريل ١٨٩٢^(٢).

واضح أن الخديو قد أدرك أن مساعى بريطانيا لدى الباب العالى فى هذا الصدد إنما كانت تصدر عن تخوفها من أن يمتد النفوذ التركى إلى قناة السويس، دون النظر إلى مصالح العرش الحقيقية. ومن ثم بدأ فى تنفيذ السياسة التى اعتزمها فعمد إلى التودد للبلاد وزيارة أقاليمها، فضلا عن تغيير أفراد حاشيته الذين ارتبطوا بصلات قوية مع المعتمد البريطانى على نحو دعا كرومر إلى الاعتقاد بأن المبادئ العرابية قد عادت للظهور تحت ظلال الخديوية، بالإضافة إلى ذلك فقد راح يتغاضى عن اتجاهات تركيا للافتناء على حقوقه - كما مر بنا - ودأب على زيارتها وتوطيد علاقته بالسلطان أملا فى تقوية مركزه فى صراعه المرتقب ضد الاحتلال البريطانى^(٣). ومن ثم فقد كان نشاط عباس حلمى باعنا لقلق كرومر، بعد أن ظهر لها عزوفه عن الدور الذى رسمه له لكى يكون مجرد دمية^(٤) - ومن جهة أخرى اتجه عباس إلى

(١) عبد العظيم رمضان، الجيش المصرى فى السياسة، ص ٣٠، يونان لبيب المصدر السابق ص ١١٤.

(٢) أحمد شفيق، مذكراتى فى نصف قرن، الجزء الثانى، القسم الثانى، ص ٢٦٨ - ٢٦٩، يوسف خليل تطور الحركة القومية فى مصر (١٨٨٢ - ١٩١٩)، ص ٢١١.

(٣) أحمد شفيق، حوليات مصر السياسية، التمهيد الجزء الأول، ص ٣٠ - ٣١، أحمد عبد الرحيم مصطفى تاريخ مصر السياسى من الاحتلال حتى المعاهدة ص ٢٠.

(٤) Marlowe, J., Cromer in Egypt, p 222.

توطيد علاقته بالجيش لكي يضمن ولائه من جهة ولاستخدامه كأداة ضغط في مواجهة المعتمد البريطاني من جهة أخرى^(١).

ولم تكن حادثة الحدود^(٢)، سوى أثر مباشر لاهتمامات الخديو عباس بالجيش، إلا أن الآثار السيئة التي تمخضت عن الأزمة قد تركت ظلالها على آمال الخديو التي كان يعلقها على الجيش، عبر عنها في مذكراته بأنها «قد اضطرت به إلى العدول عن نشاطه بشأن الجيش الذي صار منذ ذلك اليوم مشلولاً تماماً»^(٣). حتى القوى الوطنية لم يكن قد اشتد ساعدها بعد، ومن ثم فقد اقتصر دورها على التأييد المعنوي المجرد للخديو في أزماته مع قوى الاحتلال، دون أن تتخطى ذلك إلى دائرة التحرك المؤثر الفعال.

يفهم من هذا أن التوازن بين طرفي الصراع قد بات مفقوداً، وتلك حقيقة أدركها عباس حلمي مؤخراً، بل ذهب إلى أنه «كان بلا سند حقيقي في الوقت

(١) ويعترف عباس حلمي في مذكراته بأنه كان يهت الجواسيس في المدارس الحربية وقرق الجيش وبيت السردار. وكان يتصل بالجيش عن طريق المشايخ كما شرع في تعيين محمد ماهر باشا وكيلاً للحربية وأنه قد استهدف من وراء ذلك الاستعانة به في التفرقة بين الجيش وضباطه الأنجليز وتقويض سلطتهم فيه من جهة وإيجاد نوع من الاشراف الفعلى على نظارة الحربية أنظر مذكرات عباس حلمي جريدة المصري، ٣ مايو، ٤ مايو ١٩٥١.

(٢) وقعت الأزمة الشهيرة «بحادثة الحدود» عندما سافر الخديو عباس في يناير ١٨٩٤ إلى مديرية الحدود «وادي حلفاء»، وعرض فرقة من الجيش كان يقودها ضابط بريطاني ولاحظ الخديو نقصاً في نظام الجنود وأسلحتهم وتدريبهم فأبدى ملاحظته في هذا الصدد إلى القائد الأنجليزى وإلى وكيل وزارة الحربية «محمد ماهر» وكان يرافقه في الرحلة، فغضب كتشتر باشا «سردار الجيش المصرى» واعتبر هذا تحقيراً له أمام الحامية، فقدم استعفاه على الفور وأبلغ ذلك إلى اللورد كرومر الذى أرسل إلى حكومته يستطلع رأيها فاهتمت بالمسألة وأرسلت إلى معتمدها تطلب منه أن يتقدم إلى النظارة المصرية بثلاثة مطالب محددة لتبليغها إلى الخديو لتكون بمثابة ترضية وهي ١ - عزل ماهر باشا وكيل الحربية. ٢ - أن يصدر الخديو أمراً يثنى فيه على سردار الجيش والضباط الأنجليز الذين يعملون في خدمة الجيش المصرى ويهدى رضاه عن حامية الجنود وثناؤه على ضباطها.

٣ - أن يحاكم الضباط الأنجليز الذين يعملون في الجيش المصرى أمام قائد الجيوش البريطانية بدلاً من نظارة الحربية. وأصبح أنه إذا لم يقبل الخديو هذه المطالب فسيعلن ضم الجيش المصرى إلى الجيش الأنجليزى وعندما قدم رياض باشا وبطرس باشا هذه المطالب إلى الخديو عدلها وذلك بأن ينقل محمد ماهر باشا إلى أول وظيفة مدنية تخلو بحيث تكون معادلة لمنصبه العسكرية في وكالة الحربية، وعين بالفعل محافظاً للقنال وبأن يوجه الخديو برقية ثناء على الضباط الوطنيين والأنجليز معا وبذلك تراجع الخديو عن موقفه وعاد يثنى على نظام الجيش وتدريبه أنظر مؤسسة الاهرام، ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، ص ٣٢ - ٣٣.

(٣) مذكرات عبا حلمي، جريدة المصري ٥ مايو ١٩٥١.

الذى استند فيه كرومر إلى دبلوماسية مستنيرة وإلى وزارة لندن التى تشق به^(١).

ومن ثم فقد انتهج القصر فى تلك الفترة سياسة جناحها مهادنة الاحتلال البريطانى وتشجيع الحركة الوطنية ومؤازرتها. ولقد أثمرت تلك السياسة بالفعل فى العقد الأول من هذا القرن، وبرزت فيها صلات عباس حلمى بالحركة الوطنية بزعامة مصطفى كامل بشكل خاص وأصبح من الضرورى الفصل بين الحركة الوطنية والخديو حتى لا تواجه السياسة البريطانية بخطر مشترك مما كان اللورد كرومر لا يستطيع أن يفعله فى إطار علاقته القديمة «بعباس» ومن ثم كان لابد من التخيير الذى إمتدت يده إلى السياسة البريطانية فى مصر وإلى رجلها الذى قام على تنفيذها^(٢).

ولقد كان واضحا أن التغيير فى الأشخاص يتبعه عادة تغيير فى السياسة، وتلك سمة أساسية ومميزة لسياسة الاحتلال البريطانى نتيجة لذلك فقد تخلى كرومر عن منصبه عام ١٩٠٧ محتجا باعتلال صحته وخلفه السير الدون جورست الذى جاء إلى مصر مزودا بتعليمات تقضى بأن تخفف وطأة الحكم الاستبدادى القديم والقضاء على القوى الوطنية باتباع سياسة التوفيق والمسالمة، وعليه قبل كل شئ أن يترضى الخديو الذى ألقته معاملة كرومر فى أحضان مصطفى كامل وحزبه حتى صرح بأنه يميل إلى الحياة الدستورية^(٣) أضف إلى ذلك ما كان من قناعة جورست نفسه بخطأ سياسة كرومر وتعذر الاستمرار فى اتباعها^(٤).

وبدأ التقارب بين القصر والمعتمد البريطانى الجديد يأخذ مفعوما عمليا فمن ناحية نجح جورست إلى حد بعيد فى كسب ثقة الخديو^(٥)، وعلى الجانب الآخر كان عباس يسعى لكسب ثقة الجانب البريطانى. قراح ينفى عن نفسه تهمة العمل ضده ويصرح بأن «المعتمد البريطانى لا يستطيع أن يحكم مصر

(١) مذكرات عباس حلمى، جريدة المصرى، ٩ إبريل ١٩٥١.

(٢) يونان لببيب، المصدر السابق، ص ١٤٦.

(٣) تيودور روتشتين، فصول من المسألة المصرية، تعريب عبد الحميد العبادى ومحمد بدران، القاهرة ١٩٥٦، ص ١٩١.

Marlowe, J. Op. Cit., p. 273.

(٤)

Storrs, R. Orientations, p. 68.

(٥)

بمفرده» ويعلن استعداده للتعاون معه، بل ويشيد «بنواياه الطبية» بالنسبة لطلب العفو عن مسجونى دنشواى من تلقاء نفسه وتقديم العون فى اصلاح الأزهر على الرغم من محاولات مصطفى فهمى - رئيس الوزراء - للوقية بينهما^(١).

كأثر لذلك فقد استقرت سياسة الوفاق بين الخديو عباس وجورست يتأيد ذلك بزيارة الخديو لانجلترا عام ١٩٠٨، عاد بعدها - كما يقول الرافعى - متنكرا للحركة الوطنية منضمنا إلى الاحتلال فى مقاومتها وأبدى استياءه من دعاية الحزب الوطنى للدستور^(٢).

وإذا كانت السياسة البريطانية فى اطار الوفاق مع الخديو قد «منحته» قدرا من المشاركة فى السلطة كما مر بنا خاصة فى مسألة اختيار بطرس غالى، فإن تولى كتشنر منصب المعتمد البريطانى خلفا لجورست كان مؤذنا بعودة الصراع بين طرفى السلطة، خاصة وأن كتشنر كان أحد أبطال «أزمة الحدود» الشهيرة واتخذ هذا الصراع مفهوما عمليا يرفض الخديو طلب كتشنر من الحكومة المصرية اعتماد مبلغ كبير من المال لبناء الثكنات والحصون فى الثغور المصرية، بحجة أن الفرمانات العثمانية لاتتيح للحكومة ذلك، ومن جهة أخرى قام الخديو عباس ببيع خط سكة حديد مربوط لاطاليا مما أثار سخط كتشنر عليه، بل وأرغمه على أن يعدل عن بيعها ليبيعها للحكومة المصرية^(٣)، إلى جانب ذلك فقد كان انشاء نظارة الأوقاف مجالا آخر للمصادم بين الطرفين^(٤).

أدت تلك الصراعات المتوالية بالعلاقة بين كتشنر والخديو إلى طريق

(١) عبد الرحمن الرافعى، فى أعقاب الثورة المصرية ج ٢، ص ٢٥١ أحمد شفيق مذكراتى، ج ٢ من القسم ٢، ص ١٠٣.

(٢) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، ص ٢٥٢.

(٣) أحمد شفيق، المصدر السابق، ص ٣٢٦.

(٤) كانت ادارة الأوقاف تمت اشراف الخديو مباشرة وساءت سمعتها حتى أن جورست ذاته قد تدخل عام ١٩١١ مطالبا بفصل اثنين من موظفيها هما أحمد بك ديلاور الذى كان مسئولاً عن هذه الادارة، ومحمد بك أباطة، الذى كان مسئولا عن مصروفاتها ومن جهة أخرى ترددت الأقاويل عن استخدام أموالها فى أعمال الاثارة ضد الوجود الاحتلالى وأراد كتشنر تحويل ديوان الأوقاف العمومية الى نظارة تخضع لاشراف هيئة النظارة وعارض الخديو ذلك إلا أنه عاد وأذعن لضغوط المعتمد البريطانى. انظر أحمد شفيق، المصدر السابق، نفس الصفحة، يونان لبيب، المصدر السابق، ص ١٦٨.

مسدود، مما دعا المعتمد البريطاني إلى أن يرسل «عماد الدين وهبى وكيل دائرة الأمير سعيد حليم» إلى الأستانة ليتفاهم معه على خلع عباس حلمى، وتوليته خديوية مصر، ولكن الأمير رفض ذلك متعللاً بأنه يمكنه أن يخدم مصر وهو صدر أعظم أكثر مما لو كان خديويها لها^(١).

ومن ثم فقد ساءت العلاقة بين الخديو والمعتمد البريطانى إلى حد أصبحت معه مسألة التخلص من الخديو أمراً ملحاً فى تقديرات السياسة البريطانية التى وجدت فى اندلاع الحرب العالمية الأولى مسوغاً لعزله، وراحت بريطانيا تبرر مسلكها «بأن لديها أدلة وإفرة على أن سمو عباس باشا حلمى قد انضم انضماماً قطعياً إلى أعداء جلالته منذ نشوب الحرب مع ألمانيا وبذلك تكون الحقوق التى كانت لسلطان تركيا والخديو السابق قد سقطت عنهما وألت الى جلالة ملك بريطانيا»^(٢).

على كل حال فقد اتجهت انجلترا إلى حسين كامل ليتولى العرش وكان لابد لها أن تعجز عود السلطان المنتظر، ومن ثم فقد جرت محادثات تمهيدية بينه وبين السكرتير الشرقى - رونالد ستورز - أبدى فيها «الأمير حسين» تردداً، إلا أنه عاد ووافق على تولي العرش رغم علمه بنوايا بريطانيا واتجاهاتها^(٣). وذلك على الرغم من نصيح محمد سعيد باشا إليه بالألا يعتلى العرش بإرادة صادرة من المستر شيتهايم، لما يعتور توليته بهذا الشكل من انفضاض الشعب من حوله وعدم إيمانه بسلطته^(٤).

ومن جديد راح القصر يدخل فى دائرة التبعية لدار المعتمد البريطانى ولا ريب أن عوامل داخلية وخارجية قد تجمعت فى الأفق السياسى وقتئذ لتزيد من التصاق حسين كامل بقوى الاحتلال، فمن هذه العوامل؛

أولاً: الغزو التركى لقناة السويس فى فبراير ١٩١٥ بقيادة جمال باشا كان يحمل تهديداً مباشراً للعرش خاصة وأن تركيا لم تعترف بشرعية تولي السلطان حسين للعرش.

(١) أحمد شفيق المصدر السابق، ص ٣٢٧.

(٢) راشد البراوى، مجموعة الوثائق السياسية، المركز الدولى لمصر والسودان وقناة السويس، ص ١١٧.

(٣) Storrs, R. op. cit., p. 138 - 139.

(٤) أحمد شفيق، حوليات مصر السياسية، الجزء الأول من التمهيد، ص ٧٧.

ثانياً: إن الحركة الوطنية قد وهنت قواها ولم تعد أى مجموعة من مجموعات أو أى حزب من الأحزاب السياسية قادراً على أن يقوم بأى دور فعال يجعل بالامكان استشارته أو دخوله كطرف من أطراف تقرير المصير^(١).
ثالثاً: ماكان من اقتناع السلطان حسين ذاته بجدوى مساعدة مصر لبريطانيا، وأن ذلك سوف يكون له وزنه عند عرض قضية مصر بعد أن تضع الحرب أوزارها^(٢).

إلا أن وفاة حسين كامل فى أكتوبر ١٩١٧ كان من شأنها أن تجدد مشكلة العرش مرة أخرى بعد أن اعتذر وريثه الأمير كمال الدين حسين عن قبوله. وفى ظل استمرار السيطرة البريطانية على العرش اتجهت أنظار بريطانيا لاختيار أحمد فؤاد. وكان لهذا الاختيار دوافع متعددة منها أن فؤاداً لم يكن فى ماضيه السياسى حتى ذلك الوقت ما يبعث على ريبة قوى الاحتلال أو يثير شكوكها نحوه فلقد كان بعيداً عن السياسة طيلة حياته ولم تبد منه - كما يقول الرافعى - معارضة أو معارضة للاحتلال البريطانى فى أى وقت من الأوقات ولا بذل أى تأييد أو مناصرة للحركة الوطنية فى أى من مراحلها السابقة^(٣). ومن ذلك أيضاً أنه لم يكن لفؤاد حزب واحد يستطيع أن يعتبره خصماً وربما كان من مصلحة بريطانيا فى أن تعين شخصية «لا لون لها»^(٤). وعلى الرغم من مظاهر الحماية التى أحاطت بتولى فؤاد العرش على نحو وصفه به أحد المعاصرين بأنه كان سلطاناً تحت الحماية بكل ما تحمله هذه الكلمة من معان^(٥). إلا أننا نجد فؤاداً بدأ فى الفترة الباكورة من حكمه يخوض صراعاً ضد الوجود الاحتلالى، يتصل بتأكيد سلطة القصر ونفوذه على نحو أعاد إلى الأذهان الصراع الذى نشأ بين عباس حلمى والانجليز^(٦). ومن ثم

(١) يونان لبيب، المصدر السابق، ص ١٨٦.

(٢) اقبال شاه، فؤاد الأول، ترجمة محمد عبد الحميد، القاهرة ١٩٢٩، ص ٧٩.

(٣) عبد الرحمن الرافعى، فى أعقاب الثورة المصرية ج ٢، الطبعة الأولى، القاهرة ١٩٤٩، ص ٢٢٦.

(٤) اقبال شاه، المصدر السابق، ص ٦١.

(٥) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، ص ٢٢٧.

(٦) يرجع هذا الصراع إلى أن فؤاد طلب إقصاء وزيرين فى وزارة حسين رشدى الثالث اشتهر أحدهما وهو فتحي باشا وزير الأوقاف بالفساد والآخر هو أحمد حلمى وزير الزراعة ليحل بدلا منهما وزيران آخران يرضى عنهما الوطنيون فى مصر هما سعد زغلول وعبد العزيز فهمى وظاهر موقف السلطان متشدداً فى هذا المطلب مستنداً إلى حق ولى الأمر -

فيمكن القول بأن سياسة فؤاد عند توليه الحكم كانت تصدر عن اتجاهه لتعزيد سلطة القصر فى مواجهة الاحتلال البريطانى، بل إننا نرى محاولاته لاحتواء القوى الوطنية، بتبنى قضية الاستقلال وذلك لاجاد نوع من التوازن بين القصر والنفوذ البريطانى.

إلا أن اندلاع ثورة ١٩١٩ قد جعل فؤادا يتراجع عن تأييده للحركة الوطنية لادراكه أن ذلك التأييد من شأنه أن يؤكد ما وقر لدى دوائر لندن من اعتقاد بأن فؤادا نفسه «كان عاملا محركا للثورة»^(١). مما جعل مخاطر حقيقية تحيط بعرشه تتمثل فى احتمال قيام بريطانيا بعزله وهى بصدد القضاء على أسباب الثورة.

العلاقة بين القصر والحركة الوطنية:

من تتبع العلاقة بين القصر والحركة الوطنية، نتبين أن العداء كان يشكل سمة أساسية لهذه العلاقة فى غالبية أطوارها. هذا العداء يرجع أساسا إلى قناعة القصر بأن الخطر الحقيقى الذى يتهدهده دائما إنما يأتى من القوى الوطنية بشكل رئيسى لا من النفوذ الأجنبى أو الاحتلال البريطانى.

فلم يكن انحياز الخديو توفيق إلى جانب بريطانيا وهى بصدد ضرب الحركة الوطنية بالقضاء على العربيين وما تلا ذلك من احتلال البلاد فى منتصف عام ١٨٨٢، تجسيدا لذلك العداء. وعلى الرغم من أن الخديو عباس حلمى قد سعى من جانبه إلى مؤازرة الحركة الوطنية وتدعيم صلاته بها اثر أزماته مع المعتمد البريطانى^(٢). إلا أنه يغدو من الخطأ تفسير ذلك بأن القصر

= تعيين الوزراء وعزلهم. ومن ناحية أخرى أوفد رشدى مدلى يكن ناظر الحقائق إلى فتحى باشا ليقتضيه بتقديم استقالته فذهب الأخير إلى المندوب السامى لمعرفة راية فكان أن أشار عليه بالاستقالة خاصة بعد أن أصبح غير مرغوب فى بقائه فى نظارة الأوقاف من قبل السلطان وقدم فتحى باشا استقالته بالفعل وتم تعيين أحمد زيور منه، فى الوقت الذى أحيل فيه أحمد حلمى وزير الزراعة إلى التقاعد وبقي منصبه شاغرا وذلك كحل وسط بين تعارض رغبات السلطان واتجاهات المندوب السامى. انظر ترجمة تقرير سير رونالد ونجت إلى حكومته عن الأزمة الوزارية بتاريخ ٢٤ ديسمبر ١٩٢٧: مؤسسة الاهرام، ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، ص ٧١ - ٨٨.

(١) Holt, P.M. (edited). Political and Social change in Modern Egypt. pp. 348 - 349

(٢) قام الخديو عباس حلمى بتأليف لجنة سرية مع مصطفى كامل عام ١٩٨٥ وانضم إليها بعض

قد تأثر بشكل أو بآخر باتجاهات الحركة الوطنية أو تجاوب مع أهدافها وهي يقينا تتعارض معه بشكل حاد. وإنما يمكن القول بأن هذا التأييد قد جرى في إطار محاولة القصر للخروج من دائرة التبعية لدار المعتمد البريطاني ولكي يستغل هذه الحركة من ناحية أخرى في تحقيق أهدافه في الحكم.

أما القوى الوطنية بزعامة مصطفى كامل ، فقد كان تحالفها مع الخديو عباس إنما يجرى ضمن إطار خطتها لاستقطاب العرش إلى جانبها بغية توحيد الجهود ضد قوى الاحتلال وذلك تحت لواء السلطان العثماني الأمر الذي يفسره تأييد مصطفى كامل لحركة الجامعة الإسلامية^(١).

والواقع أن الحركة الوطنية حتى ذلك الوقت لم تكن قد اكتملت لها أسباب القوة ومن ثم فلم تكن قادرة على تعضيد الخديو بشكل مؤثر وفعال في مواجهة دار المعتمد البريطاني، وإدراك الخديو لتلك الحقيقة جعله ينصرف عن تأييدها بشكل جاد، وكأثر لذلك فقد أصبح مقدرًا عليها أن تتحرك على الساحة منفردة في مواجهة الاحتلال البريطاني وهذا ما عبر عنه مصطفى كامل في جريدة اللواء بقوله: « رأيت أن أتحمل مسئولية الدفاع عن بلدي وحدي، لذلك رأيت إبعادا لكل شبهة أن أعتزل الخديو »^(٢).

« رجال القصر مثل أحمد شفيق بك رئيس قلم الترجمة بالديوان الفرنجي وروليه بك سكرتير عباس الخاص وبعض الشبان المتعلمين مثل : اسماعيل الشيمي ويوسف صديق وكانت مهمة اللجنة الدفاع عن مطالب مصر في الصحف الفرنسية في مصر وباريس تحت أسماء مستعارة وكانت تلك المقالات التي تنتشر في الصحف بمعرفة هؤلاء تمثل آراء الخديو ويبدو أن أمر هذه الجمعية قد تكشف لكرورم فراح يتعنث أعضائها وفصل اثنين منهما من وظائفها الرسمية هما اسماعيل الشيمي ويوسف صديق، انظر مذكرات عباس حلمي، جريدة المصري، ٨ مايو ١٩٥١.

(١) نشأت فكرة الجامعة الإسلامية في أواخر القرن التاسع عشر وقد تحركت الدعوة إليها اثر الاحتلال البريطاني لمصر عام ١٨٨٢ وظهرت تلك الدعوة أول ما ظهرت في جريدة «العروة الوثقى» التي كان يصدرها الأفغانى ومحمد عبده في باريس بعد نفيهما. ولقد استغل السلطان عبد الحميد الثانى الفكرة لإحياء الخلافة العثمانية وجمع كلمة المسلمين حولها بيد أن هدفه الأساسى منها كان مناوأة الاتحاديين فى الداخل ومقاومة تيار القومية الذى سرى وقتئذ فى الأقطار الخاضعة للحكم العثمانى. وقد وجدت هذه الدعوة صدى لها من مصر وتولف مصطفى كامل على الترويج لها . انظر عبد العظيم رمضان، تطور الحركة الوطنية فى مصر (١٩١٨ - ١٩٣٦): ص ٢٩ - ٣٢.

(٢) أنور الجندي الصحافة السياسية فى مصر منذ نشأتها حتى الحرب العالمية الثانية القاهرة، ١٩٦٢: ص ١٧٣.

والواقع أن حادثة دنشواي عام ١٩٠٦، ونجاح مصطفى كامل في استغلالها للتدبير بمخازي الاحتلال البريطاني والدعاية للقضية الوطنية في الخارج قد أغرى الخديو على العودة إلى تأييد الحركة الوطنية ووصل التعاون بينهما ذروته بتأسيس الحزب الوطني^(١). بيد أن الخديو ما لبث أن غل يده مرة أخرى عن الالتقاء بها عندما توثقت علاقته بالمعتمد البريطاني الجديد - جورست - وذلك في ظل مرحلة الوفاق. حقيقة أن محمد فريد بعد وفاة مصطفى كامل قد تولى قيادة الحركة الوطنية من خلال زعامته للحزب الوطني^(٢)، إلا أن العلاقة ازدادت سوءاً مع الخديو الذي شارك الوجود الاحتلالي في ضرب الحركة الوطنية ممثلة في الحزب الوطني وزعامته أضف إلى ذلك أن الظروف التي مرت بها البلاد بعد ذلك من فرض الأحكام العرفية وإعلان الحماية عليها قد أحبطت الحركة الوطنية وأصابتها بالشلل فلا يكاد الباحث يتبين لها دوراً بارزاً في مواجهة أي من القصر والانجليز على السواء في تلك الفترة. إلا أنه بنهاية الحرب العالمية الأولى غدت الظروف أكثر مناسبة للمطالبة

(١) يذكر محمد شفيق في مذكراته أنه بعد عودة مصطفى كامل من أوروبا في ١٥ أكتوبر عام ١٩٠٦ اجتمع مع مسابق بك رمضان ومحمد فريد بك ولطيف سليم باشا وقابلوا الخديو سر آفي مستطرد واتفقوا على تأسيس الحزب الوطني وجريدتي «لستاندارد» الفرنسية، و«الاستاندارد» و«الانجليز» وأوعز الخديو سرا إلى الكثير من الأفيهاء بالمساعدة ومنهم البرنس جميل طوسون وأحمد مدمتيجن وعمر سلطان ومحمد فريد، كما وعد الخديو بالمساعدة في هذا المشروع وتكررت المقابلات السرية بينهم وبين الخديو في جامع سيدى، «التبرى» بزماء القبة، أنظر أحمد شفيق مذكراتي في نصف القرن، القسم الثاني، الجزء الثاني، ص ١٠٣.

(٢) إلى جانب الحزب الوطني كانت هناك مجموعة من الأحزاب كان من أبرزها حزب الأمة الذي أنشئ بتشجيع من اللورد كرومر في سبتمبر ١٩٠٧ وكان يرأسه محمود سليمان باشا وكانت جريدة «الجريدة» لسان حال الحزب يرأسها أحمد لطفى السيد. وكان الحزب يمثل طبقة كبار الملاك وعناصر من المثقفين وكان يرى في الاحتلال البريطاني أمراً واقعاً يجب التسليم به والعمل على تغييره تدريجياً بمقولة أنه لا بد من تطوير الأمة ونشر التعليم فيها حتى تسترد استقلالها وإعتنق فكرة «القومية المصرية» مناهضاً بذلك فكرة الجامعة الإسلامية. أما حزب الإصلاح على المبادئ الدستورية فقد تأسس عام ١٩٠٧، للدفاع عن الخديو في مواجهة الحزب الوطني وحزب الأمة وكان يرأسه الشيخ على يوسف صاحب «جريدة المؤيد» وانتهى دوره بوفاة مؤسسه عام ١٩١١. إلى جانب فقد كانت هناك أحزاب أخرى مثل الحزب الوطني الحر والحزب المصري والحزب الدستورى وهذه الأحزاب إتسمت بالولاء للقصر أو للانجليز واقتضرت إلى التأييد الشعبى ومن ثم فقد كان دورها هامشياً في السياسة المصرية كما أن غالبيتها قد ارتبط بأشخاص مؤسسيها، لمزيد من التفاصيل عن الأحزاب المصرية راجع عبد العظيم رمضان تطور الحركة الوطنية في مصر، ٣٧ - ٤٦، على الدين هلال، المصدر السابق ص ٧٢ - ٧٥.

بالاستقلال على ضوء المبادئ التي نادى بها الدكتور ولسون رئيس الولايات المتحدة، ومن ثم فقد ظهرت حركة «الوفد المصرى» بزعامة سعد زغلول للمطالبة باستقلال البلاد، وغدت تلك الحركة تعبيراً عن أصالة الحركة الوطنية فى مصر ورمزاً لها بعد أن منحتها البلاد ثقتها وتأييدها. وكان من الطبيعى والأمر هكذا أن يغتنم القصر تلك الفرصة لاحتواء هذه الحركة برصيدها الشعبى وذلك عن طريق تأييدها فى مطالباتها بالاستقلال، واتخذ ذلك التأييد مفهوماً عملياً بدت أولى مظاهره فى البرقية التى أرسلها السلطان فؤاد فى نوفمبر ١٩١٨ إلى الرئيس ولسون يشيد فيها بالدور الفعال الذى لعبته الولايات المتحدة فى كسب الحرب. ورجا فى ختام برقيته أن تكون المطالب المصرى موضع عناية الرئيس الأمريكى وعطفه^(١).

وعلى الرغم من أن تنسيقاً قد جرى بين فؤاد والحكومة من جهة وحركة الوفد المصرى بزعامة سعد زغلول من جهة أخرى لتعزيد مسعاه لعرض القضية المصرية فى الخارج، إلا أنه ما أن أوضحت بريطانيا رسمياً موقفها برفض فكرة سفر الوفد، فضلاً عن اظهار ربيتها فى نوايا السلطان - كما سيرد ذكره - مما حدا به إلى قبول استقالة رشدى فى أول مارس ١٩١٩. وبعبارة أخرى فقد تحول فؤاد بشكل نهائى عن مناصرة الحركة الوطنية بل انحاز إلى الانجليز طلباً لحمايته^(٢).

وخلاصة القول فإنه من خلال الدور الذى لعبه القصر فى توجيه السياسة المصرية منذ الاحتلال البريطانى قد اصطدم بالعديد من التناقضات، فلقد كان الاحتلال البريطانى ذاته يشكل تناقضاً رئيسياً منها بما يحمله للقصر من تهديد مباشر لرغباته فى ابقاء مضمون السلطة الاستبدادية فى يده، الأمر الذى كان يتعارض تماماً مع اتجاهات السياسة البريطانية فى الاستئثار بالسلطة دون سائر القوى الأخرى. حتى تلك الصراعات التى جرت فى أوائل حكم كل من عباس وفؤاد قد انتهت بدورها إلى ممالأة القصر للوجود الاحتلالى الذى ظل قابضاً على السلطة. وحتى الفترات التى سمح فيها للقصر بالمشاركة فى السلطة لا تعزى بحال إلى نجاح نضاله ضد قوى

(١) مؤسسة الأهرام، ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، ص ١٠٥.

(٢) عبد الخالق لاشين، سعد زغلول ودوره فى السياسة المصرية، ص ١٨٧ - ١٨٨، ١٩٦.

الاحتلال بقدر ما ترجع أساسا إلى التغييرات التي طرأت على السياسة البريطانية ذاتها.

أما الحركة الوطنية فقد كانت تشكل تناقضا آخر للقصر لا يقل خطورة عن سابقه، فهي لم تكن لتناضل ضد الوجود الاحتلالي لانتزاع استقلال البلاد وسيادتها كيما تسلمها بعد ذلك غنمة باردة للقصر، وإنما كان صراعها ضد الاحتلال مقدمة حتمية لصراعها ضد القصر واستبداده، وبعبارة أخرى فقد تأجلت المواجهة بين الحركة الوطنية والقصر، وإدراكه لذلك قد أغراه على السعى من جانبه لتطويعها لخدمة أغراضه، وهذا ما تفسره محاولات توفيق وعباس ومن بعدهما فؤاد في أوائل حكمهم لاحتواء الحركة الوطنية والتحالف معها لاستخدامها كأداة ضغط في مواجهة الوجود الاحتلالي لكي يتحقق للقصر من وراء ذلك المشاركة في السلطة. وما أن يتم له ذلك حتى يفض تحالفه معها ويتحول عن نصرتها بل ينقلب عليها.

ومن المناسب هنا أن نلقى الضوء على جانب من نشأة فؤاد وحياته ليس باعتباره حاكما للبلاد في الفترة التي تناولها البحث فحسب، بل وللدور البارز الذي لعبه في استكمال مقومات الكيان السياسى للقصر كمؤسسة للحكم في مواجهة قوى الصراع السياسى الأخرى.

أحمد فؤاد:

هو الابن الأصغر للخديو اسماعيل، وقد ولد في ٢٦ مارس ١٨٦٨ بالجيزة، والتحق في عام ١٨٧٥ بالمدرسة الخاصة التي أنشأها والده، والتحق بعد ذلك بمدرسة «توديكوم» بجنيف. وفي عام ١٨٨٠ التحق بالمدرسة الملكية «بتورينو»^(١) وواصل بعد ذلك تعليمه العسكرى في «مدرسة المدفعية الملكية والهندسة الحربية» بإيطاليا ومنحه الملك عما نويل رتبة الملازم والتحق بالفرقة الثالثة عشرة من مدفعية الميدان وكانت إحدى وحدات حامية روما^(٢).

وفي عام ١٨٩٠ عين فؤاد ياورا فخريا للسلطان عبد الحميد في الأستانة، ثم تولى منصب الملحق الحربى لتركيا في النمسا، وعاد إلى مصر عام ١٨٩٢

(١) أرشيف المعلومات بجريدة الأهرام.

(٢) إقبال على شاه، المصدر السابق، ص ٤.

حيث استدعاه الخديو عباس وعينه ياورا خاصا له برتبة فريق. وكأثر لنشأة فؤاد فقد تشبع بالروح والثقافة الايطالية ونشأت بينه وبين البلاط الايطالى علاقات من الود تركت أثارها فيه، وكان يجيد اللغات الانجليزية والفرنسية والايطالية والألمانية بينما كان المامه بالعربية ضعيفا. الا أنه كان دائما يظهر احتقاره للصفات الثقافية للانجليز. وظهر ذلك لكيللى - المستشار بدار المندوب السامى - فى لقاء مع فؤاد الذى عبر بصراحة عن فكره بقوله: لقد درست بعناية الشخصية الايطالية والفرنسية والألمانية، ولكنى لم أفهم مطلقا، ولم أجد معنى لما يفعله البريطانيون^(١).

وعندما عهد الخديو عباس إلى فؤاد بقيادة جزء من الجيش المصرى، رأى القلق السياسى وقد فرق مصر إلى شطرين ووجد فى البلاط لورين، فاما مع الخديو عباس واما ضده، وكانت السياسة الداخلية بالغة التعقيد. وكان موضع فؤاد من عباس كبيرا لياورانه باعثا للضغينة والحسد وكثيرا ما وقف من عباس الثانى موقف المعارضة غير أن أغلب هذه الموافق ظل خفيا ولم يظهر^(٢).

ولا ريب فى أن فؤادا قد صقلته التجارب، واكتسب خبرة سياسية واسعة وهو بصدد معاشية تلك الصراعات التى جرت بين ابن أخيه عباس والانجليز. وكان أن غادر فؤاد منصبه فى القصر فى عام ١٨٩٥ وقضى بقية عهده بالامارة بعيدا عن المناصب، واتجه إلى المساهمة فى العديد من المشروعات ذات الطابع الاصلاحى والثقافى، فتولى رئاسة لجنة تأسيس «الجامعة المصرية» واستطاع أن يقنع شقيقته الأميرة فاطمة فوهيت هبة عظيمة للجامعة، وقام بافتتاح اكتتاب لنفس الغرض واستطاع أن يجمع نحو ٢٠ ألف جنيه، وافتتحت الجامعة بالفعل عام ١٩٠٨ ليكون رئيسها الأعلى، وفى نفس العام سافرت إلى أوروبا أول بعثة للجامعة المصرية أعقبتها بعثات أخرى كما ساهم فى ترقية الجمعية الجغرافية واشترك فى انشاء جمعية

(١) المصدر السابق، ١٠ - ١١، محسن محمد، عندما يموت الملك، ص ١٦

Little, Tom, Egypt, p. 131.

(٢) محمد فهمى لهيطة: تاريخ فؤاد الأول الاقتصادى (مصر فى طريق التوحيد الكامل) الجزء الاول القاهرة ١٩٤٦: ص ٢٦ - ٢٧.

الاقتصاد السياسى والاحصاء والتشريع(١).

ولقد عنى فؤاد بالأزهر والمعاهد الدينية واليه يرجع الفضل فى انشاء المباني الحديثة للجامعة الأزهرية ولكنه لم يعن ببرامج التعليم فيها بحيث تكون مصدرا للبعث الاسلامى، ومن ناحية أخرى حرص على أن تكون الجامعة الأزهرية والمعاهد الدينية كافة تحت مطلق سيطرته(٢) ولسوف نرى كيف استطاع فؤاد أن يستقطب الأزهر إلى جانبه ويستخدمه كسلاح يشهره فى وجه خصومه السياسيين اثر توليه الحكم.

أما عن ثروة فؤاد، فما يجدد ذكره أنه لم يكن يملك قبل اعتلائه العرش سوى ٨٠٠ فدان، إلا أنه وجه عنايته بعد توليه الحكم إلى تنمية ثروته فاستطاع أن يستثمر مزارعة وبخاصة فى محصول القطن، وفى سنة ١٩٣٦ صار له ٢٠٠,٠٠٠ فدان بالاضافة إلى أنه كان يتمتع بدخل ٤٥,٠٠٠ فدان من أراضى الأوقاف(٣). وتشير الوثائق البريطانية إلى أن استثمارات فؤاد من أمواله وأملاكه الخاصة بلغت نحو مليون جنيه سنويا منها ٣٦٣ ألف جنيه فقط من الأراضى إلى جانب ٥٠٠,٠٠٠ جنيه يستغلها فى مشروعات أخرى، فضلا عن استثماره نحو ٤٠٠ ألف جنيه فى أمريكا وإنجلترا حتى يمكنه مغادرة البلاد فى أى لحظة(٤).

وعن اعتلاء فؤاد لعرش مصر يجدر بنا الإشارة إلى محاولات سابقة قد جرت من جانبه لتولى إمارة طرابلس. من ذلك فقد ارتبط فؤاد بعلاقات وثيقة مع البلاط الايطالى، وهذا بدوره قد جعله يسعى فى عام ١٩١١ ليكون ملكا أو اميرا على طرابلس الغرب، ولقد راجت الشائعات بالفعل بأن ملك ايطاليا وعده بإمارة طرابلس بعد احتلالها وأنه - أى فؤاد - بسبب هذا الوعد عمل على التقريب بين الخديو عباس وملك ايطاليا ومما ساعد على تقوية ذلك

(١) عهد الرحمن الرافعى فى أعقاب الثورة المصرية، ج ٢: ص ٢٢٥، ٢٤٧ كريم ثانت المصدر السابق ص ٢٠ - ٢١.

(٢) عهد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، ص ٢٤٨.

(٣) عفاف لطفى السيد، تجربة مصر الليبرالية (١٩٢٢ - ١٩٣٦) القاهرة ١٩٨٠، ص ١٨٤ كريم ثانت، المصدر السابق، ص ١٢٤.

(٤) Fo 407/ 196, enc in No 124 March, 16, 1923.

(٤)

الاعتقاد، زيارة عباس حلمي لاطاليا برفقة «الأمير فؤاد»^(١). ويبدو أن المصاعب التي واجهت الغزو الايطالى لطرابلس قد حالت دون تحقيق ما كان يسعى اليه فؤاد والذي تحولت مساعيه بعد ذلك إلى تولي عرش البانيا. ولقد برز اسمه بالفعل خلال الحمى السياسية التي تلت الحربين البلقانيتين، وكان أن اتجه الرأي إلى أن يعتلى فؤاد عرش البانيا واتفق ذلك مع ميوله وأهوائه وأعلن أنه إذا ما عرض عليه تاج البانيا فلن يرفض^(٢).

فى الوقت نفسه ينسب عبد الرحمن عزام - فى مذكراته - لنفسه فكرة ترشيح فؤاد لعرش البانيا خاصة وأن فرنسا لم تكن تمنع فى ذلك بالإضافة إلى تأييد ايطاليا ذلك الترشيح. ولقد طلب عزام من رسوله للأمير فؤاد ابلاغه بأن مائة ألف مسلم فى البانيا يؤيدون أى امير مسلم من أسرة محمد على. وأن الظروف مواتية لأن يذهب إلى البانيا للمناداة به ملكا عليها، حتى يضع الدول الكبرى أمام الأمر الواقع وراح عزام يكتب لزعماء المسلمين فى البانيا عن ترشيحه للأمير فؤاد ملكا عليها^(٣).

ومن ناحية أخرى تردد أن فؤاد ينوى دخول البانيا على رأس قوة من عشرين ألفا من الألبان الثائرين على حكومتهم فيعلن استقلالها معتمدا فى ذلك على صلاته بالبانيا وعلى تعاضيد ايطاليا له الا أن الأخيرة خذلت، فضلا عن ذلك فإن حكومة النمسا لم توافق على ترشيحه لعرش البانيا، ومن ثم غاضت آمال فؤاد فى العرش مرة أخرى. إلا أنه بوفاة السلطان حسين كامل، واحجام ولى عهده عن تولي الحكم غدت الظروف مواتية لفؤاد ليتولى الحكم اثر تبليغ بريطاني فى أكتوبر سنة ١٩١٧.

ولقد كان فؤاد رجلا ذكيا يؤمن بأن القدر قد اختاره لأداء أمور جليلة وقد يندر أن يحدث شئ فى مملكته دون أن يسترعى نظره وانتباهه، وكرجل ذكى وقادر كان مما يعيبه رفضه التفكير فى مشاركة المصريين حكم مصر مقتنعا

(١) أحمد شفيق مذكراتي فى نصف قرن الجزء الثانى، القسم الثانى، القسم عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، ص ٢٢٥.

(٢) أقبال شاه، المصدر السابق، ص ٤٤ - ٤٥.

(٣) مذكرات عبد الرحمن عزام، الجزء الأول، جمع وترتيب جميل عارف، ص ٦٧ - ٦٨.

فى ذلك بما ذهب إليه ميكافيلى من «أن تفكير القصر شئ وتفكير السوق شئ آخر» (١).

ولا ريب فى أن شخصية فؤاد - بطبيعتها الاستبدادية - إلى جانب تلك الصراعات التى خاضها فى مواجهة القوى الأخرى فى إطار التغيرات السياسية والتشريعية التى مرت بها البلاد قد أسهمت إلى حد كبير فى تحديد الأبعاد الأساسية لدور القصر كمؤسسة للحكم.

(١) عفاة لطفى السيد: المصدر السابق، ص ٩٧.

الفصل الأول

القصر وتصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢

- ١ - مقدمات التصريح
- ٢ - بريطانيا تبلغ فزادا بأن الحماية علاقة غير مرضية
- ٣ - القصر ووزارة ثروت الأولى
- ٤ - اعلان التصريح ومضمونه
- ٥ - التصريح كقاعدة لسياسة القصر

القصر وتصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢

مقدمات التصريح

كان لتعاظم نشاط الحركة الوطنية وقيام ثورة ١٩١٩ كاثراً له، من شأنه أن يكشف عن العجز الحقيقي للسياسة البريطانية في تحقيق أهدافها بمصر سواء بتثبيت الاحتلال ودعمه أو الاحتفاظ بمصالحها الحيوية ووضعها المتميز في البلاد. ومن ناحية أخرى كانت الثورة ذاتها أيداناً بفحص عرى التحالف القائم بين القوى الوطنية وفؤاد، الذى كان يخشى بدوره أن يؤدي ذلك إلى إثارة شكوك بريطانيا في نوايا العرش ولما تثبتت دعائمه بعد، وكان من الطبيعي أن تتحرك السياسة البريطانية في محاولة لاقرار علاقتها بمصر وإضفاء الشرعية على الوجود الاحتلالى بها، وبدأت أولى الخطوات بالفعل بإرسال لجنة ملنر لدراسة أسباب الإضطرابات وتقديم توصياتها عن أنسب الأنظمة الدستورية التى يجب اتخاذها في مصر. كانت تلك هى مهمة اللجنة بحسب الأصل، إلا أنها وسعت نطاق عملها وأعطت نفسها الحق في التفاوض مع زعماء البلاد.

توقعت اللجنة التى وصلت الى مصر في ٧ ديسمبر ١٩١٩ أن تجد المشورة والعون من الدوائر الرسمية في مصر، إلا أن شيئاً من ذلك لم يحدث فالسلطان لم يقدم لها النصيح بل راح يتحدث عن مشاكله الخاصة ولم يشر إلى أية حلول للمصاعب التى تقابل البعثة بل لم يكن على استعداد لمساعدتها^(١). وفى الوقت نفسه كانت لجنة الوفد المركزية قد قامت بجهود لتنظيم مقاطعة اللجنة وتمثل ذلك في إضراب المحامين والموظفين واندلعت المظاهرات في شتى ربوع البلاد، وكادت سلطات الاحتلال تفقد سيطرتها على البلاد وغدا الجو غير ملائم لعمل اللجنة مما اضطرها إلى العودة إلى

Elgood: The Transit of Egypt; p. 275.

(١)

بريطانيا في ١٨ مارس دون أن تنجز شيئا ما، ورغم أن اللورد ملنر قد أصدر في ٢٩ ديسمبر ١٩١٩ بيانا حاول فيه اظهار حسن النوايا وتبديد سوء الفهم الذي وقر في اذهان غالبية الأمة من أن مجيء اللجنة إلى مصر لا يستهدف حرمان البلاد من حقوقها وإنما الهدف الحقيقي لها هو التوفيق بين أمانى الأمة المصرية والمصالح البريطانية فيها والتلويح بترقية شئون البلاد في ظل انظمة حكم ذاتي إلا أن ذلك النداء ذهب هباء^(١).

انتقلت المفاوضات بعد ذلك إلى لندن، ولم تكن القوى الوطنية بزعامة سعد زغلول ترفض المفاوضات هناك لأنها لا تكون بمثابة تحقيق تجريبه الدول المتبوعة في بلاد رعاياها فضلا عما فيها من اعتراف اللجنة بوكالة الوفد عن الشعب المصري وهي لاتجهل نصوص ذلك التوكيل ولا مطالب الشعب المحدودة فيه^(٢). ولقد سبقت تلك المفاوضات مباحثات تمهيدية جرت على يد عدلى ومعه ثلاثة من أعضاء الوفد هم عبد العزيز فهمى ومحمد محمود وعلى ماهر من ناحية واللورد ملنر من ناحية أخرى وذلك لكي يتبينوا مبلغ استعداد الحكومة البريطانية لاجابة المطالب القومية للبلاد ورغم أن هؤلاء بذورهم قد فشلوا في الحصول من ملنر على اعتراف صريح باستقلال البلاد، إلا أن سعد زغلول قرر السفر مع بقية أعضاء الوفد حتى لا يدع بابا للوصول إلى تحقيق آمال مصر إلا ولجه^(٣).

وصل الوفد بالفعل إلى لندن في ٥ يونيو ١٩٢٠ وبدأت المفاوضات بين الجانبين وتقدم اللورد ملنر بمشروع للانفاق رفضه الوفد لأنه لم يخرج عن الحماية الصريحة في اضييق حدودها ولا يحقق مقومات الاستقلال الفعلى للبلاد في الداخل أو في الخارج، بل أن انجلترا قد دعمت وجودها في مصر بعدد من الشروط وأعطت لوجودها تفسيراً شرعياً، وتقدم الوفد بدوره بمشروع رفضه الجانب البريطانى^(٤). ثم تقدم ملنر بمشروع ثان في ١٨

(١) عبد الرحمن الرافعى: ثورة ١٩١٩ ج ٢، ص ٩٠ - ٩٢، مؤسسة الاهرام، ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، ص ٤٣٤ - ٤٤٠.

(٢) عباس العقاد: سعد زغلول (سيرة وتحمية)، ص ٢٩٦.

(٣) مؤسسة الاهرام: المصدر السابق، ص ٤٧٤ - ٤٧٥ الرافعى: المصدر السابق ص ١١٤ - ١١٥.

(٤) عباس العقاد: المصدر السابق، ص ٣١١ - ٣١٢، الرافعى: المصدر السابق ص ١١٥ ما بعدها (نص المشروعين).

اغسطس، رأى سعد زغلول ضرورة عرضه على الأمة لكي تقرر رأيها فيه حيث أنه اعتبر ما جاء به المشروع يخرج عن حدود وكالة الأمة للوفد. إلا أنه من ناحية أخرى أرسل إلى ثلاثة من أعضاء الوفد بمصر وهم مصطفى النحاس وويصا واصف والدكتور حافظ عفيفي وصارحهم برأيه في المشروع من أنه حماية لا استقلال وطلب اليهم توضيح الحقائق عند عرضه على الأمة حيث قابلته الكثيرون بالرفض^(١). وعندما عادت المفاوضات مرة أخرى طلبت مصر بعض التحفظات أهمها النص على إلغاء الحماية صراحة وحذف النص الخاص بأن مصر تخول بريطانيا العظمى الحقوق اللازمة لضمان مصالحها وحذف الشرط المعلق على تنفيذ المعاهدة بقبول الدول انتقال حقوقها الامتيازية إلى بريطانيا إلا أن ملنر رفض مناقشة تلك التحفظات^(٢).

قدم ملنر بعد ذلك تقريراً عن تلك المحادثات في ٩ ديسمبر لم تأذن الحكومة الانجليزية بنشره إلا في ١٩ فبراير ١٩٢١. ويعد تقرير ملنر من أهم الوثائق الانجليزية التي اتخذت فيما بعد أساساً للمفاوضات المصرية - البريطانية ، وقد كشفت مباحثاته مع سعد زغلول عن فكرتين الأولى : ضرورة ابدال نظام الحماية بعلاقة بين مصر وانجلترا تبعث على رضا المصريين. والثانية: أن الوطنية المصرية تخفق عليها راية واحدة ولكن رجالها يتفاوتون في مدى استعدادهم لقبول جوهر التسوية وأنه من الممكن أن تبني خطة المفاوضات على أساس وجود هذا التفاوت^(٣).

بريطانيا تبلغ فؤادا بأن الحماية علاقة غير مرضية:

رفضت بريطانيا مقترحات ملنر، وراحت تفوض المندوب السامي لكي يطلب من السلطان وفداً للتفاوض في لندن بشأن المعاهدة إلا أن المندوب السامي رفض ذلك قبل انصاح الحكومة البريطانية عن نواياها لتحويل الحماية البريطانية إلى معاهدة تحالف، وأبرقت بريطانيا إلى المندوب السامي

(١) مؤسسة الأهرام: المصدر السابق؛ من ٤٧٧ - ٤٧٩ ، طارق البشري؛ سعد زغلول يفاوض الاستعمار - من ٤٢ - ٤٤ .

(٢) مؤسسة الأهرام: المصدر السابق؛ من ٤٨٠ ، الرافعي؛ المصدر السابق؛ من ١٤٤ .

(٣) مؤسسة الأهرام: المصدر السابق؛ من ٤٨٣ - ٤٨٤ .

تفوضه فى ابلاغ السلطان ذلك وموافقتها على قدوم وفد مصرى للتفاوض فى ذلك الشأن^(١).

تلا ذلك أن أصدرت دار الحماية بالقاهرة فى ٢٦ فبراير ١٩٢١ قرارا بأن الحماية البريطانية علاقة غير مرضية وقد أبلغ اللورد اللنبى هذا القرار إلى السلطان فؤاد وهو على النحو التالى «ياصاحب العظمة لم أتأخر عن ابلاغ حكومة جلالته الرأى الذى أبدىتموه عظمتكم مرارا عن ضرورة وصول الحكومة إلى قرار فى موضوع اقتراحات اللورد ملنر يتفق مع أمانى الشعب المصرى، تلك الأمانى التى اشتهر عطف عظمتكم عليها ويسرنى الآن أن أبلغ عظمتكم قرار حكومتى، وأنى متأكد من أن هذا القرار يطابق رأى عظمتكم ويسهل المهمة العظيمة الشأن التى عهد فيها إلى عظمتكم وهى تعيين وفد رسمى لأجل الشروع فى تبادل الآراء مع حكومة جلالته فيما يختص بالاتفاق المنوى عقده وانى وبصفة خاصة أود أن أوجه نظر عظمتكم إلى حسن النية الذى أظهرته حكومتى بقبول التساهل فى أمر الغاء الحماية قبل المفاوضات الرسمية وستقدرون عظمتكم أن هذا التساهل الكبير دليل صريح على الأهمية التى تعلقها حكومتى على إقامة علاقاتها مع الشعب المصرى على أساس ودى دائم، وهذا هو نص قرار حكومتى الذى كلفت ابلاغه إلى عظمتكم: «أن حكومة جلالة الملك بعد درس الاقتراحات التى اقترحتها اللورد ملنر استنتجت أن نظام الحماية لا يكون علاقة مرضية بين مصر وبريطانيا العظمى. ومع أن حكومة جلالة الملك لم تتوصل إلى قرارات نهائية فيما يختص باقتراحات اللورد ملنر فإنها ترغب فى الشروع فى تبادل الآراء فى هذه الاقتراحات مع وفد يعينه عظمة السلطان للوصول إذا أمكن إلى ابدال علاقة تضمن المصالح الخصوصية لبريطانيا العظمى بالحماية وتمكنها من تقديم الضمانات الكافية للدول الأجنبية وتطابق الأمانى المشروعة لمصر والشعب المصرى^(٢) وقد اذيع هذا الخطاب فى القاهرة فى ٤ مارس ١٩٢١. وقيمة هذا التبليغ لاتقع أساسا فى اعتبار أن الحماية علاقة غير مرضية

Marlowe, J. The Anglo Egyptian Relations: p 244

(١) الكتاب الأبيض الانجليزى (القضية المصرية) : ترجمة عبد القادر المازنى (١٩٢٢) : ص ٩٣ - ٩٤ .

فحسب، بل ذهب أيضا إلى إطلاق حرية المفاوضات بين مصر وبريطانيا دون أن يكون مشروع ملئ أساس لها. ورغم أن التبليغ لم يكون ليدين مصر من استقلالها ولا يخطو بها إلى تحقيق آمالها ولا يصلح أساسا لمفاوضات ولكن أمرا هاما يبرز فيها وهو أنه احتوى أسلوبا جديدا للحكومة البريطانية في مخاطبة الشعب المصري وخطة جديدة في مواجهته^(١)..

الا أن السلطان فؤاد برز في ذلك الوقت ليلعب دورا غريبا يدل على رغبته في الاستئثار بالحكم دون الوفد ودون فريق المعتدلين وعلى رأسهم عدلى باشا وكان أن شجعه على ذلك ما أولاه إياه تبليغ ٢٦ فبراير من أهمية وما أسبغ عليه من سلطة ومفضل لم يكونا له في إصدار التبليغ^(٢). ذلك أنه كان يتعين على السلطان فؤاد الرجوع إلى ممثلى البلاد فى تأليف وزارة موثوق بها من الامة تتحدث عن مصير البلاد فى هذا الوقت العصيب وتخلف وزارة نسيم البغيضة إلى الشعب ولكنه سعى جهده لابقاء الوزارة النسيمية رغم أنف الشعب، لأنه كان واثقا من سياستها فى تدعيم الحكم المطلق فى البلاد والخضوع لسياسة السراى^(٣). ومن ناحية أخرى أرادت السراى أن يكون لها الذراع الطولى فى تشكيل وفد المفاوضات لكى تجنى ثمارها وخاصة بعد أن تبينت نوايا بريطانيا الجادة نحو تغيير علاقتها بمصر، فأرادت أن تكون هيئة المفاوضات تابعة لها كالحكومة الحالية - حكومة نسيم - الأمر الذى يفسره اختيار السلطان فؤاد لأحمد مظلوم لكى يرأس هيئة المفاوضات فى بداية الأمر، والذى كان رئيسا للجمعية التشريعية، ولم يكن قد شارك فى الحركة الوطنية منذ أن انتهت الحرب بأية صورة من صور المشاركة، الا أنه تنحى عن رئاسة وفد المفاوضات على غير ما أراد السلطان^(٤). ومن ثم كان سعى السلطان فؤاد لاقتناع عدلى بالابقاء على الوزارة النسيمية على أن يضطلع عدلى بمحادثاته مع الحكومة البريطانية فى شأن مصير البلاد، الا أن عدلى لم يكن مطمئنا إلى سياسة نسيم ودسائسه.

(١) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق؛ ص ١٧٢.

(٢) عبد العظيم رمضان؛ تطور الحركة الوطنية فى مصر (١٩١٨ - ١٩٣٦)، القاهرة ١٩٦٨، ص ٣١١.

(٣) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق؛ ص ١٧٤.

(٤) عباس العقاد، المصدر السابق؛ ص ٣٤٧، عبد العظيم رمضان؛ المصدر السابق؛ ص ٣١١، ٣١٢.

ومن ناحية أخرى بدأت بريطانيا تمارس ضغوطا على فؤاد لتكليف عدلى بالوزارة خلفا لنسيم، وبعبارة أخرى فإن تكليف عدلى بتشكيل الوزارة لم يكن راجعا لرغبة السلطان بقدر ما يرجع إلى التدخل البريطانى، ذلك أن عدلى اعتزم على أن يجعل ضمن برنامج وزارته هدفا داخليا هاما وهو اعلان الدستور، الأمر الذى لم يكن يتفق وطبيعة الحال مع اتجاهات القصر فى الحكم لما فى ذلك من تقييد لسلطانه.

ولقد كان واضحا منذ البداية أن لكل من دار الحماية والقصر موقفين متناقضين فى نظرتيهما إلى حجم عدلى يكن السياسى^(١). من ذلك أن السلطان لم يكن ينظر إليه نفس النظرة الانجليزية، وفى أكثر من مناسبة كان يحذر المندوب السامى البريطانى من المبالغة فى أهمية الرجل بل يصرح له بأن عدلى باشا لا يمثل أى حزب حقيقى فى البلاد، وأنه من الخطورة الاسراف فى الاعتماد عليه أكثر مما ينبغى.. ولكن الحكومة البريطانية كانت قد استقير رأيها على أن عدلى باشا هو الرجل المناسب وقد دعم من هذا الاستقرار علمها بأن الرجل ذو علاقات وثيقة مع قسم مهم من أعضاء الوفد المصرى، وأنه قادر بقوة هذه العلاقة على محاصرة سعد زغلول والحد من خطر معارضته لأى اتفاق قادم، وهى المعارضة التى يحسب كل الأطراف حسابها، وباستقرار لندن على هذا الرأى فقد أصمت أذنانها عن صيحات النصيح الملكية وبادرت بمنح عدلى الأهمية التى رأتها فيه^(٢). أضف إلى ذلك أن عدلى قد استطاع أن يجمع حوله العديد من العناصر المثقفة، فضلا عن بعض أعضاء الوفد الذين كان اتجاههم أن يؤلف الوزارة الجديدة، وأن تتولى هذه الوزارة المفاوضات الا أنهم لم يريدوا الظهور حتى لا يزيد ظهورهم الخلاف بينهم وبين سعد، وبين سعد وعدلى حدة وشدة^(٣).

قدم نسيم استقالته للسلطان وقبلها بالفعل فى ١٦ مارس وعهد فى اليوم ذاته إلى عدلى باشا يكون لتأليف الوزارة الجديدة، وليس من شك فى أن الحكومة البريطانية قد نصحت بتعيين عدلى رئيسا للوزارة لكى يراس وفد

(١) يونان لبيب زرق: تاريخ الوزارات المصرية: ص ٢٢٦.

(٢) المصدر السابق، نفس الصفحة.

(٣) محمد حسين هيكل: مذكرات فى السياسة المصرية ج ١: ص ١١٦.

المفاوضة، والباعث على ذلك موقفه المعتدل خاصة أثناء وساطته في مفاوضات سعد - ملنر، وصدر بالفعل المرسوم بتأليف الوزارة في ١٧ مارس وضمن عدلى باشا جوابه برنامج وزارته فأعلن أنها ستجعل نصب عينيها في المفاوضات الرسمية أن تصل إلى اتفاق لا يجعل محلا للشك في استقلال مصر، وأنها ستدعو الوفد المصرى إلى الاشتراك فيها، وأن الأمر سيكون لها على لسان ممثليها في جمعية وطنية القول الفصل في هذا الاتفاق، وأن هذه الجمعية سوف تأخذ على عاتقها تحضير مشروع دستور موافق للمبادئ الحديثة للأنظمة الدستورية وستحاط الانتخابات لهذه الجمعية بكل الضمانات التي تكفل تمام حريتها وتنظم بكيفية تحقق تمثيل رأى الأمة تمثيلا صحيحا^(١).

ومن ناحية أخرى أرسل عدلى إلى سعد زغلول نبأ تأليف وزارته وبرنامجها ودعوة الوفد إلى الاشتراك في المفاوضات الرسمية فجاء الرد من سعد تلغرافيا في ١٩ مارس بأنه اعتزم العودة إلى مصر^(٢). وعاد سعد بالفعل وراح يضع شروطه للاشتراك مع الوزارة في المفاوضات^(٣)، عندئذ تحول النضال الوطنى في مصر إلى صراع سياسى بين الوفد وسعد زغلول من جهة وبين الحكومة المصرية التى ستباشر المفاوضات من ناحية أخرى^(٤). ذلك أن الخلاف الجوهرى بين سعد وعدلى كان على الرئاسة، وبدا لكل من الفريقين، أن يخطب ود القصر، من ذلك أن عدلى قد تمسك بأن تكون له رئاسة هيئة المفاوضات ما دام هو رئيس الحكومة بحجة أن التقاليد السياسية لا تسمح بحال أن يدخل رئيس الحكومة فى هيئة سياسية للمفاوضة أو غيرها ولا يكون رئيسها وتمسك بالرئاسة لأن الأمة أولته زعامتها، كذلك فإن الوزارة تطلب أن يكون تحديد مأمورية المفوضين وأسمائهم بمذكرة تعرض على السلطان فؤاد وأن يستصدر مرسوما يتضمن هؤلاء المفوضين مما يرفع من شأن الوزارة، بينما كان سعد زغلول يطلب أن تحدد المأمورية بمرسوم سلطانى مباشرة، كما راح يطالب بأن تكون غالبية المفوضين من الوفد، وراح

(١) محمد شفيق غربال: تاريخ المفاوضات المصرية البريطانية ج ١ ص ٨٥. عبد الرحمن الرافعى المصدر السابق: ص ٤٩١.

(٢) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٨١.

(٣) عبد الرحمن الرافعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج ١ ص ٧.

(٤) Vatikiotis, P. J., The Modern History of Egypt: p. 262.

بعض أقطاب الوفد يروجون لفكرة مؤداها أن للسلطان وحده الحق فى تعيين رئيس وفد المفاوضات، وأن الرئيس الذى سوف يعين له أن يعرض على السلطان تحديد المأمورية والمفوضين ليستصدر مرسوماً بذلك أسوة بما حدث عند تشكيل الوزارة^(١). على الرغم من أن كان من الجلى أن دخول الوزارة بمفردها ليس من مصلحة مصر أو إنجلترا، لأن الأخيرة تريد اتفاقاً يرضاه الأمة والأمة بدورها لا ترضى باتفاق لا يكون الوفد شريكاً فيه.

كان حرياً بفؤاد بعد أن رأى الانقسام ضارياً أطنانه بين صفوف القوى الوطنية، أن يبادر إلى القضاء على أسبابه والعمل على التقريب بينها إلا أنه راح يعمل على تأصيل الخلافات وتعميقها، فأصدر فى ١٩ مايو ١٩٢١ مرسوماً بتأليف الوفد الرسمى للمفاوضات برئاسة عدلى باشا يكن وعضوية حسين رشدى وإسماعيل صدقى ومحمد شفيق وهم من أعضاء وزارة عدلى بالإضافة إلى أحمد طلعت رئيس محكمة الاستئناف وقتئذ ويوسف سليمان وهو أحد الوزراء السابقين^(٢). إلا أن هذا الاغفال المتعمد من جانب القصر لتجنيد الوفد الاشتراك فى المفاوضات كان من شأنه تصعيد حملة الكراهية للحكومة من جانب الوفد وغدا العداء سافراً بينه وبينها، وكشف سعد عن ذلك الخلاف فى خطابه فى شبرا فى ٢٨ أبريل حيث وصف عدلى وأخوانه بأنهم «برادع الانجليز» وأصبح كل توفيق مستحيلاً وهناك انضمت طوائف السواد من الأمة لسعد وطوائف من المثقفين والأعيان لعدلى ووقف فريق مترددين ينتظرون^(٣).

هذا الموقف من جانب سعد قد أدى إلى نتيجتين أساسيتين ينبغي تقريرهما: الأولى: أنه قد خدم - وبصورة مباشرة - قضية السلطان فؤاد فى صراعه مع عدلى، ذلك أن هجوم سعد زغلول المتواتر على عدلى قد سجل للأخير رصيد فشل خاصة وهو على أبواب المفاوضة ويقابل ذلك رصيد نجاح للسلطان فؤاد الذى أثبت للانجليز أن سياستهم أخطأت أهدافها باصرارهم

(١) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية: التمهيد ج ٢: من ٧٢ - ٧٥، عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ٨.

(٢) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٤.

(٣) محمد حسين هيكل: المصدر السابق: ص ١٢١ - ١٢٢.

على تولى عدلى الحكم فضلاً عن اضطراره بالتفاوض، أما النتيجة الثانية: فهي أن موقف سعد هذا قد أدى إلى تصدع الوفد من الداخل - كما أشرنا - وتمثل ذلك فى استقالة ستة من قياداته البارزة مثل حمد الباسل وعبد اللطيف المكباتى ومحمد محمود وأحمد لطفى السيد ومحمد على علوية وعلى شعراوي^(١)، وذلك بعد أن رأوا أنه قد حول قضية البلاد إلى صراع شخصى بينه وبين عدلى والذي كان تمسكه بالحكم وتأليف وفد المفاوضة - كما يرى الدكتور هيكل - راجعاً إلى أنه وصدقى وثروت قد رأوا أن استقالة الوزارة وترك الحكم لسعد يعنى ترك حكم البلاد فى أيدي الغوغاء^(٢)، وهى ذاتها المبررات التى ساقها الانجليز أنفسهم ليسوغوا بقاء قوات الاحتلال فى مصر خشية أن يقضى «الرعاع» فيها على الجاليات وينهار صرح هذه الإصلاحات التى تمت على يد الإدارة البريطانية^(٣).

والواقع أن مصلحة عدلى باشا الشخصية نفسها كانت دافعاً آخر وراء تمسكه بموقفه، ذلك أن استقالته فى تلك الظروف، تحت الضغط الشعبى، كانت تعد هزيمة له وغلبة لمنافسه سعد زغلول، بينما إذا استقال فى حالة فشل المفاوضات فإن هذه الاستقالة سوف تدحض ما يرمى به من التساهل والضعف والاعتدال^(٤).

الا أن هجوم سعد زغلول وصحف الوفد على عدلى باشا وزملائه قد أفقدهم تأييد البلاد، كذا فإن ما حدث من اضطرابات فى القاهرة ومذابح فى الاسكندرية، كان يعد نذير فشل للمفاوضات قبل أن تبدأ^(٥).

أضف إلى ذلك فإن ثمة خطأ فادحاً قد وقع فيه عدلى باقدامه على المفاوضات دون محاولته رأب الصدع الحادث مع سعد زغلول وزملائه، إذ سرعان ما انتقل الخلاف إلى لندن ذات وراج مندوبو الوفد هناك يعربون عن عدم ثقة الأمة فى عدلى، وأن بريطانيا بدورها قد راهنت على جواد خاسر،

(١) أحمد شفيق: المصدر السابق، ص ٨١

(٢) محمد حسين هيكل: المصدر السابق، ص ١٢٢

(٣) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق، ص ١٨

(٤) عبد العظيم رمضان: المصدر السابق، ص ٢٣٥

(٥) عباس العقاد: المصدر السابق، ص ٣٦٧ - ٣٦٨

محمد حسين هيكل: المصدر السابق، ص ١٢٥

وذلك من شأنه أن يضعف قوة المفاوض المصري، الأمر الذي انعكس على المفاوضات ذاتها، رغم أن الحكمة كانت تقتضى من عدلى أن يحترم الإرادة الشعبية ويتخلى عن الحكم حتى لا تنحرف الحركة الوطنية عن العدو الأصلي وهى بريطانيا وتنزلق إلى صراعات داخلية^(١).

فى تلك الظروف السيئة سافر عدلى فى شهر يوليو ١٩٢١ على رأس الوفد الرسمى للتفاوض، وكان أن قدمت إنجلترا من جانبها مشروعاً فى ١٠ نوفمبر طلب أن تدور المفاوضات على أساسه وزعموا أنه ينطوى على كثير من السخاء والتساهل، وذلك ما لم يكن يراه عدلى يكون الوفد المفاوض، ومن ثم سعى من جانبه لإقناع الانجليز، وأبلغهم أنه ليس فى الامكان حمل الشعب المصرى على قبول مشروعهم الذى أصرت فيه بريطانيا على ضرورة بقاء الاحتلال العسكرى فى البلاد دون تحديد لزمان أو مكان ووضع شئون مصر الخارجية تحت مراقبة المندوب السامى وجعل شئونها الداخلية فى المالية والحقانية والجيش فى يدها بطريقة مباشرة فضلاً عن فصل السودان عن مصر. ومن ثم كان مشروع كيرزون أسوأ من مشروع ملنر وأكثر قيوداً، وكان رد عدلى على المشروع ايذاناً بقطع المفاوضات^(٢). إلا أن هذا لم يكن يعنى نهاية مشروع كيرزون الذى بذت نصوصه على التفسير الانجليزى العملى للتحفظات المشهورة التى ستعلنها بريطانيا فى تصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢^(٣).

والواقع أن فكرة التصريح قد راودت عدلى أثناء المراحل الأخيرة من مفاوضاته مع كيرزون فقد كان يرى أن لبريطانيا أن تنفذ الأحكام التى اعترفت بها مشروع كيرزون للمصريين إلى أن يتم الاتفاق على المسائل موضع الخلاف بين الطرفين، بمعنى آخر أن تصدر بريطانيا بياناً تعترف فيه للمصريين بما هى مستعدة للاعتراف به فى مشروع كيرزون، أى إلغاء الحماية وإعلان استقلال مصر على أن تبقى المسائل الأخرى التى اختلف

(١) أحمد بىلى: عدلى باشا أو صفحة من تاريخ الزعامة بمصر؛ ص ٢١١ - ٢١٢، عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق؛ ص ١٥، عبد العظيم رمضان، المصدر السابق ٢٣٤.

(٢) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق؛ ص ١٨ - ٢٠، أمين سعيد: تاريخ مصر السياسى؛ ص ١٩١ - ١٩٣.

(٣) محمد شفيق غربال: المصدر السابق؛ ص ١٠١.

عليها الفريقان - وهى لب القضية المصرية - لمفاوضات تالية بوصفها تحفظات تناقشها الدولتان فيما بعد^(١). ولقد ألقى عدلى بهذه الفكرة إلى لورد كيرزون فى الجلسات الأخيرة للمفاوضات، إلا أنه لم يتلق ردا محددا من وزير الخارجية البريطانية يفيد قبولها^(٢). وكأثر لاختفاق المفاوضات أرسلت بريطانيا تبليغا إلى السلطان فؤاد فى ٣ ديسمبر ١٩٢١ أوضحت فيه أنها لن تنفذ مقترحاتها فى المشروع بدون رضا الأمة المصرية، وأنها سوف تزيد عدد الموظفين المصريين فى الحكومة، فضلا عن استعدادها لمفاوضة الدول الأجنبية بمشاوره مصر لالغاء الامتيازات الأجنبية وأن تتولى الحكومة المصرية الإشراف على الأحكام العرفية بدلا من القائد العام للقوات البريطانية، كذلك أوضح التبليغ تمسك بريطانيا بالضمانات التى وردت فى مشروع المعاهدة وهى بقاء الجنود البريطانيين فى مصر واشتراك المستشارين البريطانيين مع وزارتى المالية والحقانية، وأغفل الإشارة إلى السودان ودعا الأمة المصرية إلى عدم الاستسلام للأمانى الوطنية، فيما يتعارض مع هذه الحقائق، ثم عمدت بريطانيا إلى إذاعة الوثائق الثلاث؛ مشروع كيرزون ورد عدلى عليه والتبليغ البريطانى فى ٣ ديسمبر للسلطان^(٣).

ويعزو البعض هذا التصرف من جانب بريطانيا بإذاعة وثائق المفاوضات، رغم منافاتها للعرف والتقليد الدبلوماسى، قبل وصول عدلى إلى أن الحكومة البريطانية قد خاب أملها فيه وأدركت خطأها فى الإقدام على مفاوضاته مع فشله فى كسب الجماهير وتأييدها^(٤).

ويبدو للوهلة الأولى أن ثمة تناقضات واضحة فى سياسة بريطانيا، فهى فى الوقت الذى تعلن فيه أن علاقة الحماية على مصر غير مرضية وتطلب الدخول فى مفاوضات معها كما جاء فى تبليغ ٢٦ فبراير، وتبدأ المفاوضات

(١) مؤسسة الأهرام؛ المصدر السابق؛ ص ٥٠٣.

(٢) محمد حسين هيكل؛ المصدر السابق؛ ص ١٢٨.

(٣) مؤسسة الأهرام؛ المصدر السابق؛ ص ٥٠٤.

عباس العقاد؛ المصدر السابق؛ ص ٣٧٦.

عبد الرحمن الرافعى؛ المصدر السابق؛ ص ٢٤ - ٢٧.

(٤) عبد الخالق لاشين؛ سعد زغلول ودوره فى السياسة المصرية؛ ٢٤٠.

بالفعل الا انها تصل إلى طريق مسدود، فما كان منها إلا أن عاودت تهديدها فى تبليغ ٣ ديسمبر ١٩٢١، والذي استهدفت منه اساسا تأكيد سيادتها على مصر، الا أن ذلك التخطيط يرجع - فى تقديري - إلى أن بريطانيا قد عقدت الآمال على الوصول إلى تسوية - ولو مؤقتة - مع العناصر المعتدلة تفتح الطريق إلى التفاوض الموسع بعد ذلك، وازاء فشلها فى ذلك راحت تصدر تبليغ ٣ ديسمبر يحمل وعدا ووعيدا للقوى الوطنية اذا ما طالبت بتحقيق الأمنى الوطنية.

أما عدلى يكن فقد عاد إلى القاهرة بعد قطعه للمفاوضات وقدم استقالته للمسلطان فى ٨ ديسمبر. ومن ناحية أخرى قرر سعد زغلول ضرورة مواصلة الجهاد بالدعوة إلى اجتماع عام فى ٢٣ ديسمبر «للنظر فى الأحوال العامة»، ووجد اللبى فى ذلك فرصة سانحة للتخلص من سعد الذى رفض بدوره الانذار الذى وجهه اليه الجنرال كلايتون مستشار وزارة الداخلية فى ٢٢ ديسمبر ١٩٢١ بحظر هذا الاجتماع، وازاء رفض سعد للانذار فما كان اللبى الا أن أصدر الأمر باعتقاله وعدد من قيادات الوفد البارزة ونفيهم إلى جزر سيشيل وكان لذلك صدى واسع وعميق تمثل فى المظاهرات التى اندلعت فى القاهرة وبعض الأقاليم الأخرى^(١).

ويرى البعض أن نفي سعد هذا انما كان راجعا إلى ادراك اللبى وكثير من المصريين الى أن عدلى لن يستطيع التفاوض بأى درجة من درجات النجاح لأن انجلترا لم تكن على استعداد لأن تمنح مصر استقلالاً كاملاً، ولكنه - أى اللبى - كان يعتقد أن من واجب حكومته أن تقوم بأية حركة تعبر عن حسن نواياها وتشجع مصريين آخرين على التعاون مع السلطات البريطانية ومن هنا سوغ لنفسه نفي سعد^(٢). وبدلاً من أن يؤدي هذا النفي إلى تصدع الوفد، نجده قد عاد إلى وحدته الأولى وقرر المقاومة السلبية ومقاطعة كل ما هو بريطاني^(٣).

(١) عبد الخالق لاشين: المصدر السابق: ص ٣٤١ - ٣٤٢.

عبد الرحمن الراعى: المصدر السابق: ص ٢٨ وما بعدها.

(٢) عبد الرحمن الراعى: المصدر السابق: ص ٢١ وما بعدها.

(٣) عفاف لطفى السيد: تجربة مصر الليبرالية: ص ٩٩.

Youssef, Amine, Independent Egypt: p. 90

وينبغي الإشارة إلى أن النتائج قد جاءت متفقة وصالح سياسة القصر
فذلك الفشل الذى أصاب المفاوضات كان يعنى بصورة أخرى أن باب الصراع
بين القوى الوطنية والإنجليزية ما زال مفتوحا، وأن قضية العلاقات بين
البلدين لم يتم حسمها بعد، ثم أن استقالة عدلى ونفى سعد كان من شأنه أن
يؤثر حتما على فعالية الحركة الوطنية فى مواجهة أى من القصر أو الإنجليز،
وبعبارة أخرى فإن استمرار الصراع قائما بين قوى الاحتلال والقوى الوطنية
كان يعنى بشكل آخر تأجيل المواجهة بين الأخيرة والقصر ريثما تتاح له
فرصة استكمال قوته.

ظلت البلاد اثر استقالة عدلى لمدة شهرين بلا وزارة، وكانت قضية تأليف
الوزارة تدور فى حلقة مفرغة فالسلطات البريطانية خاصة بعد نفى سعد
تحتاج إلى وزارة مشكلة من عناصر قوية من المعتدلين ذات علاقات طيبة
بطرفى السلطة فى مصر وهما القصر والحماية، وكانت العناصر القوية
المعتدلة بدورها قد أحجمت عن الاشتراك فى العمل الوزارى قبل تحقيق
بعض المطالب الوطنية والحصول على تنازلات من بريطانيا تهيئ فرصة
انسب لتسوى هذه العناصر الحكم، وتلك أمور لم تكن غائبة عن تقديرات
السياسة البريطانية. ومن ناحية أخرى فقد كان اللبى مدركا لخطورة بقاء
تلك الأوضاع معلقة ومن ثم شرع فى التحرك، فيرسل إلى كيرزون برقية
تلغرافية فى ٦ ديسمبر ١٩٢١ - وهو يوم وصول عدلى إلى مصر - قال فيها
«لقد سأل عدلى باشا فى حديثه الأخير معك لماذا لا تنفذ حكومة جلالة الملك
من تلقاء نفسها الخطة الواردة فى مشروع المعاهدة الذى رفض ولم يكن
جوابك على ما يظهر بحيث ينبغى أمكان إجراء مثل هذه الخطوة... إنى أقدر
أن العمل الذى أشير به من شأنه أن يضطر حكومة جلالة الملك الى إنهاء
الحماية بتصريح من جانب واحد وتذكرون أنه أقترحت خطوة كهذه فى وقت
من الأوقات ولا أدري لماذا تخطى؟ أن الحجة الرئيسية التى يدلى بها للأصرار
على لفظ الحماية تكمن قيمتها ونفعها فيما يتعلق بالمفاوضات مع الدول
الأجنبية وبغض النظر عن هذه الحجة فإن اللفظ مدلوله ضئيل ويضاف إلى

ذلك أنه يدل على حالة يذهب المصريون فى بغضها إلى أقصى مدى^(١). وأضاف اللنبى بأن تصريح حكومة جلالة الملك للسلطان بمثابة إعلان مبدأ «مونرو بريطانى» على مصر، وبمقتضى هذا التصريح لا تستطيع أية دولة أجنبية أن تهتم بمسألة أى لفظ نرى استخدامه لنحدد علاقتنا مع مصر^(٢).

يتضح من ذلك أن تلك البرقية التى أرسلها اللنبى إلى حكومته وما تضمنته من اقتراح باصدار تصريح من جانب واحد، أنها لم تكن نتيجة لمشاورات قد جرت بينه وبين ثروت وعدلى وصدقى كما ذهب الأخير فى مذكراته^(٣). والدليل على ذلك أن تاريخ ارسال البرقية يوافق يوم وصول وفد المفاوضات الى مصر والذى كان صدقى أحد أعضائه ومن ثم لم يكن هناك ثمة وقت متيسر لاجراء مثل تلك المفاوضات بين اللنبى وفريق المعتدلين. لايمكن أن تعزى تلك البرقية إلى مفاوضات جرت بين اللنبى وثروت كما ذهب هيكل فى مذكراته^(٤). وذلك أن ثروت لم يكن ليتفاوض باسمه أو باسم عدلى قبل أن يقدم الأخير استقالته، وعندى أن اللنبى كان على علم بفحوى الاتصالات التى دارت بين كيرزون وعدلى وأن الأخير عندما ألقى بفكرة التصريح إلى كيرزون، قد وجدت فكرته هذه قبولا وتحبيذا من اللنبى الذى أرسل إلى وزير خارجيته يقترح انفاذها.

القصر ووزارة ثروت الأولى:

جرى ترشيح عبد الخالق ثروت من قبل المندوب السامى لتأليف الوزارة الجديدة خلفا للوزارة العدلية المستقيلة. وكانت العلاقة قد تحسنت بين ثروت والسلطان من جهة أخرى وذلك بسبب استجابة ثروت للكثير من رغبات فؤاد عندما اضطلع بأعمال رئيس الوزراء فى غياب عدلى باشا فى لندن للمفاوضات.

ولقد ترتب على المفاوضات التى دارت بين ثروت والنبى والسلطان أن، **وضع الأول شروطا جعلها أساسا لقبوله الوزارة وهى:**

(١) الكتاب الأبيض الانجليزى: القضية المصرية: وثيقة ٤، ص ٧ - ٩.

(٢) المصدر السابق: ص ١٠.

(٣) اسماعيل صدقى: مذكراتى: ص ٢٥، راجع كذلك، عبد العظيم رمضان: المصدر السابق: ص ٣٥١.

(٤) محمد حسين هيكل: المصدر السابق: ص ١٢٨.

أولاً: عدم قبول مشروع كيرزون والمذكرة التفسيرية الملحقة به.
ثانياً: تصريح الحكومة البريطانية بإلغاء الحماية والاعتراف باستقلال
مصر بداية ذي بدء.

ثالثاً: إعادة وزارة الخارجية وتمثيل خارجي من سفراء وقناصل.
رابعاً: إنشاء برلمان من هيئتين «مجلس نواب ومجلس شيوخ» تكون له
السلطة العامة على أعمال الحكومة وتكون الحكومة مسئولة أمامه.
خامساً: إطلاق يد الحكومة بلا مشارك في جميع أعمال الحكومة.
سادساً: لا يكون للمستشارين في الوزارات إلا رأى استشاري وأن يبطل ما
للمستشار المالي من حق حضور جلسات مجلس الوزراء.

سابعاً: حذف وظائف المستشارين ماعدا مستشار المالية ومستشار
الحقانية فانهما يظلان إلى ما بعد ظهور نتيجة المفاوضات الجديدة.
ثامناً: استبدال الموظفين الأجانب بموظفين مصريين وأخذ العدة ممن
الآن، وتعيين وكلاء مصريين للوزارات (المالية والصحة والزراعة والأشغال
والمواصلات والخارجية).

ثاسعاً: رفع الأحكام العسكرية والسعى من جانب الوزارة اعتماداً على
حسن موقف الأمة في سحب كل ما اتخذ من الاجراءات بمقتضى الأحكام
العرفية بما في ذلك الافراج عن المعتقلين وإعادة المبعدين.

عاشرًا: الدخول في مفاوضات جديدة بعد تشكيل البرلمان، مع الحكومة
الانجليزية بواسطة هيئة يعتمدها البرلمان للنظر في ما لا يتنافى مع استقلال
البلاد ومن الضمانات لانكلترا أو الأجانب، ولحل مسألة السودان بشرط ألا
تكون هذه المفاوضات مقيدة بقيد أو شرط مما جاء في مشروع كيرزون
ويكون القول الفصل في ذلك للأمة ممثلة في برلمانها.

حادي عشر: يكون قبول هذه الشروط ثابتاً بمقتضى وثائق مكتوبة من
الحكومة الانجليزية^(١) ومن ثم اتضح حرص ثروت على انتهاء الفرصة
للمحصول على موافقة انكلترا والسلطان بمقتضى وثيقة رسمية على اقامة
الحياة النيابية السياسية بارجاع مسئولية الحكومة إلى البرلمان وليس إلى

(١) أحمد شفيق: المصدر السابق ص ٧١٢ - ٧١٤.

السلطان لوضع حد لاستبداده، وهو أحد الأهداف التي كانت تسعى إليها طبقة الاقطاعيين للمشاركة في شئون الحكم، ونظرا لأن فؤاد كان يريد أن يحل الازمة بأى ثمن فقد وافق على شروط ثروت وطلب منه أن يعرض الأمر على اللنبي فتوجه إليه فى ١١ ديسمبر ١٩٢١ وعرض عليه برنامجا وصرح له بأنه على استعداد لتولى على أساسه^(١)، ويبدو أن اللنبي كان موافقا على شروط ثروت التي تقدم بها والا ما سمح بنشرها، بل يمكن القول بأن صياغتها قد تمت بالاتفاق بينه وبين كل من عدلى وثروت ولقد سعى بعد ذلك لإقناع حكومته والضغط عليها، مما تمخض عنه أخيرا نجاحه فى انتزاع ما عرف بتصريح ٢٨ فبراير من لندن^(٢).

بيد أن تلك الشروط لم تكن لتحظى بالقبول فى دوائر القصر، الذى كان خضوعه لها للخروج من الازمة الوزارية وحسب، ذلك أن ما أتى به ثروت من شروط تضمنت ادخال دستور للبلاد تكون الحكومة مسئولة بمقتضاه أمام البرلمان يعنى زوال كل سلطة للقصر على الحكومة وزوال تبعيتها له، كان يتعارض تماما وسياسة فؤاد، ومن ناحية أخرى أرسل اللنبي إلى حكومته فى ١٢ يناير يقترح السماح له بتوجيه مذكرة إلى السلطان يرمى فيها إلى ازالة سوء التفاهم فيما يتعلق بالتبليغ البريطانى فى ٣ ديسمبر ١٩٢١، وإلى أن ما تطلبه بريطانيا من ضمانات ليس مقصودا به ابقاء الحماية فعلا أو حكما وأن بريطانيا ترغب فى أن تترك لمصر إدارة شئونها، وأن وجود المستشارين البريطانيين إنما بغرض استبقاء الاتصال اللازم لحماية المصالح الأجنبية وحسب، وأن الحكومة البريطانية لن تفرض على المصريين تأييد معاهدة ما، وهى فى الوقت نفسه على استعداد لأن تلغى الحماية وتعترف بمصر كدولة مستقلة ذات سيادة دون انتظار لعقد المعاهدة ويمكن انشاء برلمان مصرى تسأل الوزارة أمامه فضلا عن الغاء الأحكام العرفية فور صدور قانون التضمينات^(٣)، وعند قيام الحالة الجديدة يمكن للحكومتين عقد اتفاق حول

(١) احمد فؤاد على مصطفى: العلاقات المصرية - الانجليزية واثرها على تطور الحركة الوطنية فى مصر، ص: ١٨٧ - ١٨٨.

(٢) شفيق غزال: المصدر السابق: ص: ١٠٩.

(٣) قانون التضمينات: صدر فى ٥ يوليه ١٩٢٢ ويقضى باجازه جميع الاجراءات التى قامت بها=

مسائل أربعة هي تأمين مواصلات الامبراطورية البريطانية والدفاع عن مصر ضد أى تدخل أجنبى وحماية المصالح الأجنبية والأقليات وأخيرا السودان، وانتهى فى برقيته بقوله «أن الأمر لابد أن ينتهى إلى ضم بلاد عنيفة العداء لنا وإما التسليم التام من جانبنا»^(١).

فى الوقت ذاته لم تكن بريطانيا مستعدة لضم مصر إلى حظيرة الإمبراطورية، ولا هى على استعداد للتسليم بادعاءاتها أو مطالبها ومن ثم رفضت مقترحات اللبى، الذى راح من جانبه يعرض استقالته على حكومته، وإزاء تشدده تم استدعاؤه للتشاور معه، وغادر مصر بالفعل ومعه إثنين من مستشاريه هما السير جلبرت كلايتون مستشار وزارة الداخلية والمستر ايموس مستشار الحقانية. وكان اللبى يحمل فى حقيقته وثيقتين الأولى بها الشروط التى تقدم بها ثروت ليتولى الوزارة والثانية استقالته من منصبه إذا لم يجب إلى ما أشتراطه ثروت وكان يؤيده هو فيه^(٢). ولقد وجد اللبى فى تأييد الصحافة البريطانية عوناً له فى خلافه مع حكومته، حيث طالبت الصحف الحكومية البريطانية أن تثق فى اللبى ودعت الحكومة فى الوقت نفسه إلى عدم التشدد فى طلب الضمانات وراحت تنذرهما بالعواقب الوخيمة التى تتهدد السياسة البريطانية فى مصر^(٣).

أعلان تصريح ٢٨ فبراير ومضمونه:

أجرى اللبى مباحثاته مع حكومته فور وصوله، وتمخض ذلك عن موافقة رئيس الوزراء لورد لويد على المشروع الذى قدمه اللورد اللبى فى ١٢ يناير بعد ادخال تعديلات قليلة عليه أهمها أنه جعل البرلمان شركة بين الملك وشعبه ولم يكن ذلك فى أصل المشروع وذلك تمشياً مع السياسة البريطانية فى

-السلطات العسكرية البريطانية فى مصر منذ اعلان الأحكام العرفية فى نوفمبر ١٩١٤ من إجراءات إدارية أو قضائية أو تشريعية، كما حرم على المصريين الرجوع بتعويض الأضرار التى أصابتهم تحت الحكم العرفى، عن الرحمن الراقى: المصدر السابق: ص ١٢٤ - ١٢٥.

(١) مؤسسة الأهرام : المصدر السابق: ص ٥١٢

طارق البشرى: سعد زقلول يفاوض الاستعمار: ص ٥٦.

(٢) أحمد شفيق: المصدر السابق: ص ٧٣٢ - ٧٣٣.

(٣) المصدر السابق: ص ٧٣٧، ٧٤٢.

احتضان العرش وبسبب الرغبة فى ايجاد قوة توازن قوة البرلمان بمعنى آخر فإن ما تنازلت عنه بريطانيا كان لحساب القصر وليس لحساب الشعب^(١). عاد اللنبي إلى مصر يحمل وثيقتين الأولى تحمل عنوان «تصريح لمصر» وجاء فيها بما أن حكومة جلالة الملك عملاً بنواياها التى جاهزت بها ترغب فى الحال فى الاعتراف بمصر دولة مستقلة ذات سيادة وبما أن للعلاقات بين حكومة جلالة الملك وبين مصر أهمية جوهرية للأمبراطورية البريطانية فيموجب هذا تعلن المبادئ الآتية:

- ١ - انتهت الحماية البريطانية على مصر وتكون مصر مستقلة ذات سيادة.
- ٢ - حالما تصدر حكومة عظمة السلطان قانون التضمنيات «أقرار الإجراءات التى اتخذت باسم السلطة العسكرية» نافذ الفعل على جميع ساكنى مصر تلغى الأحكام العرفية التى أعلنت فى ٢ نوفمبر ١٩١٤.
- ٣ - إلى أن يحين الوقت الذى يتسنى فيه إبرام اتفاقات بين حكومة جلالة الملك والحكومة المصرية فيما يتعلق بالأمور الآتى بيانها وذلك بمفاوضات ودية غير مقيدة بين الفريقين تحتفظ حكومة جلالة الملك بصورة مطلقة بتولى هذه الأمور وهى :

- (أ) تأمين مواصلات الامبراطورية البريطانية فى مصر.
- (ب) الدفاع عن مصر من كل اعتداء أو تداخل أجنبى بالذات أو بالواسطة.
- (ج) حماية المصالح الأجنبية فى مصر وحماية الأقليات.
- (د) السودان.

وحتى تهرم هذه الاتفاقات تبقى الحالة فيما يتعلق بهذه الأمور على ما هى عليه الآن. أما الوثيقة الثانية فكانت مذكرة تفسيرية إلى السلطان تتضح أهميتها أساساً فى أنها قد أظهرت بوضوح التحول الظاهرى فى مرامى السياسة البريطانية - ودون اغراق فى التفاصيل - نجد أن هذه المذكرة قد استهدفت بادئ ذى بدء ازالة سوء التفاهم الناجم عن تبليغ ٣ ديسمبر وتهديد الشكوك التى أحاطت بنوايا بريطانيا نحو «الأمانى المصرية» أو الانتفاع بمركزها الخاص بغية استبقاء نظام سياسى وإدارى يقيد الحرية فى البلاد.

(١) عبد العظيم رمضان: المصدر السابق: ص ٢٥٩، نفس المؤلف: دراسات فى تاريخ مصر المعاصر (١٩٨٠) ص ٢٢٤.

وراحت تبرر مسلكها فى التدابير الاستثنائية وما تمخض عنها من اعتقال سعد وصحبه وأن ذلك انما كان لوضع حد «لتهيج ضار» ، وأشارت المذكرة إلى اعادة حق مصر فى التمثيل السياسى والقنصرى فى الخارج. وانتهت المذكرة بأن جعلت ايقاف تطبيق الأحكام العرفية فى مصر رهنا بتنفيذ قانون التضمينات طبقا للبند الثانى من التصريح^(١).

ومن ناحية أخرى كان اللورد لويد رئيس وزراء بريطانيا قد أرسل فى ٢٧ فبراير سنة ١٩٢٢ برقية إلى الحاكم العام لكندا وحكومات استراليا ونيوزلندا واتحاد جنوب افريقيا وأرفق بها وثيقة قرر فيها أن جوهر تصريح ٢٨ فبراير لايتضمن تغييرا فى الحالة الراهنة لمراكز الدول الأخرى فى مصر^(٢). وهذا بدوره يكشف عن النوايا الحقيقية لبريطانيا بإزاء اعطاء التصريح التفسير العملى فيما يتصل بوضع مصر وعلاقاتها مع الدول الأخرى.

أما عن الاستقلال الذى حصلت عليه مصر بمقتضى هذا التصريح، فهو فى التحليل الأخير استقلال قانونى شكلى، ذلك أن وجود القوات الانجليزية فى مصر والتحفظات الأربعة الواردة فيه لحين اتفاق آخر أعطى الانجليز ثقلا حقيقيا فى أمور مصر الداخلية ولم يؤد تصريح ٢٨ فبراير إلى تغيير كبير من حيث سلطة اتخاذ القرار السياسى داخليا أو خارجيا، ففى الداخل استمر الوجود العسكرى والسياسى الانجليزى يلعب دوره فى الحياة المصرية، وخارجيا لم تعتبر مصر نفسها دولة مستقلة كاملة الاستقلال لذلك لم تنضم لعضوية عصبة الأمم، وسجل التدخل الانجليزى حافل وذلك بالتدخل فى عملية وضع الدستور والاعتراض على بعض مواده^(٣).

ومن ثم فإن هذا التصريح مع اعترافه الرسمى بالاستقلال فإنه يحمل فى ثناياه كذلك الاعتراف الضمنى بأن مشيئة مصر لاتزال ناقصة وأنه لايزال خاليا من الطابع الذى يقرر ارادتها، والأخذ بمقولة أن هذه التحفظات الواردة فى التصريح سوف تكون محلا للتفاوض بين البلدين على أمل الوصول بشأنها إلى اتفاق لا ينفى بحال أن آثار الحماية لا زالت باقية وقد يتم الاتفاق

(١) الكتاب الأبيض الانجليزى (القضية المصرية) ترجمة عبد القادر المارنى: ص ٤٦ - ٥١.

(٢) المصدر السابق: ص ٥١ - ٥٣.

(٣) على الدين هلال: السياسة والحكم فى مصر: ص ٢٥٧ - ٢٥٨.

عليها وقد لا يتم^(١). وينهض دليلا على نوايا بريطانيا أن ما استبقت له لنفسها من تحفظات وأرجأت المناقشة فيها إلى مفاوضات مقبلة، قد ظلت - أي هذه التحفظات - بمثابة العقبة التي استحالت معها الوصول إلى اتفاق وبخاصة مسألة السودان، وذلك في جميع أدوار المفاوضات التي جرت بعد ذلك وحتى عقد معاهدة ١٩٣٦، الأمر الذي يظهر معه استمرار بريطانيا في ألا يمس التصريح وضعها المتميز في البلاد بشكل جوهري. ولقد كانت بريطانيا تشتط في كل مرة يطلب فيها المصريون المفاوضة لحل المسائل المعلقة بغية ألا تصل من المفاوضة إلى ما يرضى المصريين وراحت تشغلهم بعد ذلك بمشكلات داخلية جديدة حول الانتخابات أو حول الدستور، ولكنها في الوقت نفسه تدرك أن التصريح إنما صدر من طرف واحد، وأنه لكي تتحقق فاعليته وجب عليها أن تحصل على موافقة المصريين على الوضع الخاصة الذي ادعته لنفسها في البلاد دون أن تخرج عن الخطوط العامة لسياستها^(٢).

ومن ناحية أخرى يعترف اللورد لويد بأن التصريح لم يكن يعنى لمصر استقلالاً بمغناه الدستوري^(٣). بل أن بريطانيا كانت تأمل من وراء إصدار التصريح ليس أكثر من أن تقوم حكومة مصرية لصياغة دستور جديد تنتخب بمقتضاه حكومة مسؤولة أمام برلمان منتخب يمكنها أن تتفاوض على التحفظات الأربعة والمسائل المعلقة^(٤).

ويرى البعض أن مشتملات التصريح لا يتعين النظر إليها في وضعها الساكن، ولا يكفي تقييمه بالنظرة القانونية وحدها التي تزن والمنوع والممنوع وقيود الاستقلال وإطلاقات التحفظات، بل أنه يتعين النظر إلى مشتملات التصريح في سياقها السياسي وفي إطار الصراعات السياسية الذي أنتجته القوى السياسية التي تحيط به في التطبيق والتي تكسبه عملا مضمونه الفعلي، وأن التصريح لا يعد باليقين حاسما لصراع قائم ولا يفيد إقرار نتائج ثابتة له، هو بهذا المقاد تتحدد نتائجه لا وفقا لمعاني عباراته ولكن

(١) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية: التمهيد ج ٢: ص ١٢-١٤، عباس حافظ: مصطفى النحاس أو الزعامة والزعيم: ص ٣٤٩.

(٢) أحمد عبد الرحيم مصطفى: تاريخ مصر السياسي: ص ١٢٤.

(٣) Lloyd, Lord, Dgypt Since Cromer, V.II: p. 160.

(٤) Vatikiotis, P.J. The Modern History of Egypt: p. 260.

وفقا للعمليات السياسية التي تجرى بعده وفى ظله وأن مصر بمقتضى هذا التصريح قد استردت استقلالها السياسى - أيا كانت التحفظات عليه - دون أن تدفع ثمنا سياسيا يقيد الحركة مستقبلا لانتماء هذا الاستقلال، وأن هذا التصريح جاء نتاجا لثروة (١)١٩١٩.

وهذا الرأى - فى تقديرى - لا يخلو من أوجه كثيرة للنقد، اذ لا يمكن تحليل أبعاد التصريح دون أن تسبر أغوار تمفظاته الأربعة، ليس لأنها تشكل حجر الزاوية فى التصريح ذاته فحسب، بل لأنها جاءت فى جوهرها تنفى واقع الاستقلال تماما، من ذلك فإن تأمين مواصلات الامبراطورية البريطانية فى مصر كان يقتضى استمرار بقاء قوات الاحتلال البريطانى فى مصر كذلك فإن ما أعطته انجلترا لنفسها من حق الدفاع عن مصر ضد كل تدخل أجنبى كان يعنى بقاء الجيش المصرى ضعيفا عديم التأثير، فى الوقت الذى يعتبر فيه الجيش مظهرا أساسيا لقوة البلاد وسيادتها الحقيقية، ثم ما كان من دعوى حماية الأقليات والمصالح الأجنبية فى مصر، ما اتخذته انجلترا مسوغا للتدخل فى شئون البلاد الداخلية وتوجيهها بما يتواءم ويتفق مع مصالحها، وتلك أمور من شأنها أن تفرغ الاستقلال الذى حصلت عليه مصر بمقتضى التصريح من أى مضمون حقيقى.

وتبقى أخيرا مشكلة السودان الذى أرادت انجلترا أن تستأثر بحكمه وتستخلصه لنفسها لتحول بين وحدة شعبى وادى النيل. وحتى اذا نظرنا إلى التصريح لتقييمه من خلال العمليات السياسية التى جرت بعده وفى ظله لوجدنا أن بريطانيا انتحلت لنفسها بمقتضاه كل حق للتدخل فى شئون مصر الداخلية حتى ما اتصل منها بشئون التشريع، وفى الخارج راحت تؤكد استمرار سيادتها على مصر فيقوم اللورد لويد رئيس وزراء بريطانيا بإبلاغ الدول الأجنبية بأن «بريطانيا تصافظ على العلاقات الخاصة التى تربطها بمصر، وأنها سوف تعتبر أى محاولة للتدخل فى شئون مصر من جانب أى دولة أخرى عملا غير ودى» (٢). ومن ثم ظهر حرص بريطانيا على تأكيد

(١) طارق البشرى؛ المصدر السابق؛ ص ٦٢ - ٦٤.

(٢) أحمد شفيق؛ المصدر السابق؛ ص ٤.

ولايتها على مصر والتمسك بالتحفظات الواردة بالتصريح يتأيد ذلك أيضا بما صرح به رئيس وزرائها - فيما بعد - فى يولية ١٩٢٧ بأنه «لا توجد حكومة انجليزية بإمكانها أن تتجاهل هذه التحفظات لأنها ضرورية بالنسبة لوجود الامبراطورية البريطانية مما يجعل كل حكومة انجليزية فى المستقبل، كما هو الحال فى الماضى، مضطرة إلى التمسك بها، أيا كان نوع هذه الحكومة»^(١).

والأمر الذى لامرأه فيه أن المناخ السياسى العام الذى واكب اصدار التصريح لم يكن قط مناسبا، من ذلك أن القبض على سعد زغلول ونفيه وزملاءه خارج البلاد كان اجراء فى حد ذاته كافيا لدحر أى مشروع وحرمانه من تأييد بعض فئات الرأى العام التى تميل إلى الاعتدال مهما كان هذا المشروع متفقا مع الأمنى الوطنية أو حتى قريبا منها. بل أن هذا النفى قد جعل التصريح يبدو وكأنه نتاج لتأمر الحزب المعتدل وعلى رأسه عدلى من ناحية وبريطانيا من ناحية أخرى. ثم ما كان من تصريحات رئيس وزراء بريطانيا وهى بصدد اصدار التصريح، إلى الدول الأجنبية، الأمر الذى يعنى أن بريطانيا لم تكن جادة فيما انتوت الاقدام عليه من منح مصر استقلالها بمقتضى التصريح والذى أوضح بجلاء للمصريين أن التصريح لم يكن سوى مناورة سياسية من جانب بريطانيا تحمل فى ظاهرها احياء بأن ثمة تغييرات جوهرية سوف تطرأ على القضية الوطنية لتحل مصر بموجبها من مظاهر التبعية لبريطانيا وترقى بها إلى مصاف الأمم المستقلة.

وينبغى الإشارة إلى أن تصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢ قد حكم العلاقات المصرية - البريطانية طوال الأربعة عشر عاما التالية وحتى إبرام معاهدة ١٩٣٦، وليس من قبيل المبالغة القول بأن السياسة المصرية طوال تلك الفترة قد تحدد مسارها بقيود التصريح وتحفظاته. ورغم ذلك فيمكننا القول بأن ثمة تغييرات قد طرأت على الأوضاع السياسية فى الداخل وخاصة فيما يتصل بالقصر، من ذلك أن فؤادا أصبح حاكما لدولة مستقلة - ولو من الناحية النظرية - وراح يدعم قوته ويترسم الخطى نحو الحكم المطلق، وبات فى مقدوره أن يقول لشعبه أن نجاح المفاوضات فى النهاية راجع لشخصه وتأثيره

(١) أحمد عبد الرحيم مصطفى؛ المصدر السابق، ص ١٨٩ - ١٩٠.

وأن الوصول إلى تصريح ٢٨ فبراير يعود إلى حسن التفاهم بينه وبين النبي الذي هيا السبيل لهذا النجاح ولولا ذلك لفشلت كل وسيلة أخرى^(١). ورأى القصر أن ما تنازلت عنه بريطانيا بموجب هذا التصريح من مظاهر السيادة أو جوهرها يجب أن يتم لحسابه، والاستقلال بهذا المعنى كان فكاً لاسار الملك من الوصاية الانجليزية ليصبح مطلق الحرية في التصرف في الشؤون المصرية^(٢).

أما عن القوى الوطنية فلقد جاء التصريح ليؤرخ بداية لانقسامها الحقيقي وتصدعها، وتمثل ذلك في الانسلاخات التي حدثت في القيادة الوفدية نتيجة لموقف سعد زغلول من المعتدلين أمثال عدلى وثروت، الأمر الذي كان من شأنه بطبيعة الحال التأثير على فعالية الحركة الوطنية في ممارسة دورها النضالي، وكان الثمن باهظاً فالحركة الوطنية قد استهدفت أساساً الحصول على استقلال البلاد التام، أما وقد صدر تصريح ٢٨ فبراير، عندئذ اختلفت أبعاد الرؤية الحقيقية للاستقلال - رغم وضوحها - لدى العناصر الوطنية فجنح منها ويمثله المعتدلون كان يعد التصريح مكسباً للبلاد بما يحققه من استقلال، رغم أن هذا الفريق لم يكن لينكر أن الاستقلال الذي جاء به التصريح كان محض استقلال ناقص^(٣)، والجنح الآخر ويتزعمه الوفد كان يعد التصريح «نكبة وطنية للبلاد»، وغدا البون شاسعا بين فريق المعتدلين وعلى رأسهم ثروت وعدلى وبين فريق سعد زغلول الأمر الذي أضر بقضية البلاد أكثر مما أفادها، وفي تقديرنا فإن ظهور التكتلات السياسية في مرحلة ما بعد التصريح لم يكن سوى أثر من آثار تفتت قيادة الحركة الوطنية وانقسامها فيما بينها على التصريح.

أما عن الجانب البريطاني، فلقد ظهرت بوادر فشل سياسته في مصر بعد أن انتهت المفاوضات مع فريق المعتدلين دون الوصول إلى صياغة محددة لآقرار العلاقات بين مصر وبريطانيا واضفاء الشرعية على الوجود البريطاني في مصر، ثم ما كان من استقالة عدلى وبقاء البلاد بلا وزارة - كما مر بنا - بسبب احجام العناصر المعتدلة عن تشكيلها لكيلا توصم بالخيانة مما دفع

(١) اقبال على شاه: فؤاد الأول؛ ص ١٢٧.

(٢) يونان لبيب: المصدر السابق؛ ص ٢٤١.

(٣) محمد شفيق غبريال: المصدر السابق؛ ص ١١٢ - ١١٣.

الجانب البريطاني إلى اتخاذ الخطوات التي أدت إلى إصدار تصريح ٢٨ فبراير لكي يمهّد السبيل أمام الوزارة التي سوف تضطلع بالحكم حتى تبدو وكأنها قد جاءت بالاستقلال مما يعزز موقفها. من جهة أخرى لم تكن بريطانيا لتقدم أية تنازلات في مقابل ذلك، فأصدرت تصريحاً من جانب واحد يحمل معاني متناقضة ومضمونا مبهماً على نحو لم يتحدد به نهج ثابت للسياسة البريطانية، وظلت سيادة مصر مصادرة بمقتضى تحفظاته. كل ما هنالك أن التصريح قد استبدل لفظ «الحماية» بنظام آخر يؤكد لبريطانيا مركزها الاستثنائي الذي تدعيه لنفسها فضلاً عن تدخلها في شئون البلاد الداخلية والخارجية^(١).

بل أن هذه التحفظات قد فتحت عهداً لأزمات متصلة في مجال السياسة الداخلية في مصر، فيجد المندوب السامي نفسه - بعد عام ونصف من التصريح - مضطراً إلى التدخل في العديد من المسائل الداخلية واستمرت الإدارة البريطانية تمارس نشاطها بصورة مباشرة^(٢).

هذا التناقض الواضح في التصريح قد جعل الصحف البريطانية ذاتها لا تخلو من نقد له وإظهار ما بجوانبه من غموض وذلك ما عبرت عنه أحداها فقالت «أى خيال غريب لا يستولى على المفكر الحر الشريف الذي يجهد نفسه في فهم تلك المهارة السياسية التي تقضى بأن تكون مصر من جهة دولة مستقلة ذات سيادة ولكنها من جهة أخرى يقيم فيها جيش احتلال بريطاني، وأن مصر أصبحت غير مظلمة بظل الحماية، على أن تظل بريطانيا العظمى تحميها دائماً من اعتداء سواها»^(٣).

وعلى الرغم من تعدد مثالب التصريح إلا أنه قد قرر حق البلاد في الحياة النيابية والحكم الدستوري، وذلك كل ما ينتفع به^(٤). إلا أن نتيجة بالغة الأهمية قد تمخضت عن تصريح ٢٨ فبراير، وهي أن الصراع الوطني صار من أهم وجوه صراعاً داخلياً بين الوفد من ناحية وهو على رأس القوى

(١) عبد العظيم رمضان: تطور الحركة الوطنية في مصر: ص ٣٦٢ وما بعدها.

(٢) Lloyd, Lord: op. cit., p. 97.

(٣) أحمد شفيق: «سور السابق» ص ١١٩ نقلاً عن جريدة «المورنن بوست».

(٤) أنظر عفاف لطفي السيد: المصدر السابق ص ١٠٢.

الوطنية وبين خصومه من القوى الرجعية وهم الملك والأحرار الدستوريون -
الذي قام حزبا - من ناحية أخرى، فأوضحت قضية الاستقلال لصيقة بقضية
الدستور وانحصر محور الصراع القائم في أن أيا من الفريقين يتولى
السلطة، وذلك يتوقف بطبيعة الحال على أعمال التصريح وهل يكون أعماله
مقدمة لانتقام الاستقلال الفعلي للبلاد، أم يكون محض مناورة تستمر بها
السيطرة البريطانية الفعلية على البلاد، وتحقق بها مرامي سياسة بريطانيا
وشرعية وجودها الاحتلالي.

التصريح كقاعدة لسياسة القصر:

جاء تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ ليؤرخ انتقال العلاقة بين الانجليز
والقصر، إلى مرحلة جديدة حاول فيها الأخير التخلص من الوصاية
البريطانية ليصبح له القدر المعلن عمليا في تصريح شئون البلاد وحكمها
وذلك بعد أن وضع في تقديراته أن ما تنازلت عنه بريطانيا من مقومات
السيادة على مصر يجب أن يؤول اليه دون القوى الوطنية.

ولعل المعالجة التاريخية للظروف السياسية التي أحاطت بالقصر منذ تولى
فؤاد الحكم وحتى مرحلة ما بعد التصريح توضح بجلاء تلك التأثيرات التي
حملها التصريح على دور القصر كمؤسسة سياسية، فمن الثابت أن بريطانيا
هي التي جاءت بالسلطان فؤاد إلى عرش مصر خلفا لأخيه السلطان حسين
كامل. ولقد كانت شخصية فؤاد تختلف إلى حد كبير عن شخصية حسين
كامل، فلقد تميز الأول بصلاية ارادة وحكمة سياسية افتقدهما الثاني كثيرا.
ولقد ظهر أثر الحماية واضحا إذ جعلت الحكومة البريطانية نفسها مصدر
ولاية العرش، وذلك عندما أرسل السير ريجنالد ونجت إلى السلطان فؤاد بأن
حكومة صاحب الجلالة البريطانية تعرض على عظمتكم تبوء هذا العرض
السامي،^(١).

ولقد ظهرت استجابة السلطان فؤاد لقبوله العرش في ظل الحماية
واعترافه بها وذلك في الكتاب الذي وجهه إلى حسين رشدي لتكليفه بتشكيل

(١) عهد الرحمن الرابع، ثورة ١٩١٩ ج ١ ص ٢٤ - ٢٥.

الوزارة المصرية بأنه «قد تولى عرش السلطنة المصرية بالاتفاق مع الدولة الحامية على أن يكون هذا العرش من بعدنا لورثتنا طبقا للنظام الوراثي الذي سيوضع بالاتفاق بيننا وبينها»^(١). وذلك بدوره يعطى الانطباع عن حالة التخاذل التي تردى فيها القصر ازاء ما انتحلته سلطات الاحتلال لنفسها من حقوق للتدخل فى ولاية العرش.

والواقع أنه على امتداد تلك الفترة منذ اعتلاء فؤاد عرش مصر وحتى صدور تصريح ٢٨ فبراير كان الوجود الاحتلالى هو المصدر الحقيقى لسلطة العرش، الأمر الذى لم يكن يتفق بحال مع أطماع فؤاد وأماله فى الحكم المطلق والتخلص من مظاهر السيادة البريطانية.

بيد أنه ينبغى الإشارة إلى المناخ السياسى السائد فى مرحلة ما قبل التصريح لم يكن بحال ليهيئ الظروف لقيام ديكتاتورية القصر أو يعزز جنوحه نحو الحكم المطلق، بل أنه لم يكن هناك للقصر ثمة دور سياسى بارز، فلقد كان أهم ما يشغل الساحة آنذاك هو ذلك الصراع الناشب بين الانجليز القوي الوطنى، والذى بلغ ذروته إبان ثورة ١٩١٩.

كأثر لمخاوف فؤاد من أن يتهم بممالة القوى الوطنى، راح يتراجع عن تأييدها ويغل يده عن الالتقاء بها خشية أن يستهدف عرشه لهجوم الانجليز ولما تثبتت دعائمه بعد. وذلك كان من شأنه أن يفتح الباب أمام مزيد من التأثير البريطانى على العرش، فلم تقنع بريطانيا بفرض فؤاد على عرش مصر بل راحت تؤصل لنفسها أسباب الوصاية عليه، من ذلك فقد قامت بإبلاغ السلطان فؤاد قرارها فى نظام وراثه العرش فى ١٥ إبريل ١٩٢٠ م واعترفت بموجبه بالأمير فاروق للعهد. ولكى تقضى من ناحية أخرى على مزاعم الخديو عباس حلمى فى العرش^(٢). ويرى الرافعى أن صدور نظام وراثه العرش عن دولة أجنبية هو من أخص مظاهر الحماية، بل التبعية وكان الحكومة البريطانية قد أرادت أن تسجل هذا المظهر فى وثيقة رسمية الأمر الذى لم يكن يشرف التاريخ القومى للبلاد^(٣).

(١) فؤاد كرم: الوزارات والنظارات للمصرية، ص ١٩٣.

Vatikiotis, p.J., op. cit., p. 267.

(٢)

(٣) عبد الرحمن الرافعى: ثورة ١٩١٩ ج ٢، ص ١٠٢، نفس المؤلف: فى أعقاب الثورة المصرية ج ١، ص ٦١.

ومن ناحية أخرى كان الوهن قد أصاب العلاقة بين القصر والقوى الوطنية، بعد أن انحاز إلى معسكر الانجليز في العداء لها، فعندما كلف ثروت باشا صدقي باشا لكي يخبر السلطان قبيل اعلان تصريح ٢٨ فبراير بأن اللورد اللنبي انتهى إلى اليأس في مساعيه في لندن وعندما قام صدقي بمقابلة السلطان فؤاد واخبره بذلك لم يجد ما يقوله إلا قوله «لعل الحكومة البريطانية استكثرت المطالب التي تطلبونها»^(١)، وذلك بطبيعة الحال اشارة إلى المطالب التي تقدم بها ثورت كما مر بنا وجعل قبوله الوزارة رهنا باجابتها.

إلا أنه بصدد تصريح ٢٨ فبراير وما أتاحه للبلاد من قيام نظام دستوري وحكم نيابي فضلا عن ظهور التكتلات السياسية الجديدة، الأمر الذي ساعد على تهيئة ظروف أكثر ملاءمة للقصر لكي يلعب دوره. فلقد أصبح الملك فؤاد يحكم دولة من الناحية النظرية مستقلة ذات سيادة بل اتجه إلى قوى الاحتلال يخطب ودها بعد أن اعترفت به حاكما على مصر المستقلة واطمان إلى مكانته وذريته على عرش البلاد.

ولا يعد من قبيل المبالغة القول بأن تصريح ٢٨ فبراير بتحفظاته الأربعة قد جاء ليخدم قضية الصراع على السلطة بين القوى الوطنية وفؤاد لصالحه، فقد كان على يقين بعدم كفاءة جيشه وعدم قدرته التامة على الدفاع عن البلاد وقت الثورة فكانت تحدوه رغبة قوية في وجود القوات البريطانية - ظاهريا - لتحرس مواصلات بريطانيا وفي الواقع لكي تشد أزره في الصراع المرتقب على السلطة بينه وبين القوى الوطنية، أما السودان - أحد التحفظات الأربعة - فرغم أنه كان يعد مطلبا قوميا ملحا، إلا أن اعتراض فؤاد عليه آنذاك كان من شأنه أن يثير غضب الجانب البريطاني عليه ومن ثم شاء أن يترك أمر المطالبة به للقوى الوطنية بدلا من التورط في نزاعات بشأنه مع دار المندوب السامي، الأمر الذي جعل فؤادا بحق أداة عاجزة في مواجهة السياسة البريطانية.

وإذا كان تصريح ٢٨ فبراير قد منح فؤادا الفرصة لكي يضيف صبغة

(١) أسماويل صدقي، مذكراتي، ص ٢٦.

شرعية على العرش ووراثته الا أن ذلك لم يكن خروجاً بحال عن الاطار العام للسياسة البريطانية والتي استهدفت في جانب منها إحتواء العرش.

وعلى أى حال فقد أصدر فؤاد أمراً ملكياً في ١٣ أبريل سنة ١٩٢٢ ينظم وراثته عرش مصر في أسرة محمد على، وتلا ذلك أن أصدر قانون في ١٠ يونية سنة ١٩٢٢ بشأن وضع نظام الأسرة يتضمن ما للملك من حق الولاية على أسرته والطبقات التي ينحصر فيها لقب الامارة ونظام توارث ذلك اللقب وتأليف مجلس البلاط الذي يقضى في مسائل الأحوال الشخصية التي يكون فيها الطرفان أو أحدهما من أمراء أو أميرات الأسرة المالكة^(١).

وتنظيم وراثته العرش على هذا النحو يعطى دلالات واضحة عن الاستقرار الذي أصابه في ظل التصريح، الأمر الذي كان ينبئ عن أن القصر بصدد اعداد نفسه لدور سياسى جديد. أما الشعب فكان موقفه على النقيض من موقف القصر ازاء التصريح فلم تجد البلاد فيه تحقيقاً لمظاهر الاستقلال الصحيح، بل على العكس فالاحتلال البريطانى قائم والأحكام العرفية تثقل كاهلها والزعماء لا يزالون مبعدين عن البلاد بأمر السلطان العسكرية^(٢). كآثر لذلك بدا البون شاسعا بالفعل بين الجالس على العرش وشعبه الذي صار يهتف ليحيى زغلول وليحيى الخديو، ليقابل بين الملك الذي أقامته انجلترا والخديو الذي خلعتة^(٣).

ويقينا فإنه لم يبد بحال من الأحوال أن مصر قد طرأ عليها تغيير حقيقى بعد اصدار تصريح ٢٨ فبراير وقد ظل الشعب يردد صيحته من أجل الاستقلال التام، وخاب فال اللنبى الذي كان يعتقد أن اعطاء مصر جرعة من الاستقلال سوف يلهيها عن المطالبة بالباقي وأن مقاومتها التي ظلت مستعرة طوال ثلاث سنوات كاملة سوف يخبو أوارها حالما تفاجأ بتصريح الاستقلال، أما حزب المعتدلين الذي أراد اللنبى أن يرفع من قدره بتحقيق مكاسب تصريح ٢٨ فبراير على يديه، فقد سقط سقطة لم يقم منها طول حياته. وقد ظهر ذلك بصورة رسمية في الانتخابات التي فاز فيها بسنة مقاعد من ٢١٤ مقعداً^(٤).

(١) انظر التمهيد.

(٢) روجيه لاميلان: في سبيل الاستقلال، ص ١٤٥، أحمد شفيق، المصدر السابق ص ١١٥.

(٣) روجيه لاميلان: المصدر السابق، نفس الصفحة.

(٤) عبد العظيم رمضان: المصدر السابق، ص ٣٦٤.

وإذا لم يكن تصريح ٢٨ فبراير استقلالاً أو ما يشبهه بل كان - كما يرى البعض - ضربة لطموح القوى الوطنية^(١)، إلا أنه ينبغي الإشارة إلى أن هناك نتائج هامة قد تمخضت عن صدور التصريح منها بروز القصر كقوة فعالة في السياسة المصرية وتعاضل نفوذه وتأثيره في مواجهة القوى الوطنية بصورة أساسية والتي كانت بدورها تشكل أداة الخطر الحقيقي على نفوذه وسلطاته. ومن هذه النتائج أيضاً أن بريطانيا قد راحت بدورها تتجنب المواجهة السافرة مع القوى الوطنية وتركزت القصر كيما يضطلع بتلك المهمة الأمر الذي ساعد على تأصيل الخلاف بينه وبين القوى الوطنية، على اختلاف نزعاتها - بما فيها العناصر المعتدلة. ومن ثم أضحت التدخل الأجنبي قاصراً على الأمور التي تمس وبشكل جوهري النفوذ الحقيقي للبريطانيا في البلاد أو التحفظات الأربعة الواردة في التصريح، ومن هذا النتائج أخيراً ما اتصل بطبيعة الصراع القائم وأطرافه فقبيل إصدار التصريح كانت قضية الاستقلال تشكل المحور الرئيسي للسياسة المصرية وبدا ذلك في صراع طرفيه قوى الاحتلال والقوى الوطنية إلا أنه بصدور التصريح وصدور دستور ١٩٢٣ قام صراع آخر « دستوري الصبغة » بين القصر والقوى الوطنية، ومن ذينك الصراعين - أعنى الصراع من أجل الاستقلال والصراع من أجل الدستور - تشكلت مسيرة الأحداث على امتداد المسطح الزمني لما بعد صدور التصريح وحتى نهاية حكم فؤاد وعقد معاهدة ١٩٣٦.

Flower, R., The Story of Modern Egypt: p. 138.

(١)

الفصل الثاني

القصر والدستور

- ١ - مشروع الدستور بين القصر ولجنة الثلاثين
- ٢ - مناورات القصر لتعديل مشروع الدستور
- ٣ - أوتوقراطية القصر ودستور ١٩٢٣
- ٤ - القصر والانقلابات الدستورية
- ٥ - دستور ١٩٣٠ وارساء دعائم حكم القصر

القصر والدستور

مشروع الدستور بين القصر ولجنة الثلاثين:

أخذت مصر على اثر اصدار تصريح ٢٨ فبراير تحقق لنفسها من مظاهر الاستقلال والسيادة ما سمح به التصريح، وتبدو هنا أهمية صياغة دستور جديد دون ابطاء كيما تستكمل الدولة مقومات كيانها السياسى ونظامها النيابى. وكان برنامج ثروت فى الحكم يتضمن اعداد مشروع الدستور طبقا لمبادئ القانون العام الحديث يقرر مبدأ المسئولية الوزارية الغاء الأحكام العرفية ضمانا لانفاذ الدستور المقترح وتوفير المناخ الملائم للانتخابات العامة^(١).

وشرعت الوزارة بالفعل عقب توليها الحكم فى اتخاذ الاجراءات اللازمة لصياغة الدستور الجديد وتألقت فى ٢ أبريل سنة ١٩٢٢ لجنة لوضع مشروع الدستور وقانون الانتخاب وكان عدد أعضائها ثلاثين عضوا عدا الرئيس ونائب الرئيس ولذلك سميت لجنة الثلاثين^(٢).

ولقد أراد ثروت أن يوفر لها الصفة التمثيلية، التى تفتقرها فقرر أن تضم ممثلين من طوائف الأمة المختلفة وأن يكون فيها عدد غير قليل من أعضاء الجمعية التشريعية القديمة بوصفها الهيئة التى تمثل الشعب تمثيلا رسميا وكانت لاتزال قائمة قانونا بحكم أن جلساتها قد تأجلت دون أن يصدر مرسوم بحلها، وكان هذا الحرص - كما يقول الدكتور هيكل - هو الذى جعل بين أعضاء اللجنة أشخاصا ليست لهم صلة بالفقه الدستورى، فكان فيها بطريك الأقباط ممثلا للطائفة القبطية والشيخ محمد بخيت مفتى الديار المصرية ممثلا لعلماء الدين المسلمين وكان فيها صالح باشا الموم ممثلا

(١) أحمد بهلى، عدلى باشا، من ٢٨١، مذكرات محمد على علوية ١٨١: ١٨٢

(٢) عهد الرحمن الراجعى، فى أعقاب الثورة المصرية ج ١١ من ٦٢.

للعرب، عرب البادية، الذين كانت لهم إلى يومئذ امتيازات خاصة كفلفتها القوانين والعادات المرعية. وكان فيها إلى جانب هؤلاء جماعة من كبار الأعيان أرضى اختياريهم أصحاب المصالح الواسعة في البلاد، وكان توفيق دوس والياس بك عوض من الذين جمعوا إلى الاشتغال بالقانون صفة الطائفية التي يسرت لهما مع البطريك وغيره من المسيحيين تمثيل الأقباط في اللجنة، أما عن الوفد والحزب الوطني فقد قاطعا لجنة الدستور، والتي أسماها سعد زغلول «لجنة الأشقياء» وكانت تلك المقاطعة تستند إلى وجوب صياغة الدستور بواسطة جمعية تأسيسية منتخبة وليس بواسطة لجنة حكومية حتى لا يكون الدستور منحة يسهل التلاعب بها^(١).

ويذهب الراقعي إلى أن قيام ثروت بتأليف لجنة حكومية لوضع الدستور يعد خروجاً على برنامج وزارة عدلى التي ألفها في مارس ١٩٢١، والذي تضمن أن يكون وضع الدستور على يد جمعية وطنية وكان ثروت عضواً في هذه الوزارة ومقراً برنامجها بداهة. فاختصاصه لجنة حكومية بوضع الدستور هو خروج على هذا البرنامج^(٢). بينما يرى اسماعيل صدقي أن فكرة الجمعية الوطنية لم يؤخذ بها، لأن البلاد التي وضعت دساتيرها جمعية مثل هذه الجمعية كانت في ظروف استثنائية زالت فيها السلطة الشرعية وحلت محلها سلطة مؤقتة على أن تصدر القوانين من ولى وحده سواء أكان أنشاء مجلس الوزراء وهو أول حجر وضع للنظام الديمقراطي في مصر أم فيما تلا ذلك من النظم، على أن كثيراً من البلاد كاليابان وإيطاليا والبرتغال والنمسا قد وضع دساتيرها بالطرق العادية ولم تضعها جمعيات وطنية^(٣). وطائفة أخرى من المؤيدين لثروت كانوا يرون أن عملية الانتخاب المزدوج أى لتأليف الجمعية الوطنية لوضع الدستور ومرة لانتخاب البرلمان بمثابة «مضيعة للوقت»^(٤).

(١) على الدين هلال: السياسة والحكم في مصر: من ١٠٠، محمد حسين هيكل، مذكرات في السياسة المصرية ج ١: من ١٣١ - ١٣٢، أحمد عبد الرحيم مصطفى: تاريخ مصر السياسي من الاحتلال حتى المعاهدة من ١٥٤.

(٢) عبد الرحمن الراقعي: المصدر السابق من ٦٢ - ٦٣.

(٣) اسماعيل صدقي: مذكراتي: من ٢٧.

(٤) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية (الجزء الثالث من التمهيد): من ١٤٥.

والواقع أن كل المبررات التى سبق ذكرها لم تكن لتنفى بحال أن غياب العناصر الوطنية وعدم تمثيلها فى لجنة الدستور قد أفقد عملها المضمون الديمقراطي الصحيح، فلم يكن ثمة توازن بين أصحاب المصالح الواسعة وأغنى بهم - القصر وكبار الملاك والأقليات - وبين الشعب وهو صاحب المصلحة الحقيقية فى البلاد. ورغم أن الوزارة قد دعت عضوين أو ثلاثة لتمثيل الوفد إلا أنه لم يجب الدعوة لأن تمثيل الوفد بهذا العدد القليل كما - يقول الأستاذ العقاد - بين ثلاثين من أنصار الوزارة المعادية للوفد ورئيسه عبث لا يناله من إلا التبعة وتصحيح مركز الوزارة تصحيحاً يقويها ويضعفه ويفل سلاحه^(١).

ومما لا شك فيه فإن إهمال الوزارة لتلك الحقائق قد سوغ للقصر أن يشدد فى معارضته للجنة الدستور، وما هى بسبيل الإقدام عليه من أعداد التشريعات، وذلك لادراكه أن تلك اللجنة فى واقع الأمر لجنة حكومية تفتقد الصفة التمثيلية للأحزاب وفى مقدمتها الوفد، ومن ثم فقد امتنع عنها كل تأييد حقيقى من البلاد، الأمر الذى يفسره تربع الملك الدوائر بمشروع الدستور، فضلاً عن محاولات المسخ والتشويه التى حاقت به، حتى صدر على نحو بدا معه وكأنه منحة من الملك.

ولا شك فإن عملية صياغة الدستور ذاتها كانت تشكل طوراً جديداً من أطوار الصراع التقليدى بين القصر وطبقة كبار الملاك، فالأخيرة كانت تبغى بدورها دستوراً يحافظ على مصالحها ويحميها فى مواجهة القصر ونزعت الاستبدادية، والذى كان بدوره يرى أن الدستور حتماً سوف ينتقص من سلطات يعتقد صاحب العرش أنها له، وكان من الطبيعى أن ينعكس أثر كل ذلك على أعمال لجنة الدستور. بدأت اللجنة عملها فى ١١ أبريل ١٩٢٢ ثم قامت بانتخاب لجنة لوضع المبادئ العامة مكونة من ثمانية عشر عضواً، وذلك لوضع الأسس والقواعد العامة التى يؤخذ بها فى الدستور وقانون الانتخاب. وعقدت هذه اللجنة ثمانى عشرة جلسة من ١٩ أبريل حتى ٢٠ مايو ١٩٢٢^(٢). وأسفرت اجتماعات هذه اللجنة عن وضع مائة وعشرين قراراً خاصة بالقواعد العامة لمشروع الدستور وكان من ضمن ما قررته من مبادئ هو أن شكل الحكومة

(١) عباس العقاد: سعد زغلول - سيرة وتحية، ص ٤١٩.

(٢) مجموعة معاصر لجنة المبادئ العامة للدستور: تقرير لجنة المبادئ العامة ملحق نمرة (١).

ملكية دستورية وراثية في عائلة محمد علي، كما أقرت مبدأ أن الأمة هي مصدر السلطات وأن الملك والبرلمان شريكان في السلطة التشريعية فلا يصدر قانون إلا إذا أقره البرلمان وصدق عليه الملك، وأن يتكون البرلمان من هئتين مجلس الشيوخ ومجلس النواب، وكان الأخذ بمبدأ المجلسين ضمانا لعدم استبداد مجلس واحد بالسلطات الأمر الذي قد يخلف أثرا سيئا، أما تداول السلطة بين مجلسين يكفل زوال هذا المحذور، وحددت شروط العضوية في كل من المجلسين واختصاصهما، وأن يكون للملك حق تعيين ثلاثين بمجلس الشيوخ، على أن يتم انتخاب خمسين عضوا. كما وضعت شروطا للسن والفئات التي يختار منها أعضاء المجلس وحددت طريقة الانتخاب ليكون على درجتين، ثم تناول البحث في السلطة التنفيذية وحدد سلطة الملك مسترشدا بالدستور البلجيكي والدستور الإيطالي وكيفية مباشرة الملك سلطاته من خلال وزرائه. وأعطت اللجنة للملك حق حل مجلس النواب على أساس أنه حق مقرر في الدساتير ولأنه النظام الطبيعي في كل البلاد البرلمانية، وعرضت اللجنة بعد ذلك إلى بحث المسائل المالية وحماية الأقليات وأسلوب تعديل الدستور وتفسيره وقامت بعد ذلك برفع تقريرها إلى لجنة الدستور^(١).

والجدير بالذكر أن لجنة المبادئ العامة تنازعها اتجاهان رئيسيان أولهما: يرى أن البلاد لما تبلغ بعد من مراحل التعليم والثقافة البرلمانية مبلغ الدول الغربية، جدير بها أن يكون لصاحب العرش فيها من الحقوق ما يكبح جماع الأهواء الحزبية وخاصة بعد الذي راوه من انقسام واتجاه الكثرة إلى ناحية لاتقرها السياسة الواقعية بحال. أما الاتجاه الثاني: فكان يرى أن تطبيق المبدأ الأساسي الذي يقوم عليه الدستور وهو أن مصدر السلطات كلها الأمة تطبيقا لاهوادة ولا مساومة فيه، على النحو ما هو حادث في إنجلترا هو وحده الكفيل بأن تبلغ الأمة في أقصر وقت نضجها الكامل بالاستفادة من أخطائها إذا وقعت أخطاء. أما التسليم بالرقابة على السلطة الدستورية لغير ممثلي الأمة فيعوق هذا النضج ويطيل أمد^(٢).

ولقد اتخذ رشدي باشا خطأ توفيقيا بين هذين الاتجاهين فمع اقراره

(١) المصدر السابق : نفس المكان.

(٢) محمد حسين هيكل: المصدر السابق: ص ١٣٦.

الحريات العامة ودفاعه عنها دفاعاً حاراً إلا أنه كان يبدو في جانب التسليم بحقوق معينة لصاحب العرش، بل كان في بعض الأحيان يدافع عن هذه الحقوق ويتخذ من سلطته سلطة رئيس اللجنة ما يجعله إذا شعر بدقة موقفه يؤجل النظر في الموضوع المطروح للمناقشة حتى لا يفلت الزمام من يده. على أن هذا الاتجاه من جانب رشدي باشا لم يتجاوز مسائل محددة ظلها الأساس في التوفيق بين الاتجاه الديمقراطي الصحيح والملكية القائمة في بلد لم يتمتع بعد بالنظام البرلماني تمتعاً يكفل تعاون القائمين بالأمر والمعارضين له تعاوناً يحقق المنفعة العامة، والواقع أن هناك سببين قد جعلاً رشدي باشا وكثيراً من أعضاء اللجنة ممن كانوا على اتصال بثروت والوزارة لكى ينتهجوا ذلك السبيل أولهما: أنهم آمنوا بأن ما تضعه اللجنة لا يزيد على أنه مشروع للدستور يجب أن يوقعه صاحب العرش لامكان تنفيذه فإذا سلب هذا المشروع من صاحب العرش كل سلطة خيف على المشروع نفسه أن يعدل من أساسه، ولكن إذا ما روعيت بعض الاعتبارات التي ترضى صاحب العرش، وتقررت في الوقت نفسه الحقوق الأساسية للأفراد وللمثلى الأمة، فأكبر الظن ألا تقوم في سبيل توقيع المشروع عقبة من العقبات ومن الخير أن يتم هذا التوقيع في أسرع وقت لتقوم في مصر حكومة برلمانية تستطيع مفاوضة إنجلترا في حل المسائل المعلقة التي احتفظ بها تصريح ٢٨ فبراير.

وثانيهما: أن ما حدث في مصر بعد ذلك من خلاف بين سعد وعدلى وبين السعديين والعديليين، فقد كان يتوهم أن يتخذ صاحب العرش حقوقه وسيلة لتغليب الاعتدال على التطرف - كما يقول الدكتور هيكل - والذي تخشى مضرته ويدلل على ذلك بموقف رشدي باشا من تقرير تفسيرى للمبادئ العامة تحدث عن حق الملك في حل مجلس النواب إذا اقتنع الملك بأن الرأي العام قد تغير اتجاهه، فله أن يعود للناخبين ليتبين مبلغ تمثيل مجلس النواب القائم كثرة وقلة، واعترض بعض الأعضاء على هذا التفسير وطلب بعضهم أن يقيّد حق الحل بموافقة مجلس الشيوخ، فوقف رشدي باشا ضد ضد أى تعديل في التقرير وأيد بكل قوته ما جاء فيه ورفض تدخل الشيوخ

لتقييد الحل وانتهى الأمر بالنزول على رأيه في هذا الموضوع بعد مناقشات
فقهية لم تخل من عنف^(١).

على أى حال فقد استغرقت أعمال اللجنة أربعاً وخمسين جلسة لوضع
مشروع الدستور ثم قامت برفع تقريرها الذى جاء متضمناً المشروع. وجاء
فى تقرير اللجنة «أنها قد استعرضت النظم الدستورية القديمة والحديثة على
امتداد أكثر من قرن ونصف وهى تعتقد أنها قد هيات للحياة السياسية ثوباً لا
هو بالواسع الفضفاض فتضطرب فيه، ولا هو بالضيق فتضجر منه، وطريق
التنقيح بعد ذلك حاضر يأتى الأمة كلما أحست الحاجة إلى تقريب الدستور
من تطوراتها»^(٢).

وقد جاء فى مقدمة مشروع الدستور أن مصر دولة حرة ملكها لا يجزأ
وحكومتها ملكية وراثية، وتناول المشروع حقوق المصريين وواجباتهم، ثم
عرض لمسألة لقب الملك فلقبه بملك مصر والسودان (مادة ٢٩ من المشروع)
وهذا اللقب يتفق مع الواقع من أن السودان جزء من المملكة المصرية. كما
نصت (المادة ٤٤) على أن الملك يتولى سلطته بواسطة وزرائه وهذا نص
أساسى مترتب عليه ارتفاع مسئولية الحكم عن الملك وتحديد مسئولية
الوزارة. كما قضت (المادة ٤٥) من المشروع على أن الملك يعين وزراءه
ويقيلهم وهذا أمر قضى به اسناد السلطة التنفيذية للملك وتولى إياها
بواسطة وزرائه، وإن تجرى أحكام هذا الدستور على المملكة المصرية جميعاً
عدا السودان فمع أنه جزء منها يقرر نظام الحكم فيه بقانون خاص
(المادة ١٤٥). كذلك تناول المشروع نظام التنقيح لنصوص الدستور على أن
يكون ذلك بقرار من المجلسين^(٣).

وكان ثروت بدوره يتعجل إصدار المشروع بالصيغة التى صدر بها - كما
مر بنا - إلا أن الملك فؤاد لم يكن يميل إلى إصداره لأنه يغل سلطته ويجعل
الحكم مرجعه إلى الشعب، وهذا ما لا يبغيه الملك وكان أثناء انعقاد لجنة وضع

(١) المصدر السابق: ص ١٢٧ - ١٢٨.

(٢) لجنة الدستور: مجموعة محاضر اللجنة العامة: تقرير لجنة الدستور: ملحق نمرة (١): ص
٢٢٠ - ٢٢١.

(٣) لجنة الدستور: مجموعة محاضر اللجنة العامة: تقرير عن أعمال لجنة مشروع الدستور.

الدستور متتبعاً أعمالها ومداولاتها ناقما على ما أسماه انتقاض سلطة الملك^(١)، ويشير الهلباوى فى مذكراته إلى جهود الملك لتعطيل أعمال اللجنة بقوله: «أن نائب الرئيس حشمت باشا طلب إلى اللجنة وقف أعمالها لأن وقت الحرارة لم يكن صالحاً للاستمرار فى هذا العمل الدقيق، ويقول الهلباوى: ولقد علمت أن طلب الراحة كان عذراً للتسوية فى تحضير الدستور وإصداره أو من ناحية أخرى فهمت أن المشروع الذى وضع رأته فيه بعض السلطات - يعنى دوائر القصر - سعة كبرى لا تتفق مع كفاءته وأختيرت العطلة لتكون ظرفاً لمناقشة بعض أعضاء اللجنة لعلهم يتحولون عن آرائهم^(٢)». وقد أفضى الملك إلى عدلى باشا باستنكاره للنصوص التى أسماها انتقاصاً لسلطته وطلب إليه التدخل لتعديلها، ولكن عدلى باشا لم يتدخل ولم يجد سنداً ولا مسوغاً للملاحظات الملك وترك الأمور تجرى مجراها الطبيعى^(٣).

ويرى الأستاذ شفيق غربال: «أن الملك فؤاداً لم يرض عن اتجاهات لجنة الثلاثين وإن ذلك لا يمكن إرجاعه لرغبته فى الحكومة المطلقة، فالواقع أن تجاربه وخبرته كانت أوسع من تجارب السياسيين، وأنه نظر للنصوص والأحكام نظرة واقعية، لا نظرة الفقه الدستوري، وأن الحكمة تقتضى التدرج فى التوسيع وليس العكس، ابتدأنا بأقصى ما يمكن ثم اضطر السياسيون تحت ضغط الواقع إلى تعطيل الحياة النيابية تعطيلاً صريحاً أو تزييفاً أو تعديل أحكام الدستور بالقسر والقهر فكانت الأزمات المعروفة فى تاريخ الحياة النيابية، وهب الشعب للدفاع عما اكتسبه من حقوق وكان محققاً فى ذلك وكان الأولى بأن نراعى التدرج فى أمر الحقوق السياسية فيكون رائدنا التوسيع والمنح لا التقييد والسلب»^(٤).

الا أن هذا رأى بدوره موضع الكثير من الجدل، من ذلك أن القصر قد أراد دائماً - وكما أثبتت الأحداث - أن يحكم من خلال وزارة تخضع له بصورة مطلقة وما حال بينه وبين ذلك، فممرده إلى غلبة دار المندوب السامى حيناً

(١) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، ص ٧٣.

(٢) مذكرات إبراهيم الهلباوى، ص ١٨١ - ١٨٢.

(٣) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، نفس المكان.

(٤) محمد شفيق غربال، تاريخ المفاوضات المصرية - البريطانية ج ١، ص ١١٧.

فتفرض حكومة تؤيدها، أو غلبة القوى الوطنية حيناً آخر ممثلة في الوفد مؤتلفاً أو منفرداً، يتولى الحكم كما حدث في وزارة سعد زغلول - كما سيرد بعد - كيما يقلم أظافر الملك ويجرده من أنيابه، إلا أن ذلك لم يكن ليحد رغائب القصر في الحكم المطلق إلا بصورة مؤقتة، ثم أن القول بالتدرج في اتجاه التوسيع لمنح الأمة حقوقها، ينقض ركناً أساسياً من أركان الدستور من أن الأمة مصدر السلطات فيضحي معه القصر وكأنه المصدر الحقيقي للسلطة في البلاد. كذلك فإن الممارسة العملية لسلطات القصر في إطار دستور ١٩٢٣ قد أوضحت بجلاء نوايا الملك في الافتيات على حقوق الأمة ورغبته في تنحية الدستور جانباً بعد أن ضاق ذرعاً بأحكامه، بل أن المتتبع لأحداث الانقلابات الدستورية التي جرت في إطار تجرية دستور ١٩٢٣ يرى كيف كان القصر المحرك الأول والحقيقي لهذه الانقلابات. فلم تكن هناك وزارة أيا كان لونها السياسي لتجرؤ على ذلك دون أن يكون القصر عضدها، مما يناقض ما ذهب إليه الأستاذ شفيق غربال تماماً.

ورغم أن القصر مارس تأثيره على لجنة الثلاثين، إلا أن النتائج لم تكن تلك التي يبتغيها، على أن الملك فؤاداً عندما يثس من محاولاته مع لجنة الثلاثين إتجه إلى دار المنوب السامي ليصرح بأن أي دستور تضعه حكومة ثروت لن يكون مقبولاً لأنه يحتاج عمل أشخاص لا يمثلون رأى البلاد، وسواء كان هذا الدستور جيداً أو سيئاً فإن ضميره يمنعه من الموافقة عليه^(١). في الوقت الذي رأت فيه السياسة البريطانية ضرورة إصدار دستور تتولى بمقتضاه حكومة تحظى بتأييد البلاد وتقوم بتسوية العلاقات المصرية البريطانية على نحو يمكن معه عقد معاهدة بين البلدين. ومن ثم بدأ تعارض نوايا الملك والمندوب السامي نحو الدستور، الأمر الذي دعا اللنبي إلى أن يوضح للملك أن محاولته اللجوء إلى نظام الحكم الفردي وعرقلته للدستور لن تحظى بتأييد بريطانيا^(٢). وذلك يعني تأييد بريطانيا لثروت ومشروع الدستور الذي بدأت العمل فيه حتى تفجرت قضيتي تلقيب الملك مصر والسودان، وأن السودان

Fo., 407/ 196. No. 162 A'lenby To Curzon, May, 5.
1923. Desp no. 295.

(١)

Ibid.

(٢)

جزء لا يتجزأ من مصر (المواد ٤٥، ١٤٥ من المشروع)، فهاتان القضيتان أثارتا حفيظة دار المندوب السامى على ثروت وحكومته. فلقد كان تأييدها لثروت رهنا بتعديل هاتين المادتين وإزاء موقف ثروت «فلم يكن هناك ما يبرر مساعدته أو حفزه على البقاء فى الوزارة»^(١). وكان ادعاء بريطانيا فى ذلك أن النصين يتعارضان مع ما ورد من تحفظات فى تصريح ٢٨ فبراير، ومن ناحية أخرى اشتدت رياح المعارضة من قبل الملك لوزارة ثروت، فراح الملك يظهر كراهيته للوزارة وأعلن فى مرات عديدة أمام ممثلى الدول الأخرى والأحزاب بأنه يحكم عن طريق وزراء خونة له ولبلدهم بعد أن باعوا أنفسهم للانجليز^(٢).

راح الملك يتقرب إلى الوفد كما يستخدمه بشعبيته فى ٨٨ مقاومة ثروت فى محاولاته لتقليص نفوذ القصر، خاصة وأن الوفد سوف يتولى الحكم حالما يصدر الدستور، فيقابل الملك حسن حسيب باشا قبل رحيله لحضور مؤتمر بلوزان على رأس الوفد، بينما رفض فى الوقت نفسه مقابلة وزير الخارجية الذى كان متوجها فى نفس المهمة موفدا من حكومته ومما لا شك فيه أن هذا التأييد الذى أولاه الملك فؤاد للزغلوليين قد جعل موقفه أكثر قبولا لدى الشعب المصرى الذى يؤيد الزغلوليين ويعتبرهم ممثليه فى المؤتمر^(٣). واستهدف الملك من وراء ذلك الضغط على رئيس الوزراء بغية إقصائه عن منصبه وتحويل الأنظار عن مناورات الخاصة لتعديل الدستور لزيادة سلطاته^(٤). وهنا وجد ثروت نفسه بين شقى الرحى، الانجليز من ناحية والملك من الأخرى، ووجد نفسه محاطا بقوى لا قبل له بها. وكان عليه أن يبقى فى منصبه ووجد نفسه محاطا بقوى لا قبل له بها. وكان عليه أن يبقى فى منصبه ليقود معركة خاسرة مع تلك القوى أو يستقيل، وهذا ما حدث بالفعل. وبذا غدا الطريق مفتوحا أمام مناورات القصر لمسح مشروع الدستور وتعديل أحكامه لتتفق واتجاهه فى الحكم.

Fo., 407/ 196. No. 162 Allenby To Curzon, Nov, 28, 1922

Desp. No. 418.

(١)

Fo: 407/195: No. 162: Allenby to Curzon, May, 5, 1923

Desp. No. 295.

(٢)

Ibid

(٣)

Wavell, Allenby in Egypt: p. 91.

(٤)

مناورات القصر لتعديل مشروع الدستور:

لم يكن مشروع الدستور الذى وضعته لجنة الدستور ليحظى بتأييد القصر ورضائه بصورة أو أخرى ومن ثم كان سعى الملك وتأميره بغية تعديله ونسخ أحكامه، وتبدأ قصة تعديل مشروع لجنة الدستور منذ أن انتهت اللجنة من وضعه، ورفعته إلى ثروت باشا، فعهد بدوره إلى وزير الحقانية مصطفى فتحى باشا ليكلف اللجنة الاستشارية لفحصه، وكانت هذه اللجنة مؤلفة فى ذلك الحين من أقطاب موظفى الحكومة المصرية فى المسائل القانونية، وهم المستر شلتون إيموس والمستر وليم هيتير والمسيو بيولاكازلى والمستر واردبويز والمستر روس بتلر وعبد الحميد بك بدوى والمسيو فرنسوى بيتري، وكلهم مستشارون ملكيون والمستر والدتون ناظر مدرسة الحقوق الملكية السابق والمسيو واتليه نائب مستشار ملكى وسكرتير اللجنة، وبمعنى آخر كانت اللجنة مؤلفة من أجنبى فيما عدا عضوا واحدا هو عبد الحميد بدوى. وقد فحصت هذه اللجنة مشروع الدستور الذى وضعته لجنة الدستور. ثم فحصت تقريرها المشتمل على ملاحظاتها ولكن الوزارة الثروتية استقالت حينئذ ولم يوقع وزير الحقانية محضر أعمال هذه اللجنة^(١). ولقد كان سقوط الوزارة الثروتية بطبيعة الحال يمثل نجاحا كبيرا للملك فؤاد - كما مر بنا - فهو من ناحية قد أعطى للملك متسعا من الوقت كيما يستطيع أن يوقف ولو مؤقتا مشروع الدستور ريثما يعد عدته لتعديله.

ومن ناحية أخرى راح الملك يستغل ظروف الموقف ويتحرك فى اتجاهين أولهما: تكليف توفيق نسيم بتشكيل الوزارة وذلك كان يعنى استجابة الوزارة بصورة شبه كاملة لرغائب القصر، لأن نسيم بدوره كان من رجال الملك المخلصين، فضلا عن ذلك فإن هذا التعيين قد أرضى القيادة الوفدية، ومن ثم يصبح فى مكنة الملك أن يحظى بتأييد الوفد وقيادته، أما الاتجاه الثانى: فهو محاولة الملك أن يجنب نفسه مغبة تدخل المندوب السامى فى تلك الظروف البالغة الدقة بالنسبة للقصر، فيشير المندوب السامى إلى ذلك فى إحدى برقيات إلى لندن فى يوم تشكيل وزارة نسيم بقوله: «لقد أرسل إلى

(١) عبد العظيم رمضان: تطور الحركة الوطنية، فى مصر (١٩١٨ - ١٩٢٦): ص ٣٨٥.

الملك أمس شخصا يثق فيه تمام الثقة لكي يطلب منى ألا أذهب إلى القصر ريثما تتولى الوزارة الجديدة مقاليد الحكم، لأن ذلك من شأنه أن يولد انطبعا بأنى أسعى للتأثير على الملك فى اختيار وزرائه»^(١). إلا أن المندوب السامى لم يكن ليترك الملك فؤادا ينفرد بالساحة بعد سقوط وزارة ثروت بل طلب مقابلته كيما يحمله «تبعه الموقف الناجم عن سقوط الوزارة السابقة ويعبر عن قلقه من مناورات»^(٢). وراح الملك بدوره أن يبذل مخاوف المندوب السامى وقلقه وانحى باللائمة على ثروت لأنه لم يقدم له الدستور فى صيغته النهائية وعبر عن اقتناعه التام بأهمية تأييد بريطانيا لمصر وأكد «نواياه على استمرار العمل نحو بريطانيا بولاء»^(٣).

أما وزارة توفيق نسيم فقد كان غرضها الأول تعديل الدستور وتوسيع حقوق الملك فى التبعه الوزارية وتعيين أعضاء مجلس الشيوخ.. أما وسيلتها إلى هذه الغاية فهى التقرب إلى الوفد واسترضائه بما يجنب به إلى السكوت عن التعديل المقصور^(٤). وبدا هذا التقارب واضحا فى إصرار نسيم باشا على ضرورة الاحتفاظ بمنزل سعد زغلول مفتوحا أثناء اعتقاله على عكس ماكانت ترغب دار المندوب السامى^(٥). ثم ما كان من دعوة الوفد إلى الصلاة فى المساجد التى كان يحضر الملك أيام الجمعة. ولم يكن نسيم فى ذلك كله سوى صدى يردد رغبات الملك^(٦).

وفىما يتعلق بمشروع الدستور فقد كانت اللجنة الاستشارية - التى تشكلت أثناء وزارة ثروت، قد قامت بفحص مشروع الدستور - كما مر بنا - وجاءت وزارة نسيم باشا لتعيد مع اللجنة المراجعة من أولها، وبعد أن فرغت لجنة المراجعة من تنقيح مشروع الدستور والتعليق عليه، وقدمته إلى الوزارة التى أخذت فى قراءته وأدخلت عليه بدورها بعض التعديل والتغيير وكانت

Fo. 407/195 No. 103. Allenby to Curzon, Nov, 30, 1922.
Tel, No. 420.

(١)

Ibid

(٢)

Fo. 407/195 No. 109. Allenby to Curzon, Dec, 4, 1922.
Tel, No. 424.

(٣)

(٤) عباس العقاد: المصدر السابق؛ ص ٤٢١.

Fo 407/196 No. 12: Curzon to Allenby, Jan, 2, 1923. Desp: No. 7.

(٥)

(٦) سرمدار محمد إقبال شاه؛ فؤاد الأول؛ ص ١٢٤، عباس العقاد: المصدر السابق؛ نفس الصفحة.

النتيجة بطبيعة الحال أن مشروع الدستور تعرض لتعديل حقيقى على يد عناصر تنتمى بولائها للقصر من أعضاء اللجنة الاستشارية(١).

أما عن التعديلات التى أدخلت على مشروع الدستور فلقد كانت بدورها تمس وبشكل جوهري حقوقا مقرررة للبلاد، سلبت لكى تساق غنيمة باردة لصاحب العرش، فعلى سبيل المثال حذف النص على أن الأمة مصدر السلطات، وكأن ذلك يعنى أن الدستور هو منحة من الملك لا حق من حقوق الأمة وللملك بالتالى أن يمنع منحة متى شاء، وكذا النص على أن يكون عدد الشيوخ المعينين مساويا لعدد الشيوخ المنتخبين، وذلك يعنى أن أغلبية كبيرة سيحظى بها الملك فى مجلس الشيوخ يمكنه بمقتضاها التأثير على البرلمان بصورة أكثر فاعلية عن ذى قبل، وكذا فإن تخويل الملك حق حل المجلسين بصورة مطلقة من شأنه التأثير على أرائهما وقراراتهما ما دام سيف الحل مسلطا على البرلمان من قبل الملك، ثم أن النص على حق الملك فى تعيين رئيس مجلس الشيوخ دون مشاركة الوزارة يعد افتياتا صارخا على حقوقها بمقتضى نص (المادة ٤٤) من المشروع والتى تقضى بأن يتولى الملك سلطاته بواسطة وزرائه، كذلك فالنص على حق الملك فى إصدار مراسيم لها قوة القانون ولو أثناء انعقاد البرلمان يعنى أن الملك قد جمع بين يديه السلطتين التنفيذية والتشريعية فى آن واحد، وتركيز مقاليد السلطة على هذا النحو لن يذأى بالبلاد عن الحكم الأوتوقراطى وتبعاته.

إلى جانب ذلك فقد امتد التعديل لكى يؤصل ولاية الملك على المعاهد الدينية وتأكيد تبعيتها له وذلك بالنص على أن لا يخل الدستور بما للملك بصفته ولى أمر البلاد فيما يتعلق بمعاهد التعليم الدينى والإسلامى والأوقاف التى فى يده(٢).

وكان الهدف الحقيقى من وراء ذلك استقطاب الأزهر إلى معسكر القصر. أما عن المبررات التى سبقت لذلك فهى أن البرلمان سيكون مؤلفا من المسيحيين والأدباء والعمد وجميعهم يجهل أمور الدين(٣). وذلك بدوره قد

(١) عبد العظيم رمضان دور الجيش المصرى فى السياسة، ص ١٥١.

(٢) لمزيد من التفاصيل عن تعديلات مشروع لجنة الدستور، أنظر الرفاعى، المصدر السابق، ص ٩٠.

(٣) الأهرام: الخميس ٥ أبريل ١٩٢٢.

وجد تأييدا فى دوائر الأزهر، عبر عنه الشيخ الظواهري بقوله: «ان تبعيهم لولى الأمر كما كانوا دائما وانتسابهم للملك المستقل الجديد صاحب النزعة الديمقراطية هو اضمن سبيل لبقا مجد الأزهر بعيدا عن الأذى الحزبى»^(١)، ظلت الوزارة صامتا لا تبدى بيانا عما آل اليه حال مشروع الدستور، الا أن حملة شديدة تعرضت لها من قبل الصحف المصرية بعد أن سئمت البلاد انتظار صدور الدستور وترددت الشائعات بأن الوزارة قد تناولت مشروع الدستور بالتعديل والتغيير، «فالامة تريد اعترافا من الحكومة فى صك نظام الدولة بأن الأمة مصدر السلطات»^(٢). على أن صحف الوفد راحت تنساق فى الهجوم على الوزارة، بعد أن تخرج موقف قيادة الوفد من تأييد وزارة ما فتئت تسلب حقوقا للبلاد. وراحت صحيفة «السياسة» تلمح إلى تأثير نفوذ الملك فى تأخير اصدار الدستور^(٣). والواقع فلقد كان للتأخير أسباب أخرى، منها تلك المفاوضات التى كانت دائرة بين الحكومة المصرية واللورد اللنبى بشأن بعض ايضاحات خاصة بنصوص السودان^(٤)، وأرسل المندوب السامى إلى لندن مقترحات رئيس الوزراء لمسألة نصوص السودان ومؤداها أن ينص على الدستور الحالى يمكن تطبيقه فى كل الأراضى المصرية فيما عدا السودان على ألا يتعارض ذلك مع أى حقوق لمصر بالسودان. ولم يقدم رئيس الوزراء أية مقترحات فيما يختص بلقب الملك، وفى الوقت نفسه يطلب المندوب السامى من حكومته تفويضا فى ابلاغ رئيس الوزراء بأن «حكومة صاحب الجلالة فى حالة دخولها فى أية مفاوضات مقبلة سوف تعتبر نفسها حرة فى اهمال أى تشريعات دستورية تصدرها الحكومة المصرية تتعلق بالسودان»^(٥). وفوضت الحكومة البريطانية المندوب السامى فى أن يقترح على الحكومة المصرية البديلين التاليين لنصوص السودان:

أولا: يلقب الملك بملك مصر، على نحو لا يمس أى حقوق لجلالته فى

(١) مذكرات الشيخ الظواهري، ص ٣٤.

(٢) الأهرام، السبت ٦ يناير ١٩٢٣، السياسة، ٥ يناير ١٩٢٣.

(٣) السياسة، ٢٥ يناير ١٩٢٣.

(٤) أحمد شفيق، المصدر السابق، ص ٣٩٢.

Fo: 407/196: No. 30: Allendy to Curzon, Jan. 14, 1923, Tel. No.24.

(٥)

السودان، وبذلك فوتت على حكومة نسيم ذلك الأغفال المتعمد من جانبها للتعرض لمسألة لك مصر والسودان والواردة بمشروع الدستور (مادة ٢٩).

ثانياً: يطبق الدستور على المملكة المصرية على نحو لا يمس حقوق مصر بالسودان. وفي حالة رفض الحكومة المصرية التعديلات السابقة وإصدار الدستور بغيرها، فإن الحكومة البريطانية تلفت النظر في أن ذلك يتعارض مع تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ واتفاقية ١٩ يناير ١٨٩٩ الخاصة بالحكم في السودان.^(١) وإزاء هذا الأصرار من الجانب البريطانى لم يكن للملك فؤاد أن يغامر بدفع علاقته بدار المنسوب السامى إلى طريق مسدود، ومن ثم راح يوضح للورد اللنبى أن الاقتراحات البريطانية سوف توضع فى الاعتبار، وأنه - أى الملك - لا يقل رغبة فى تكوين مؤسسات دستورية فى مصر، وأنه يتفق فى وجهات النظر والحكومة البريطانية^(٢). إلا أن الوزارة النسيمية - بايعاز من الملك - قد أصرت على موقفها من مسألة التعديل وذلك بفرض الحاق أى تعديل بنصوص السودان، على اعتبار أنه لا الملك أو الحكومة يمكنها تحمل مغبة تلك التعديلات، فضلاً عما قد يتركه ذلك من آثار سيئة فى البلاد ويسئ إلى العلاقات المصرية البريطانية^(٣). غداً واضحاً للحكومة البريطانية أن ثمة مناورات يقوم بها الملك والوزارة من أجل استبقاء نصوص السودان كما هى واردة بمشروع الدستور. عمد الجانب البريطانى الى حسم تلك المسألة مع الملك، ففي يوم الجمعة ٢ فبراير ١٩٢٣، قابل اللنبى الملك فؤاد، ثم تلا عليه بياناً طلب أن يوقعه، وكان مما جاء فى البيان أن الحكومة البريطانية ترى فى النصوص الخاصة بالسودان ما يتعارض مع اتفاقية ١٨٩٩ وتصريح ٢٨ فبراير وما يعد بدوره تغييراً فى الوضع الراهن فى السودان، وأن الحكومة البريطانية وإن ألغت الحاية رغبة فى إرضاء الشعب المصرى، فهى بدورها لا تستطيع أن تنظر بعين العطف إلى التأخير فى منح البلاد حرياتها الدستورية وهى تأمل فى حل المسائل المعلقة بمفاوضات تجرى بين مصر وبريطانيا العظمى، وهى راغبة فى إقامة نظام دستورى فى مصر، حتى

Fo: 407/196: No. 73: Curzon to Allenby Jan, 18, 1923, Tel. No.24. (١)

Fo: 407/196: No. 52: Allenby to Curzon Jan, 17, 1923, Tel. No.35. (٢)

Fo: 407/196: No. 47: Allenby to Curzon Jan, 25, 1923, Tel. No.40. (٣)

يمكن أن تجرى المفاوضات على يد ممثلين رسميين للشعب المصرى. وليس لدى حكومة جلالة الملك رغبة فى منازعة حقوق مصر فى السودان أو مياه النيل وأن يقوم جلالة الملك (فؤاد) بتفويض المندوب السامى فى ابلاغ الحكومة البريطانية بأنه قد وضع فى اعتباره كل تلك الأمور ويقدر خطورتها وأنه ليس بأقل رغبة من الحكومة البريطانية فى اقامة المؤسسات الدستورية فى مصر دون جدال أو تأخير، وأنه يوافق الحكومة البريطانية على وجهات نظرها.

وذكر اللنبى للملك أنه إذا لم يوقع بامضائه على هذا البيان، فإن الحكومة البريطانية سوف تنشر بياناً آخر يتضمن عدم اعترافها بادعاءات «صاحب الجلالة ملك مصر» فى أن يلقب بملك السودان، وأنها تعد ذلك عملاً غير ودى فى مواجهة الحكومة البريطانية يشكل انكار لاتفاقية ١٨٩٩، ودخضاً لتصريح ٢٨ فبراير. والحكومة البريطانية سوف تعتبر نفسها حرة بازاء ذلك. وهى لاتدرك الدوافع التى من أجلها تستخدم الحكومة المصرية مسألة الدستور لعرقلة المفاوضات المقبلة بشأن السودان مما يجعلها تظهر بمظهر المعارض فى عودة المؤسسات النيابية فى مصر ورغم أن بريطانيا ما ألغت الحماية إلا توقعاً لاقامة تلك المؤسسات. ثم أن التأخير فى اقامة المؤسسات الدستورية من شأنه استدامة النظام الأوتوقراطى الذى يتعارض مع وجهات نظر الحكومة البريطانية. والملح البيان إلى أن بريطانيا ترقب منذ وقت مضى بقلق جهود الملك العنيدة لاستلاب السلطة الأوتوقراطية، ذلك أن مساوى النظام الفردى قد أدت إلى تدخلها فى مصر عم ١٨٨٢.

عارض الملك بشدة اتهامه بأنه يحاول أن يؤمن سلطته الأوتوقراطية أو أن لديه النية فى التخلّى عن السياسة التى اتبعها منذ خمس سنوات مضت فى التعاون مع بريطانيا.. وجرّت محاولات من جانبه لارجاء التوقيع على البيان الذى وجهه اليه اللنبى من الساعة السابعة مساء الى اليوم التالى، إلا إنه أزاء اصرار اللنبى وقّع الملك على البيان بالصيغة التى طلبها للنبى^(١).

وبدئى أن هذا الانذار كان عقبة هائلة وضعتها بريطانيا أمام اطماع فؤاد

(١) For 407/196: No. 91: Allenby to Curzon, Feb, 11, 1923, Desp No. : 83 Enc. IIn No. 91.

التي انطلقت من عقالتها تريد الحصول على كل شيء، إذ لا شك أن سكوت بريطانيا على صدور الدستور محتويا على النصين الخاصين بالسودان كان معناه إقراراً ضمنياً منها بإلغاء الاتفاق الثنائي وإطلاق الحرية لفؤاد للتصرف في مستقبل السودان، ثم إن أحجابه عن إصدار الدستور كان المراد به المباشرة لكسب الوقت أما لمسخه بحيث يجرى متفقاً مع أغراضه الأوتوقراطية أو قبره قبل أن يولد حتى يتفادى قيام الحكومة البرلمانية التي كان لا يوافق على قيامها، وقد أراد فؤاد أن يوسع نفوذه ويدعم سلطانه على حساب الانجليز وحساب الأمة، فكان يعتقد أن الانجليز سوف يؤيدونه في ذلك طالما أنه سوف لا يطالب بجلاء القوات البريطانية كما سوف لا يتمسك بالاستقلال التام الذي تطالب به البرجوازية الوفدية، فإن هذا لا يعنيه وأن كل ما يعنيه أن يكون ملكاً أوتوقراطياً فحسب لا يسمح بقيام دستور في البلاد يحد من سلطاته^(١)، فلما وجد الانجليز أن الملك يناوئ مسلكهم ويتقارب والحركة الوطنية، ويتمسك بنصوص السودان بغية الظهور بمظهر الحاكم غير المفرط في حقوق مصر مستعينا بذلك على استرداد ما افتقده بالدستور من سلطاته، وملقياً بالمسئولية عليهم أداروا عليه الدفة كاشفين ميوله الأوتوقراطية محاولين فضح محاولاته أمام الرأي العام المصري ومهددين له بتخليهم عنه وهم سنده الرئيسي^(٢).

على كل حال فقد كان تسليم الوزارة النسيمية في مسألة نصوص السودان من شأنه إثارة الرأي العام في البلاد واستهدفت الوزارة لهجوم الصحف القومية لاستسلامها لوجهة النظر البريطانية وراحت تطالب الوزارة بأن تخلص مراكزها في الحكم^(٣)، ومن المبررات التي سيقى لقبول الوزارة وجهة نظر بريطانيا هو أن الوزارة خشيت أن تترك العرش مكشوفاً أمام الخصوم لأن الأنداز كان موجهاً للعرش دون الحكومة فقبلت الوزارة النسيمية ما عرضته الحكومة البريطانية^(٤).

(١) أحمد فؤاد على مصطفى: العلاقات المصرية - البريطانية وأثرها في تطور الحركة الوطنية في مصر: ص ٢١٢.

(٢) طارق البشرى: سعد زغلول يفاوض الاستعمار: ص ١١٠ - ١١١،
Marlowe, J., The Anglo- Egyptian Relations, p. 261.

(٣) الأهرام: ٦ فبراير ١٩٢٣، السياسة: ٤ فبراير ١٩٢٣.

(٤) أحمد شليق: المصدر السابق: ص ٧٣٠.

وعموما فإن الظروف السياسية لم تكن مواتية لاستمرار الوزارة النسيمية في الحكم فالأحرار الدستوريون قد شرعوا في الهجوم عليها منذ توليها الحكم، ودار المندوب السامي تناصبها العداء لأنها جاءت على غير إرادة الانجليز - كنتاج لتقارب الوفد والقصر في مواجهة دار المندوب السامي، كما أن الوفد ذاته ما فتئ أن سحب تأييده لها بعد أن تبين له عجزها عن إعادة المنفيين والافراج عن المعتقلين أو إلغاء الأحكام العرفية وأظهر استياءه من سياستها^(١). ولم يعد هناك سند للوزارة سوى القصر، حتى هذا بدوره لم يستطع حمايتها عندما استهدفه الانجليز في هجومهم فاستقالت الوزارة تخلصا من مركزها الدقيق.

ويصور المندوب السامي موقف الملك بعد استقالة الوزارة التسيمية، في تقرير له يقول: «أن العاصفة التي هبت على الملك في ٢ فبراير مصحوبة باختفاء رجله المفضل توفيق نسيم الذي كان يعتمد عليه في تحقيق أغراضه الشخصية، قد جعلت الملك في حالة «وجم - وعبوس»^(٢). ومما لاشك فيه أن تجربة الوزارة النسيمية وما واجهت السياسة البريطانية من مصاعب بازائها قد جعلت المندوب السامي بتراجع عن سياسته فيما يتصل بعدم التدخل لدى الملك في تشكيل الوزارة الجديدة. ويشير المندوب السامي إلى ذلك في برقية له يقول: «اعتقدت أن الحكمة تقضى منى إبلاغه - أي الملك - بأننى لا أسمع له بأى حال أن يطلق يده في اختيار حكومته الجديدة وأنه يتعين عليه التشاور معى قبل إجراء أى ترشيح للوزارة وقد استجاب الملك بالفعل لذلك وأكد عزمه على التعاون معى والموافقة على ما سوف أؤديه من النصائح»^(٣).

اتجهت نوايا بريطانيا إلى ترشيح عدلى لرئاسة الوزارة خلفا لتوفيق نسيم، لأنه - كما يقول المندوب السامي - يكاد يكون السياسى الوحيد الذى يستطيع أن يضمن استمرار سياسة بريطانيا^(٤). وكان هذا الترشيح يعنى بصورة أخرى عزم بريطانيا على الاستمرار فى الضغط على الملك وكبح

(١) المصدر السابق، ص ٣٦٧ - ٣٦٨.

Fo: 407/197; No. 31: Allenby to Curzon, July, 19, 1923 Desp. No. 488 Conf.

Ibid.

Ibid.

جماعه. الا أن احجام عدلى عن تشكيل الوزارة قد اصاب ترضية لدى دوائر القصر، ذلك أن وزارة عدلى سوف تكون حتما امتدادا لوزارة ثروت ذلك ما لا يبيغيه القصر بطبيعة الحال لما فى ذلك من احتمالات تجدد الصراع حول مشروع الدستور بين الملك فؤاد من ناحية وعدلى والأحرار الدستور بين من ناحية أخرى، والذين كانوا يعتقدون أن الدستور ضرورة لصون أية حكومة ضد الملك الذى كانوا جميعا يرتابون فيه والذى كانت أوتوقراطيته معروفة حق المعرفة^(١).

على أية حال فقد تهيأت الفرصة من جديد للملك فؤاد كيما يؤلف وزارة رجعية تقوم بتعديل مشروع الدستور الذى وضعته لجنة الثلاثين. فعهد برئاسة الوزارة الجديدة إلى رئيس من القضاة الذين تجردوا من كل لون سياسى معروف هو يحيى باشا ابراهيم^(٢). وهذا الاختيار لم يكن موضع اعتراض دار المندوب السامى فى الوقت الذى حرص فيه الملك أن تكون الوزارة ذات صبغة ملكية خالصة فأختار جميع الوزراء بنفسه^(٣).

بدأت الوزارة تعيد النظر فى مشروع الدستور، وكان من الطبيعى أن يكون الأحرار الدستوريون أول من يتصدى لمحاولات تغيير نصوص المشروع، وبالفعل وجه عبد العزيز فهمى خطابين مفتوحين إلى يحيى باشا ابراهيم أولهما فى يوم ١٦ مارس عقب تشكيل الوزارة مباشرة، والثانى فى ١٥ ابريل قبل اصدار الدستور، وقد أشار فيهما إلى ما تناقله الناس من شائعات عن تعديلات أدخلتها وزارة نسيم على مشروع الدستور من شأنها أن جعلت الدستور مجرد منحة من العرش وليس حقا للأمة، وأن استلاب الأمة حقوقها الثابتة على هذا النحو من شأنه أن يفتح أبواب الفوضى والاضلال بالنظام. كذلك فإن عدم النص صراحة على سيادة الأمة وكونها مصدر السلطات والاكتفاء بمظاهرها وآثارها المبيته فى الدستور بمقولة أن فى التنصيب جرحا لاحساس صاحب العرش هو قول مردود لأن الانجليز لم يعلنوا استقلال سلطان مصر ولا سيادة سلطان مصر على شعبه وإنما

(١) عفاف لطفى السيد: تجربة مصر الليبرالية: ص ١٠٥.

(٢) عبد العظيم رمضان: تطور الحركة الوطنية فى مصر: ص ٢٨٩.

(٣) Fo: 407/197: No. 128: Allenby to Curzon, March, 18, 1923 Desp. No. 153.

تصريحهم - يشير إلى تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ - كان باستقلال مصر نفسها، فهم لم يصرروا السلطان ويستعبدوا له الشعب، وإنما هم بما أطلقوا للشعب بعضاً من حقوقه المغتصبة أظهروا ميلهم لتحريره شريطة بقاء الامارة للسلطان وخلفائه من العائلة المالكة العلوية، وإذا كانت سيادة الأمة وكونها مصدر كل سلطة هي أهم ما تسعى الشعوب لحمل أمرائها على الاقرار به لها وهي التي تقوم الثورات وتثل العروش لاستنقاذها من براثن هؤلاء الأمراء فما معنى أن تكون هذه السيادة آتية لمصر من تحت أنياب الانجليز بعد الجهود والتضحيات الكبرى التي قام بها المصريون في وجه الانجليز ثم يأتي أناس من المصريين أنفسهم فيهبونها غنيمة باردة لأمراء البيت الملك!! «وبين حذف المادة (٢٣) الخاصة بسيادة الأمة وسلطانها والمادة التي أرادوا اضافتها للدستور وهي التي تنص على امتيازات للملك في المعاهد الدينية والأوقاف باعتباره سيد البلاد وصاحب الولاية العامة فيها، فبين هذا الحذف وتلك الاضافة ثبتت أصالة السيادة الدينية والدنيوية للملك مصر دستوريا وقتلت أصالة سيادة الأمة دستوريا وساغ جعل الدستور منحة من الملك الاصيل السيادة إلى الأمة الأصلية العبودية». «ان الانجليز بعد أن اعترفوا لمصر بالاستقلال والسيادة قالوا لعظمة مولانا السلطان ما حاصله أن الدستور متروك أمر وضعه لعظمته وللشعب المصري، فالشعب المصري سيد وصاحب حق اصيل في الدستور، ومتعاقد اصيل فيه ومن ثم فلا يملك أحد كائناً من كان اصدار الدستور بدون اشتراك هذا الشعب رجالاً ونساء كهولاً وفتياناً حتى الأجنة في بطون أمهاتهم، ولما لم يكن في استطاعة هؤلاء الأربعة عشر مليوناً أن يتعاقدوا بأشخاصهم لزم أن يوكلوا من يناضل لهم ويدلى بحجتهم ويتعاقد عنهم، وأدرك ثروت باشا هذه الحقيقة القانونية فتطوع للوكالة عن الشعب في أمر الدستور واشتراط هذا في صك قبوله للوزارة، وقبل عظمة السلطان منه هذه الوكالة وقد استقالت وزارته بعد أن وضع في عهدها مشروع عمل بما توصيه الوكالة فأعلن أنه يرتضيه ثم انتظر رأى الشعب فأظهر الناس بأنهم لا يقنعون بأقل منهم، ثم أتت وزارة نسيم باشا ووزارتكم من بعد وأعلنت أن أهم أعمالها النظر في الدستور، فصفتك

يا سيدى أنت وزملاؤك فيما يتعلق بالدستور صفة الوكلاء عن الشعب وليس لكم فى هذا الشأن أدنى صفة فى الوكالة عن جلالة الملك».

وكان أحمد ذو الفقار باشا وزير الحقانية فى الوزارة الأبراهيمية - وقد شغل نفس المنصب فى وزارة نسيم المستقيلة - قد أفضى بحديث لم ينف فيه فكرة التعديل ولكنه زعم أن وزارة نسيم باشا لم تبت نهائيا فى هذا الشأن.. مما دفع أعضاء لجنة الدستور إلى وضع احتجاج على هذا المسخ والتشويه وقعه جميعا وقدموه إلى يحي باشا وناشدوه أن يصدر الدستور على الأقل كما وضعته اللجنة^(١).

الا أن شائعات قوية ترددت عن تصدع الوزارة الأبراهيمية بسبب نصوص الدستور، وذلك أن رئيس الوزراء قد أعطى الفرصة للقصر كيما يمارس الضغط عليه لاصدار الدستور بالتعديلات التى أدخلتها الوزارة النسيمية وأن ذلك - كما يقول المندوب السامى - كان من شأنه التأثير على أعضاء الوزارة - يقصد أحمد حشمت ومحمد توفيق رفعت - ممن كانوا أعضاء فى لجنة الدستور^(٢). على أى حال فقد صدر الدستور فى ١٩ أبريل ١٩٢٣ ولم يكن هناك ما يدل على أن الشعب نفسه كان مشتركا مع الحكومة وأعيان الأمة فى الابتهاج به، ذلك لأنه لم يكن مطمئنا إلى صدوره بالكيفية التى صدر بها لأنه رآه ينتقص من أطراف البلاد ويعتدى فى كثير من المواضع على سلطة الأمة^(٣). وقد كان الدستور الذى صدر مختلفا اختلافا شاسعا عن الدستور الأول الذى وضعت اللجنة مسودته وكان فى الواقع وفاقا قبلته اللجنة فقط اعتقادا منها أن دستورا معيبا خير من لا دستور، ولعلمها بأن الملك فؤادا كان على استعداد لأن يكافح بالباع والذراع للحفاظ على امتيازاته^(٤). وراحت جريدة السياسة تلمح إلى مسئولية القصر عن التعديلات التى أصابت الدستور من ذلك «أن لجنة الدستور قد عملت أولا بغير جراءة كافية فيما يتعلق باستعمال الأمة سلطتها كاملة، ووزارة نسيم باشا عملت بعد ذلك

(١) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق؛ من ١٠٠ - ١١٢.

(٢) Fo: 407/196: Enc in No. 145 Allenby to curzon, April, 13, 1923.

(٣) أحمد شفيق: المصدر السابق؛ ص ٥٦٣.

(٤) عفاف لطفى السيد: المصدر السابق؛ ص ١٠٨.

بروح رجعية ممقوتة نازعة من الأمة كل سلطة ومقررة من مبادئ التحكم والاستبداد ماشاءت نزعتها وشاءت عقليتها العتيقة البالية - ثم أخيرا وزارة يحى باشا ترغمها الظروف على الرغبة فى التوفيق بين مختلف الأهواء ومتعدد المصالح^(١).

أوتوقراطية القصر ودستور ١٩٢٣

يعد دستور ١٩٢٣ يقينا نتاجا لصراع القصر وقوى الاحتلال وطبقة الأعيان التى تمثلت فى حزب الاحرار الدستوريين، فالقصر بدوره لم يكن ليقبل دستورا يحدد من رغائبه فى حكم البلاد حكما مطلقا ومن ثم اتجهت مناوراته إلى ادخال التعديلات على نصوصه بغية ألا تهدر سلطاته ونفوذه تحت وطأة نصوص الدستور، بل أن القصر - كما سيرد بعد - مالبث أن راح يعطل الدستور وينقلب عليه، كذلك فإن قوى الاحتلال لم تكن تبغية دستورا ينكر وجودها أو يتعارض مع تصريح ٢٨ فبراير وتحفظاته الأربعة، كذلك فإن طبقة الأعيان قد أرادت دستورا يعبر عن رغباتها ويصون ملكياتها ويحفظ مصالحها فى مواجهة القصر. ومن ثم يمكن القول بأن دستور ١٩٢٣ قد صدر وقد غابت مصالح البلاد وحقوقها الأصلية فى غياهب نصوصه، وعلى الأجمال فلم يكن يعبر عن رغبات البلاد تعبيراً صحيحاً بقدر ما عبر عن توازن سياسى لقوى ثلاث هى القصر والانجليز وطبقة الأعيان.

والواقع أن الدستور بهذا الشكل قد حاد عن النموذج النيابى البرلمانى الصحيح الذى يفترض أن الملك يملك ولا يحكم وذلك مرجعه إلى أن السلطات التى خولها للجالس على العرش قد جعلته يملك ويحكم فى أن واحد، ورغم تعدد مثالب الدستور فيمكن القول بأنه خطوة لا بأس بها على طريق اقرار الحقوق الديمقراطية والنيابية للبلاد. وهو وإن كان من الناحية الشكلية منحة إلا أنه من الناحية الموضوعية كان تعبيراً عن التطورات والتغيرات السياسية التى كان يشهدها المجتمع المصرى وقتذاك من تنام للروح الوطنية والوعى السياسى وتكوين الأحزاب والرغبة فى المشاركة فى السلطة^(٢).

(١) أحمد شفيق، المصدر السابق؛ ص ٥٦٥ - ٥٦٦.

(٢) على الدين هلال؛ السياسة والحكم فى مصر (١٩٢٤ - ١٩٥٢) ص ١٠٣.

ولقد استطاع القصر عن طريق تعديل بعض مواد مشروع الدستور الذى وضعته لجنة الثلاثين أن يستلب سلطات عظيمة فى الدستور وأخذت بقية السلطات تنقل تدريجياً إلى الجالس على العرش حتى أصبح من الناحية الفعلية مصدراً للسلطات، فالملك فؤاد كان مصمماً على أن يحجب أى دستور لا يعطى له قدراً كافياً من الأوتوقراطية^(١). إلا أن السلطات الكبيرة التى استحوذ عليها الملك فى الدستور لم تلبث أن أصابت النظام الليبرالى بعزل وأمراض أو رثته الضعف وأودت به فى النهاية، من ذلك ظهور أحزاب الأقلية وتزييف الحياة النيابية فى مصر فضلاً عن عدم استقرارها^(٢).

صدر الدستور بأمر ملكى وكأنه منحة من الملك، وتؤكد ذلك بما نص عليه صراحة فى مقدمته التى جاء فيها: «نحن ملك مصر بما أننا مذتبونا عرش أجدادنا وأخذنا على أنفسنا أن نحفظ بالأمانة التى عهد الله بها تعالى إلينا نتطلب الخير دائماً لأمتنا بكل ما فى وسعنا ونتوخى أن نسلك السبيل التى نعلم أنها تفضى إلى سعادتها وارتقاها وتمتعها بما تتمتع به الأمم الحرة المتقدمة.. أمرنا بما هوأت^(٣). وراح الدستور يعرض للكيان السياسى للدولة ونظام الحكم والهيئات النيابية بها، فقرر أن مصر دولة حرة ذات سيادة وأن حكومتها ملكية ورثية وشكلها نيابى (المادة ١)، وأن عرش المملكة وراثى فى أسرة محمد على، وكان ظاهر الدستور يوحى بأن الاختصاص الأصيل للبرلمان وأن مشاركة الملك التشريعية كانت ذات طابع توفيقى، الأمر الذى من شأنه التهوين من حجم السلطات التى خولها له الدستور نظرياً، والتى مارسها هو عملياً، من ذلك النص على تولى الملك السلطة التشريعية مع مجلس الشيوخ والنواب (المادة ٢٤) وكذا فإن تولى الملك السلطة التنفيذية بمقتضى نص (المادة ٢٩) من الدستور يعنى أن الملك قد جمع بين يديه تينك السلطتين مما يعنى تركيز مقاليد السلطة فى يدى الجالس على العرش، ثم أن إطلاق حرية الملك فى حل مجلس النواب (المادة ٢٨) ودون تحديد حالات معينة لا يتعدها صاحب الحق، يعنى أن بقاء ممثلى الشعب فى المجلس

Wavell, op. cit. . p.95

(١)

(٢) عبد العظيم رمضان: دراسات فى تاريخ مصر المعاصر: ص ٢٢٩ - ٢٣٨.

(٣) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١١٣ - ١١٤.

سيغدو رهنا برضاء الملك الذى قد يقدم على حل المجلس بغية التحرر من سلطان الشعب ونوابه، وذلك فى واقع الأمر يشكل امتدادا لأوتوقراطية القصر على المؤسسات النيابية. ولعل الممارسة العملية فيما بعد - قد أوضحت بهجاء كيف استخدم الملك هذا الحق فى حل مجلس النواب توطئة للانقلاب على الدستور إبان وزارة زيور الأولى. كذلك فإن ما نص عليه الدستور من حق الملك فى التصديق على القوانين وإصدارها (المواد ٢٥، ٢٤)، كان من شأنه تعطيل إجراءات التشريع وسن القوانين فى البرلمان طالما كان أعمال تلك التشريعات رهنا بتصديق الملك، ولطالما استطاع الملك بالفعل عرقلة سير العديد من التشريعات مستخدما ما خوله له الدستور فى هذا الشأن مما تسبب فى حدوث العديد من الأزمات الوزارية، على سبيل المثال منها ما حدث أثناء الوزارة النحاسية الثانية عندما رفض الملك فؤاد التصديق على قانون محاكمة الوزراء الذى تقدمت به الوزارة النحاسية على نحو أدى إلى نشوب أزمة بين الوزارة والقصر^(١).

أما عن الجيش فمن الطبيعى أن تكون السيطرة عليه موضع اهتمام الملك فؤاد وظهر ذلك واضحا فى مسألتين؛
المسألة الأولى: الرتب والنياشين.

والمسألة الثانية: تعيين الضباط وعزلهم (المادة ٤٣) وذلك لصلتهم المباشرة بالسيطرة على أفراد الجيش.

أما المسائل الأخرى الخاصة بقوة الجيش وتنظيمه وغير ذلك فلم يأبه لها الملك كثيرا لأنها كانت تدخل فى اهتمام سلطات الاحتلال^(٢). تمخض عن ذلك أن انتقلت السيطرة على الجيش إلى يد القصر، وفى الواقع كان ذلك يعنى انتقال السيطرة الفعلية إلى الانجليز. فضلا عن ذلك فقد أعطى الدستور للملك حق تعيين الوزراء وإقالتهم وجعل من ذلك حقا مطلقا له دون ضوابط. كذلك فإن ما قرره الدستور للملك من حق تعيين خمسى مجلس الشيوخ على أن ينتخب ثلاثة الأخصاس الباقون بالاقتراح العام (مادة ٧٤)، من شأنه أن يحدث أثره فيما يتصل بالتصديق على القوانين وذلك لصالح القصر

(١) انظر دستور الدولة المصرية (صادر بالمرسوم الملكى رقم ٤٢ عام ١٩٢٣).

(٢) عهد العظم رمضان «دور الجيش المصرى فى السياسة» ص ١٥١.

بطبيعة الحال، خاصة وأن نسبة الأعضاء المعيّنين تتجاوز الثلث ومن ثم تصبح موافقة الأعضاء المنتخبين غير كافية لصدور القانون لأن عددهم كان يقل دائماً عن الثلثين. وامتدت آثار ذلك النص إلى عملية تنقيح الدستور ذاته حيث نصت المادة (١٥٧) من الدستور على أنه «لأجل تنقيح الدستور يصدر كل من المجلسين بالأغلبية المطلقة لأعضائه جميعاً قراراً بضرورته ويتحدد موضوعه، فإذا صدق الملك على هذا القرار يصدر المجلسان بالاتفاق مع الملك قرارهما بشأن المسائل التي هي محل التنقيح ولا تصح المناقشة في كل المجلسين إلا إذا حضر ثلثاً أعضائه ويشترط لصحة القرارات أن تصدر بأغلبية ثلثي الآراء. ومن ثم تغدو للقصر كلمة مسموعة في شأن مشروعات القوانين التي تعرض على البرلمان وذلك مرجعه إلى نسبة الأعضاء المعيّنين في مجلس الشيوخ من قبل الملك^(١)».

إلى جانب ذلك فقد استبقى الدستور للملك أمر المعاهد الدينية وتنظيمها، ومن ثم فقد انعقدت ولاية القصر على تلك المعاهد ومنها الأزهر بشكل أساسي والذي أصبح خضوعه للقصر - على حد تعبير أحد السادة المؤرخين - جزءاً من بنية النظام السياسي^(٢). وليس بخاف الأزهر كان يشكل دائماً أداة ضغط سياسي خطيرة للقصر، وكان الأزهريون يعتقدون أن في التصاقهم بالعرش صوتاً لحقوقهم وإبعاداً للأزهر عن معترك السياسة والنزاعات الحزبية. إلا أن ما حدث كان على النقيض من ذلك فلم يفتأ الملك أن استخدمه في إثارة المتاعب في وجه خصومه السياسيين وتبدى ذلك واضحاً أثناء عهد الوزارة الدستورية الأولى، كما استخدمه بعد ذلك في الدعوة لفكرة الخلافة والترويع لها - كما سيرد بعد - وكأنت هذه التبعية تعنى من ناحية أخرى أنه لن يكون لمجلس الوزراء أي نوع من الإشراف أو الرقابة عليه مما يتناقض مع ما قضى به الدستور من أن مجلس الوزراء هو المهيمن على مصالح الدولة (المادة ٥٧)، ومنها الأزهر بطبيعة الحال كذلك فإن ما حرمة الدستور من تعديل نظام الحكم ومسند الملكية فضلاً عن الحقوق التي منحها

(١) عهد العظيم رمضان، تطور الحركة الوطنية في مصر، ص ٣٩٥ - ٣٩٦، على الدين هلال، المصدر السابق، ص ١٠٢ - ١٠٣.

(٢) رموف عباس حامد، الدور الوطني للأزهر، بحث منشور بجريدة الأهرام، ٢٧ مارس ١٩٨٣.

للمعرش (المادة ٣٢، ١٥٨) قد أوجد بدوره معوقات لها صفة الاستمرار والدوام.

عند هذا الحد يتعين علينا أن نعرض لمواقف القوى السياسية من الدستور فالوفد قد اعتبره في جملته لم يلب إرادة الأمة «وما به من عيوب وتناقض من كونه جعل الأمة مصدرا لكل سلطة ومع ذلك حجر عليها في ألا يتعرض نوابها لتدبير الدستور إلا بمقتضى شروط مقبولة، وتناقض في أنه قرر مبدأ فصل القوى عن بعضها ثم جعل للملك رئاسة السلطة التنفيذية وجعله الأصل في التشريع^(١). ونعى زعيمه على اللجنة أنها قامت بعرض مشروع الدستور على الملك قبل أن تعرضه على الشعب وكان يتعين عليها أن تعلنه على الشعب ابتداء ليقول كلمته قبل أن يفاجئ بصدر المرسوم الملكي بانفاذ هذا الدستور^(٢).

وعقب ذلك أصدر الوفد بيانا هاجم فيه الدستور وعدد مثالبه وانتهى إلى أنه «بصدور الدستور فما نحن بعد صدوره بأكثر حرية مما كنا قبله»^(٣). والواقع أن موقف الوفد في ذلك الوقت قد بدا حرجا فهو لم يكن يستطيع الدفاع عن الدستور حتى لا يبدو وكأنه يناصره أو يؤيده وهو أيضا لم يكن يستطيع الوقوف ساكنا إزاء عمليات التغيير والمسح التي تناولت نصوص الدستور سواء تلك التي جرت من جانب قوى الاحتلال فيما يختص بنصوص السودان، أو من جانب القصر فيما يتصل بزيادة نفوذه وسلطانه، وبدا ذلك فيما صرح به سعد زغلول لمراسل جريدة ديلي هيرالد «من أن هذا الدستور أولى بأن يكون مسعى لخداع الأمة منه بأن يكون محققاً لأمانيتها.. فإذا كان من الخطر أن توضع سلطة كبيرة في أيدي الملوك الذين هم بمعزل عن نفوذ أجنبي، فالخطر من ذلك أعظم وأشد في بلاد يسود فيها النفوذ الأجنبي ويدعى أن العرش في سلامته بفضل جنوده، فهذه الحقوق التي تركت للملك ستصبح في الواقع حقوقا في يد الأجنبي يستعملها في أغراضه ضد مصالح الوطن»^(٤). إلا أن الوفدين كفّل فيما أصاب الدستور من علل جعلته يولد

(١) مذكرات سعد زغلول، كراس ٤٢، ص ٢٦٠٦.

(٢) المصدر السابق، ص ٢٦٠٧.

(٣) أحمد شفيق؛ المصدر السابق، ص ٥٧٨ - ٥٧٩.

(٤) المصدر السابق، ص ٥٨٨ - ٥٨٩.

ضعيفا بداءة وذلك يرجع إلى انصرافهم عن المشاركة فى صياغته - كما مر بنا - أو حمايته من تلاعب القصر واستبداد دار المندوب السامى.

أما الأحرار الدستوريون فقد اتخذوا موقفا متناقضا، فعلى الرغم من أن المشروع الذى وضعته اللجنة كان مختلفا فى كثير من الوجوه عن الدستور الذى صدر، وكان من الأولى بهم أن يدافعوا عن المشروع الذى قاموا بصياغته، إلا أنه لم تبد منهم أدنى مقاومة لذلك التغيير باستثناء الخطابين المفتوحين الذين أرسلهما عبد العزيز فهمى إلى يحيى إبراهيم - كما مر بنا - بل اتخذوا موقفا مؤيدا للدستور بعد صدوره وصرح رئيسهم فى اجتماع مجلس إدارة الحزب فى ٢٢ أبريل ١٩٢٣ بأن إعلان الدستور جاء حدا فاصلا بين قصر الأمة وبلوغ رشدتها واستلام مقاليدها بنفسها^(١).

والغريب أن الباحث لا يجد فى مذكرات الدكتور هيكى أى ذكر لهذا الاجتماع رغم أهميته، بل أن الاضطراب والتردد قد أصابا الدكتور هيكى إزاء ما أصاب الدستور من تعديلات فى بعض من موادها فيقول فى مذكراته: «أبين أنها سلبت سلطة الأمة أو أفسرها تفسيرا يجعلها رغم تعديلها تخضع للنظام البرلماني السيد»^(٢).

وذلك يعكس تناقض قيادات هذا الحزب فى موقفها الحقيقى من الدستور إلا أنه يمكن القول بأن التأييد الذى أولاه الأحرار الدستوريون للدستور إنما يرجع إلى أن التعديلات التى طرأت على مواد الدستور لم تمس بصورة جوهرية مصالح طبقة الأعيان، حتى هذا التأييد بدوره لم يكتب له الاستمرار طويلا فراح عبد العزيز فهمى وزير الحقانية فى وزارة زيور الثانية - وهو أحد أعضاء لجنة الثلاثين - يصرح فى خطاب له يوم ١٧ مارس ١٩٢٥ عن الدستور فيقول: «إنه كان يعتقد أنه مناسب لمصر ولكن العمل به أظهر أنه ثوب فضفاض»^(٣).

وهكذا انزلق الأحرار الدستوريون فى ترديد المزاعم القديمة لاقطاب الاستعمار البريطانى من عدم كفاية مصر للحكم الدستورى والاستقلال،

(١) المصدر السابق: ص ٥٨٠.

(٢) محمد حسين هيكى: المصدر السابق: ص ١٦٤.

(٣) عبد الرحمن الراعى: المصدر السابق: ص ٢١٦.

ومن أسف أنهم راحوا يشتركون فى الانقلاب الدستورى الأول الذى جرى فى العهد الزيورى، وما لبثوا أن قاموا بالانقلاب الدستورى الثانى فى عام ١٩٢٨ أثناء وزارة محمد محمود الأولى، ولا غرو فتأييد الأحرار الدستوريين للدستور لم يكن ليصدر عن قناعة حقيقية بأهمية الدستور، وإنما كان محض تعاضيد لمسعاهم إلى الحكم وحسب.

أما عن دار المندوب السامى فقد أصاب إصدار الدستور ترضية لها خاصة وأنه قد صدر محتويا على نصوص السودان على نحو يتفق مع ادعاءاتهم ويحقق مرامى السياسة البريطانية فى مصر، كذلك فإن إصدار الدستور كان يعنى عودة الحياة النيابية إلى البلاد وقيام حكومة مسئولة أمام البرلمان تحظى بتأييد البلاد على نحو يمكنها من عقد معاهدة مع بريطانيا بهدف اقرار العلاقات بينها وبين مصر، وإضفاء الشرعية على الوجود الاحتلالى فى البلاد، الأمر الذى يعزى إليه أصرار دار المندوب السامى على ضرورة تنحى وزارة توفيق نسيم عن الحكم بعد أن تباطأت فى إصدار الدستور ومهدت السبل لتدخل القصر لعرقلة صدوره، ثم ما كان أيضا من سعى المندوب السامى لدى الملك حتى لا ينفرد الأخير باختيار وزارة أخرى بدلا منها لتثير مشكلة نصوص السودان من جديد^(١).

أما عن تقييمنا لدستور ١٩٢٣ فهو فى التحليل الأخير قد حاد عن النظام النيابى النموذجى الذى كان يمكن أن يوفره للبلاد، فصدور الدستور وكأنه منحة من الملك، قد نفى عنه صفة العقد بين الملك وشعبه، حقيقة أن الدستور قد نص على أن يقسم الملك اليمين الدستورية أمام البرلمان (مادة ٥٠) إلا أن ذلك القسم لم يكن اسارا أو قيذا عليه فى مسعاه نحو الحكم المطلق وذلك بفضل ما استحوذ عليه من سلطات بمقتضى الدستور ذاته، ثم أن ما توسع فيه الدستور من اقرار لحقوق الملك المباشرة إنما جاء خلافا لما تقضى به القواعد البرلمانية السليمة، ذلك أن الملك - طبقا لتلك القواعد - يملك ولا يحكم مما يتطلب تقييد السلطات التى يباشرها بنفسه دون اطلاقها على نحو ماورد بالدستور، الأمر الذى يمكن القول معه بنقص النظام البرلمانى الذى تأسس على دستور ١٩٢٣.

Markowe, J. op. cit., pp. 261 - 262.

(١)

ويقينا فان صدور الدستور بهذه الصورة لم يكن حسما لصراع قائم بين القصر وسائر القوى السياسية الأخرى بقدر ما جاء تعبيرا عن نوع من التوازن السياسى بين تلك القوى بما فيها القصر. بينما يرى البعض أن دستور ١٩٢٣ جاء تعبيرا عن تيارين متناقضين فى أهدافهما ومراميها، أولهما الانجاز الشعبى لثورة ١٩١٩ والحركة الوطنية التى هدفت الى تأكيد سلطة الأمة وصون حقوقها، ثانيهما: محاولة القصر الاحتفاظ بأكبر قدر من السلطات، والمشاركة الفعلية فى صنع القرار السياسى^(١). فقبل صدور دستور ١٩٢٣ لم يكن للقصر ثمة دور سياسى واضح ومحدد، بل اعتمد فى حركته السياسية على ممالة دار المندوب السامى فى مواجهة القوى الوطنية تارة، وأخرى يعمد إلى محالفة القوى الوطنية فى مواجهة النفوذ البريطانى، الا أنه بصدور الدستور ومن قبله تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، قد غدا للقصر كمؤسسة سياسية دور محدد كشريك أصيل فى الحكم وسلطة اتخاذ القرار وذلك لم يضاف على القصر شخصية سياسية متميزة لها ثقلها فى ميدان الصراع السياسى فحسب، بل قاده إلى الصراع مع سائر القوى الأخرى بغية أن يستلب لنفسه مزيدا من السلطات والنفوذ على نحو يعضد مركزه فى البلاد، وأظهر ما فى ذلك ماجرى من صراع بين العرش والقوى الوطنية وفى مقدمتها الوفد، خاصة أثناء عهد الوزارة الدستورية الأولى، اتصل بتصحيح المفهوم الخاص بممارسة الملك حقوقه الدستورية. وبعبارة أخرى فإنه على اثر اصدار دستور ١٩٢٣ قد بات من المحتم على القوى الوطنية أن تخوض صراعا من أجل الدستور ضد الملك إلى جانب صراعها من أجل الاستقلال ضد الوجود الاحتلالى.

القصر والانقلابات الدستورية:

لم يكن دستور ١٩٢٣ بالصورة التى صدر بها يتفق ونوايا القصر واتجاهاته فى الحكم للانفراد بمقاليد السلطة بالبلاد ورغم ما استحوذ عليه من

(١) على الدين هلال: المصدر السابق، ص ١٠٦.

سلطات بمقتضى الدستور، إلا أن الملك فؤاد فى واقع الأمر كان يرفض فكرة الحكم الدستورى من أساسها، ولقد ظل فؤاد يتربص الدوائر دوماً بالدستور أملاً فى أن يجهز عليه. ولعل ما دار من صراعات بين الملك فؤاد وسعد زغلول على الدستور أثناء عهد الوزارة الدستورية الأولى قد ساعدت على تأصيل كراهية الملك فؤاد للدستور وجعلته يضيق ذرعاً بمشاركة البرلمان فى الحكم.

بيد أنه لم يكن بمقدور القصر الانقلاب على الدستور مالم تتوافر لذلك الظروف السياسية التى تساعد على انفاذ انقلابه وتهيأت تلك الظروف بالفعل اثر مصرع السردار لى ستاك واجلاء القوى الوطنية عن الحكم بعد أن نزلت بريطانيا بثقلها إلى ميدان الصراع ضد الوفد وحكومته مما ترتب عليه استقالة سعد زغلول. بالاضافة إلى ذلك فما أحاق بالأحزاب السياسية فى البلاد من تنافر وتناهد قد أصابها جميعاً بالوهن وشل فاعليتها، فلم يكن بمقدورها القيام بدور مؤثر وفعال فى مواجهة أى من القصر أو دار المندوب السامى.

ومن ثم يمكن القول بأن هذه الظروف مجتمعة قد هيأت الفرصة للملك فؤاد فى أن يصبح القوة السياسية الوحيدة المتماسكة على ساحة السياسة المصرية التى يمكنها حكم البلاد، وما أن تم ذلك له حتى شرع فى توطيد دعائم حكمه والسير بالبلاد حثيثاً نحو الانقلاب الدستورى بعد أن تهيأت له السبل، فلقد فتح سقوط الوزارة الدستورية الأولى الطريق أمام الملك فؤاد لى يظهر نواياه نحو الدستور ولما يمض عام على صدره، فقد أراد الملك فؤاد استعادة السيطرة على الحكم ومقاليد السلطة فى البلاد وذلك بعد أن تدهور نفوذه بدرجة واضحة من جراء الصراعات التى جرت بينه وسعد زغلول - كما سيرد ذكره - والتى تركزت حول تصحيح مفهوم ممارسة الملك لسلطاته الدستورية. ولعل مما ساعد الملك فؤاد وهياً له الظروف ما كان من قناعة دار المندوب السامى بمخاطر الحكم الدستورى فى ظل حياد بريطانيا وإدراكها أن ديكتاتورية القصر لن تكون أشد وطأة على السياسة البريطانية من حكومة وقديّة تحظى بتأييد البلاد^(١).

غدت نوايا القصر نحو الانقلاب الدستورى سافرة، إثر تولى وزارة زيور

(١) انظر الفصل الثالث، تطور العلاقة بين القصر والوزارة.

الأولى مقاليد الحكم فى البلاد فى ٢٤ نوفمبر ١٩٢٤، فقامت الوزارة باستصدار مرسوم فى ٢٥ نوفمبر بتأجيل انعقاد البرلمان لمدة شهر، ثم استصدرت مرسوما بحل مجلس النواب فى ٢٤ ديسمبر ١٩٢٤^(١). كما شرعت فى اجراء الانتخابات على درجتين طبقا لقانون الانتخاب القديم مع أن البرلمان قد ألغى هذا القانون واستبدل بقانون الانتخاب المباشر^(٢). وكان القصر يرغب من وراء تلك الانتخابات أن تأتى بغير من أتت بهم انتخابات عام ١٩٢٤، إلا أن نتائج الانتخابات قد جاءت مخيبة لآمال القصر بما حملته من نصر ساحق للوفد. فما كان من الحكومة إلا أن أعلنت فى ١٣ مارس أن الأحزاب اللاوفدية قد نالت الأغلبية فى الانتخابات، وعلى ذلك قررت استمرارها فى الحكم مع تعديل فى تشكيلها يلائم نتيجة الانتخابات، وافتتح البرلمان بالفعل فى ٢٣ مارس فانتخب سعد زغلول رئيسا للمجلس. وكان الوكيلان من الوفد أيضا، وبدا أن البرلمان الجديد سوف يكون عقبة تعرقل مسيرة القصر نحو الانفراد بالحكم فأعدت الوزارة استقالتها، وكان الأمر مبهيتا بين الملك والحكومة على أن تكون الاستقالة صورية ورفض الملك الاستقالة بالفعل وأصدر مرسوما بحل المجلس الجديد الذى لم يعيش سوى تسع ساعات^(٣).

وكانت تلك المناورة تحمل معنى إصرار القصر على رفض فكرة عودة الوفد إلى السلطة بصورة أو أخرى لأن ذلك يعنى عودة إلى الصراع الدستورى مرة أخرى، على أى حال فقد تضمن مرسوم حل المجلس دعوة المندوبين لاجراء انتخابات جديدة فى ٢٣ مايو سنة ١٩٢٥، وأن يجتمع مجلس النواب الجديد فى أول يونية^(٤). ورغم ذلك فلقد تأجلت عودة الحياة النيابية عدة شهور راح القصر خلالها يوطد دعائم حكمه، ويحكم قبضته على البلاد من خلال مراسيم ملكية لها قوة القانون.

(١) عبدالرحمن الرفاعى: المصدر السابق؛ ص ٢٠٨ - ٢٠٩.

(٢) أحمد شفيق: حويلات مصر السياسية: الحولية الثانية (عام ١٩٢٥)؛ ص ٢٧٢ - ٢٧٥.

(٣) عبد الرحمن الرفاعى: المصدر السابق؛ ص ٢١٥ - ٢١٦، على الدين هلال: المصدر السابق؛ ص ١٢٣.

(٤) عبد الرحمن الرفاعى: المصدر السابق؛ ص ٢١٨.

اتجه القصر بد ذلك إلى محاولة كبح جماح الأحزاب السياسية وفي مقدمتها الوفد، واستهدف التضييق عليها فأصدرت الحكومة في ٢٧ أكتوبر ١٩٢٥ مرسوما بقانون سمي بقانون الجمعيات والهيئات السياسية يجبر كل التنظيمات السياسية على الإفصاح عن برامجها وفروعها وعضويتها وأخطار جهة الإدارة بكل تغيير يقع في هذه البيانات، وأعطى القانون مجلس الوزراء حق حل كل جمعية أو هيئة سياسية لا تتبع هذه الإجراءات، على أن يصادق على القانون النظامى لهذه الجمعيات بمرسوم ملكي^(١)، وكان من الطبيعي أن يحدث هذا القانون ضجة في البلاد، لأنه يعنى بصورة أو أخرى إلغاء الأحزاب السياسية والابقاء على الأحزاب التى يريد القصر، وفي عبارة أخرى إعطاء الديكتاتورية سلطة الشرعية وكان من الطبيعي أن تحتج الأحزاب السياسية على هذا المرسوم وتعتبره ستارا للحكم الاستبدادى وتمثل احتجاج الأحزاب المصرية فى دعوة البرلمان إلى الاجتماع طبقا للدستور فى ٢١ نوفمبر ١٩٢٥ فى فندق الكونتنتال وهناك احتجوا على تصرفات الحكومة لمخالفة الدستور وقرروا عدم الثقة بها واعتبار البرلمان قائما^(٢)، وإذا كان القصر قد ابتغى من وراء ذلك إخضاع الأحزاب لنوع من الرقابة والإشراف الحكومى ومن ثم تتأكد سيطرة الملك على الأحزاب، فإن ائتلاف الأحزاب المصرية عقب اجتماع الكونتنتال كان بمثابة حركة مضادة صادرة منها ضد محاولات الملك للاستئثار بالحكم دون منازع. وفى نفس الوقت بدأت حركة أخرى صادرة من أمراء البيت المالك الذين رأوا أن استمرار تعطيل الحياة الدستورية بمثابة حرمان للشعب من حقوقه السياسية مما يصح معه أن يحتملوا مع السراى تبعة أدبية فرفع الأمير عمر طوسون مع باقى أمراء البيت المالك كتابا إلى الملك فؤاد فى ٢٣ نوفمبر ١٩٢٥ يلتمسون فيه إعادة النظام النيابى للبلاد طبقا لنص الدستور الذى هو «منحة من الملك»^(٣). وبطبيعة الحال فإن حركة الأمراء هذه إنما كانت تصدر عن رغبتهم

(١) محمد زكى عبد القادر، اقدام على الطريق، ص ٤١، أحمد عبد الرحيم مصطفى، المصدر السابق، ص ١٧١.

(٢) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، ص ٢٤٠ - ٢٤٤.

(٣) الأمير عمر طوسون، مذكرة بما صدر عنا منذ فجر الحركة الوطنية، ص ٧٩.

فى احتواء الأزمة وتجنيد القصر سخط البلاد وعداء العناصر الوطنية خاصة وأن بعض الأمراء مثل عمر طوسون كانوا على صلة بالحركة الوطنية فى البلاد.

الا أن عاملاً آخر قد فرض نفسه على سياسة القصر، ألا وهو ادراك دار المندوب السامى أن صراع الملك فؤاد والأحزاب المؤتلفة من شأنه أن يؤثر على مركز بريطانيا فى البلاد، كما أن استمرار تعطيل الحياة النيابية من شأنه أن يطيل أمد بقاء قضية العلاقات المصرية - البريطانية معلقة دون طائل ، ومن ثم بدأت محاولات المندوب السامى فى الضغط على الملك والحكومة بغية الخروج من الحالة الراهنة. وتفصيل ذلك أن الوزارة أصدرت قانون الانتخاب المعدل فى ٨ ديسمبر واستهدفت من ورائه تضيق حق الانتخاب على المصريين، ولما كان اللورد لويد - المندوب السامى البريطانى الجديد - على ادراك تام بموجة الكراهية للقصر والحكومة، تلك الموجة التى اجتاحت مصر بأسرها، لذا فقد نصح زيور بوقف قانون الانتخاب الجديد، وإعلان أن الانتخابات المقبلة ستجرى وفقاً لنصوص قانون الانتخاب المباشر الصادر فى سنة ١٩٢٤^(١). وبانصياع وزارة زيور الثانية للنصيحة البريطانية كتب صك استقالته، ذلك أن نتائج الانتخاب التى أجريت فى ٢٢ مايو ١٩٢٦ قد جاءت تحمل نذر سقوط الوزارة وتؤرخ نهاية الانقلاب الدستورى الأول.

ومما لا شك فيه أن ما قام به الملك فؤاد من عبث بالدستور وتعطيل الحياة النيابية كان يعد افتياتاً صارخاً على حقوق الأمة التى قرر لها الدستور، وهو من ناحية أخرى قد كشف بجلاء عن مثالب دستور ١٩٢٣، ذلك أن ما خوله الدستور للملك من حق مطلق فى حل مجلس النواب (المادة ٣٨)، واستخدام الملك هذا الحق على إطلاقه قد سوغ له فى النهاية أن ينقلب على الدستور وينفرد بالحكم فى غيبة عن رقابة الشعب ممثلة فى نوابه، ومن ناحية أخرى فإن الظروف السياسية التى واكبت نهاية الانقلاب كانت جد

(١) قانون الانتخاب المباشر: وهو المعروف بالقانون رقم ٤ لسنة ١٩٢٤ والصادر فى ٢٩ يولية من هذه السنة وقد جعل الانتخاب على درجة واحدة لمجلس الشيوخ والنواب بعد أن كان على درجتين لمجلس النواب وثلاث درجات لمجلس الشيوخ بمقتضى قانون الانتخاب المعدل الذى استصدرت به حكومة زيور مرسوماً فى ٨ ديسمبر ١٩٢٥.

مختلفة عن تلك التى سبقته من ذلك فان ائتلاف الأحزاب المصرية - كما مر بنا - وتماسكها فى جبهة متحدة فى مواجهة القصر، ثم ادراك دار المندوب السامى بأن النزاع القائم بين الملك والأحزاب لن يجدى السياسة البريطانية فى شيء، على العكس فإن الرأى العام المصرى والأحزاب قد يحملون الجانب البريطانى مغبة حكم القصر اللادستورى ومن ثم كان انحياز المندوب السامى إلى جانب الأحزاب المؤتلفة.

وخلاصة القول فإن الظروف الداخلية قد حملت تأثيرات قوية على سياسة القصر لم يكن فى إمكانه مقاومتها أو تجنبها، وقد تمخض عن ذلك عودة الدستور ودخول البلاد عهد الائتلاف، إلا أن القصر عاد إلى سيرته الأولى، بعد أن تفسخت عرى الائتلاف اثر اقضاء الوزارة النحاسية الأولى وعادت الأحزاب السياسية إلى تطاحنها كما كان فى السابق، أما دار المندوب السامى فقد كان فشلها فى الوصول إلى تسوية للعلاقات المصرية - البريطانية، قد جعلها تدير ظهرها لقوى الائتلاف وكان ذلك اشارة للقصر كيما يبدأ فى العمل.

ولقد كان تولى وزارة محمد محمود الحكم فى ٢٧ يونيو ١٩٢٨ اثر اقالة الوزارة النحاسية الأولى ايدانا ببدء الانقلاب الدستورى الثانى، فقد كانت اقالة الوزارة النحاسية وما تلا ذلك من انفصام عرى الائتلاف، بمثابة نجاح كبير للملك كان عليه أن يستغله خاصة وأن موقف الجانب البريطانى من قضية الدستور آنذاك، كان عاملا مشجعا آخر للملك.

أما الأحرار الدستوريون فما كان ليطول بقاؤهم فى الحكم فى ظل برلمان مؤتلف يمثلون أقلية فيه ومن ثم فقد أصدرت الوزارة غداة تشكيلها فى ٢٨ يونيو مرسوما بتأجيل انعقاد البرلمان مدة شهر وتلى هذا المرسوم فى جلسته التى انعقدت مساء ذلك اليوم^(١)، وكان ذلك التأجيل مقدمة للانقلاب الدستورى ونذيرا لما تدبره الوزارة للحياة الدستورية أعاد إلى الأذهان ما فعلته وزارة زيور من تأجيل انعقاد البرلمان الأول شهرا فى نوفمبر ١٩٢٤. وحدث أن رفع محمد محمود مذكرة إلى الملك فؤاد اتهم فيها البرلمان بأنه يستغل سلطاته فى نشاط عدائى خطير^(٢).

تلا ذلك أن استصدرت الوزارة «أمرا ملكيا» فى ١٩ يولية سنة ١٩٢٨ بحل

(١) عهد الرحمن الرابعى فى أعقاب الثورة المصرية، ج ٢، ص ٥١
(٢) (R.I.I.A) information paper, No. 19 Great Britain and Egypt (1914 - 1952), p. 21.

مجلسى الشيوخ والنواب مدة ثلاث سنوات وعند إنقضاء هذا الأجل يعاد النظر فى الحالة لتقرير اجراء الانتخابات والتعيين المذكورين أو تأجيلهما زمنا آخر، ومعنى ذلك أن السنين الثلاث قابلة للتجديد، كما نص الأمر الملكى على أن السلطة التشريعية فى هذه الفترة أو أى فترة أخرى تؤجل إليها الانتخابات يتولاها الملك بمراسيم تكون لها قوة القانون، إلى جانب ذلك فقد تضمن الأمر الملكى تعطيل عدد من نصوص الدستور منها ما اتصل بتولى الملك سلطاته بواسطة وزرائه (م ٤٨) بعد أن ألت اليه أمور التشريع وكذا المواد الخاصة بتنظيم حل مجلس النواب وتحديد موعد الانتخاب الجديد (م ٨٩). وكذلك النص الخاص بحرية الصحافة (م ١٥) فضلا عن النص الخاص بعدم جواز تعطيل أحكام الدستور ومقتضياته (م ١٥٥)(١).

ومن الغريب أن الأحرار الدستوريين راحوا يبررون مسكلم هذا من الدستور بمقولة «أن الوزارة لا تريد استفتاء الشعب والشعب فى رأيها مضلل لا يمكن أن يحكم على الأشياء حكما سليما»(٢). ومن وجهة أخرى أراد القصر أن يؤمن بدوره الانقلاب الدستورى مغبة أية معارضة، ومن ثم قامت الحكومة باستصدار مرسومين فى ٢٠ مارس ١٩٢٩، أولهما لتشديد أحكام قانون الاجتماعات للتضييق من حق اقامة أى اجتماع. أما المرسوم الثانى فقد قضى بفرض عقوبة الحبس أو الغرامة أو كليهما على كل من حرض على كراهة النظام القائم، وبمعنى آخر فقد لجأت الحكومة إلى سياسة القهر والاضطهاد لكى تثبت أرجاء نظامها المتداعى على نحو استحالته مع البلاد إلى معتقل كبير. ومن سوء الحظ أن الأحرار الدستوريين ممن استخدمهم السراى لم يتعظوا بالحوادث فقد احتضنتهم فى سنة ١٩٢٥، ثم نبذتهم وانفردت بالسلطة مما حملهم على الائتلاف انقازا للدستور، وكان من الطبعى أن يتعظوا ولا يلقوا بأنفسهم فى أحضان السراى مرة أخرى لكى يعيدوا التجربة، ولكنهم فعلوا وكان خطأ لايمكن الدفاع عنه بحال من الأحوال(٣).

(١) أحمد شفيق، حوليات مصر السياسة، الحولية الخامسة (١٩٢٨)، ص ٨١٩ - ٨٢٠، الرافعى المصدر السابق، نفس الصفحة.

(٢) محمد حسين هيكل: المصدر السابق، ص ٢٩٢.

(٣) محمد زكى عبد القادر: محنة الدستور، ص ٧٤.

وما أن تم الانقلاب الدستوري حتى بدأ ما يمكن تسميته «بصراع الديكتاتوريات» بين القصر من جهة والأحرار من جهة أخرى، وتلك نتيجة منطقية ترتبت على اختلاف غايات كل منهما، فالقصر الذى ابتغى من وراء الانقلاب الدستوري سبيلا لأن يستأثر بالسلطة فى البلاد، قد أراد أن ينأى بالأحرار عن مشاركته فى الحكم بعد أن استخدمهم لانفاذ خطته. أما الأحرار فلم يكن انقلابهم على الدستور رغبة فى ارساء دعائم حكم القصر بقدر ما كان طلبا لاستمرارهم فى الحكم، وذلك لم يكن ميسورا إلا فى غيبة الدستور والحكم النيابى، خاصة وأنه لم يكن هناك سند لهم سوى تأييد المندوب السامى. الأمر الذى يدعو إلى القول بأن الصراع الناشب بين طرفى السلطة مرده بطبيعة الحال إلى رغبة كل منهما فى أن يستثمر نتائج الانقلاب الدستورى لصالحه^(١).

ومهما كانت الأسباب والنتائج فإن ذلك الانقلاب كان فى التحليل الأخير محض امتهان حقيقى لفكرة الحكم الديمقراطى سواء من جانب الملك أو الأحرار الدستوريين، وليت الأمر وقف عند هذا الحد إذ ما لبثت فكرة تعديل الدستور أن راودت محمد محمود أثناء مفاوضاته فى لندن وذلك بدعوى قصور بعض مواد الأمر الذى لقى معارضة شديدة من بعض زعماء الحزب مثل الدكتور هيكل الذى رأى أن ذلك لا يمكن أن يفسر إلا على أنه إنتقاص من حقوق الشعب المقررة فى الدستور، سيحمل الناس على الظن بأن وقف الحياة النيابية قد كان تمهيدا لهذا التعديل^(٢). على أية حال فلم يكن مقدرًا لذلك الصراع الدائر على السلطة أن يستمر بعد أن أدركت الحكومة الانجليزية أن اتجاه سير الأحداث يتعارض وسياستها تماما.

ولعل ما كان من تغيير المندوب السامى اللورد لويد واستبداله بآخر هو سير بيرسى لورين كان فى ذاته دلالة لتغييرات جوهرية سوف تطرأ على السياسة البريطانية، وأن الحكومة البريطانية قد أضحت غير راضية عما آلت إليه الأوضاع السياسية فى الداخل فى ظل الانقلاب الدستوري، ومن ناحية أخرى كانت بريطانيا تنشد عون الوفد فى الموافقة على النتائج التى تمخضت

(١) أنظر الفصل الثالث، تطور العلاقة بين القصر والوزارة.

(٢) محمد حسين هيكل، المصدر السابق، ص ٣٠٤.

عنها مفاوضات محمد محمود - هندرسن، إلا أن الوفد بدوره علق ذلك على عودة الدستور. وكان قبول الجانب البريطاني لذلك يعنى أمر هاماً وهو أن الحكومة القائمة قد امتنع عنها تأييد الجانب البريطاني وهو سندها الحقيقي فى الحكم، على نحو بات معه موقفها غاية فى الحرج مما دفعها إلى تقديم استقالتها فى ٢ أكتوبر ١٩٢٩ لينتهى بذلك ثانى الانقلابات الدستورية.

أما الانقلاب الدستورى الثالث الذى جرى فى بداية العهد الصدى فقد كان أشد وطأة من سابقه. والواقع أن ماواكب هذا الانقلاب من تعطيل للدستور والحياة النيابية ثم ما تلا ذلك من استبدال دستور ١٩٢٣ بأخر يدعم الحكم الاوتوقراطى ويمهد له السبل، كان يحمل دلالات قوية على تعاضم نفوذ القصر على نحو لم تشهده البلاد على امتداد حكم الملك فؤاد .

ولا يعد من قبيل المبالغة القول بأن نوايا القصر نحو الانقلاب قد بدت واضحة منذ أن اتجه تفكير الملك فؤاد إلى اختيار صديقى رئيسا للوزارة. ولقد ظهر اصرار القصر على ذلك حتى أنه لم يلق بالاً إلى استشارة دار المندوب السامى فى ذلك الاختيار بخلاف العادة، الأمر الذى يعنى أن القصر قد قرر التحرك دون أن يعول كثيراً على تأييد بريطانيا.

والواقع أن مخاطر حقيقية قد ميزت هذا الانقلاب عما سبقه، منها عودة تمرد القصر على فكرة الحكم الديمقراطى. ومنها أيضاً أن ما جاء به دستور ١٩٣٠ قد أتاح لفؤاد سلطات واسعة قضت تماماً على أى احتمالات لقيام حكم ديمقراطى فى البلاد. ومنها أخيراً أن القصر قد استطاع فى إطار تلك السياسة أن يفرض إرادته لأول مرة على سائر قوى الصراع السياسى فى مصر وذلك على امتداد خمس سنوات هى عمر ذلك الانقلاب.

أما عن الظروف التى أدت إلى الانقلاب الدستورى، فيرى البعض أن ثمة اتفاقاً قام بين صدى والملك والانجليز على أحداثه وكان المقصود من وراء ذلك هو القضاء على الأغلبية الوفدين البرلمانية وكان ذلك بالنسبة للملك القضاء على (ديكتاتورية الوفد) وإقامة ديكتاتورية السراى محلها، وكان معناه بالنسبة للانجليز إبعاد الوفد عن الحياة السياسية بعد رفضه توقيع اتفاق ١٩٣٠ (محادثات النحاس - هندرسون)^(١).

(١) محمد زكى عبد القادر: المصدر السابق: ص ٧٦.

الا ان هذا الرأى بدوره موضع للكثير من الجدل، حقيقة أنه يمكن الافتراض بأن ثمة اتفاقاً ضمناً مسبقاً بين القصر وصدقى على احداث هذا الانقلاب، الأمر الذى يتأيد برغبة صدقى فى تعديل الدستور وتنظيم الحياة النيابية على نحو يتفق ورأيه فى العمل على استقرار الحكم^(١). كذلك فإن ادراك، القصر لذوايا صدقى والتي أفصح عنها إلى زكى الابراشى ناظر الخاصة الملكية، ثم ما كان من تكليفه بالوزارة، يعنى بصورة أخرى موافقة الملك على اتجاهات صدقى فى الحكم. الا أنه من الثابت أنه لم يكن هناك اتفاق سابق بين القصر وصدقى من ناحية، والمندوب السامى من ناحية أخرى، ذلك أنه - أى المندوب السامى - لم يكن يعلم شيئاً عن أمر تكليف صدقى بالوزارة بل أنه ما فتئ أن صرح لصدقى بأن مجيئه للحكم لم يكن فى وقت مناسب - كما يعترف صدقى فى مذكراته - الأمر ينفى وجود اتفاق تام بين ثلاثتهم على الانقلاب الدستوري^(٢)، الا أنه ينبغى أن نقرر أن مسألة الدستور لم تكن بنى بال لدى دوائر المندوب السامى الا بما تخدم به القضية الأساسية وهى اقرار العلاقات المصرية البريطانية، فتلك القضية كانت محور السياسة البريطانية منذ اصدار تصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢ وحتى حسمت بعقد معاهدة ١٩٣٦.

أما أولى خطوات الانقلاب فقد بدأت بتأجيل انعقاد البرلمان لمدة شهر ولم يكن لدى صدقى مانع من اجتماع المجلسين لتلاوة مرسوم التأجيل بشرط أن يتعهد رئيس مجلس النواب ألا يسمح بأى تعقيب من الأعضاء بعد التلاوة، ولما رفض رئيس المجلس أن يقبل تدخلاً من الحكومة فى ادارته لجلسات المجلس، أغلقت الحكومة أبواب البرلمان. وعلى الرغم من ذلك فقد عقد النواب والشيوخ جلساتهم بعد أن حطم رجال المطافىء بأمر رئيس مجلس النواب السلاسل التى أحكم بها اغلاق الأبواب. وتلى مرسوم التأجيل وأحتج النواب والشيوخ على عمل الحكومة وأقسموا يميناً بالمحافظة على الدستور وكان ذلك فى يوم ٢٣ يولية ١٩٣٠^(٣). وأصبح هذا اليوم المشهور «يوم تحطيم

(١) سنية قراءة: نمر السياسة المصرية: ص ٢٤٩.

(٢) المصدر السابق: ص ٢٥٧، اسماعيل صدقى مذكراتى: ص ٢٩.

(٣) مضابط مجلس النواب: دور الانعقاد الأول: الجلسة الخمسون: ٢٢ يونية ١٩٣٠، محمد شفيق غرهال، المصدر السابق: ص ٢٤٧.

السلاسل» يوما تاريخيا مضيئا في تاريخ نضال هذه الأمة^(١). ومن الغريب أن صحف القصر راحت تنعى على أعضاء البرلمان تصرفاتهم وتصفها بأنها «اعتدا صارخ على الدستور»^(٢). وراحت الوزارة تمنع في غيها فاستصدرت في ١٢ يوليو ١٩٣٠ مرسوما بفض الدورة البرلمانية، ولم يكن البرلمان قد أقر الميزانية بعد فجاء هذا المرسوم بمثابة نقض صارخ للدستور حيث تقضى (المادة ١٤٠) بعدم جواز فض الدورة البرلمانية قبل الفراغ من تقرير الميزانية، وراحت الاعتداءات تترى على الدستور وكانت بدورها تلقى تأييد القصر ورضائه وينهض دليلا على ذلك ما ساقه الأستاذ الرافعى - من أن نواب المعارضة قدموا عريضة إلى الملك يطلبون منه دعوة البرلمان إلى اجتماع غير عادي يعقد يوم السبت ٢٦ يوليو ١٩٣٠ لاستجواب الوزارة عن تصرفاتها ولاقتراح مجلس النواب على الثقة بها، فلم يأبه لها الملك^(٣).

وليس ثمة شك في أن الملك فؤاد قد أدرك أنه بمقدوره أن يعتمد على صمت الجانب البريطاني في أحداث الانقلاب. حقيقة أن دار المندوب السامى لم تكن فيما بعد بمنأى عن نوايا الملك نحو الدستور، إلا أن ذلك لم يرق إلى مرتبة اتفاق بينهما - كما مر بنا، يتأيد ذلك بأن اسماعيل صدقى - كما تشير الوثائق البريطانية - قد صرح للمندوب السامى البريطانى بأنه سوف ينهى دور انعقاد البرلمان فى ٢١ يولية على أن يدعى البرلمان للانعقاد فى نوفمبر حيث يستطيع صدقى أن يقدم دستورا جديدا وقانونا جديدا للانتخابات^(٤). ويبدو أن بريطانيا لم تشأ أن تتورط من قريب أو بعيد فى الانقلاب الدستورى، من ذلك ما صرح به المندوب السامى لصدقى بقوله «اننا مازلنا على وضع الحياد فى الأزمة الحالية وليست لدينا رغبة فى التدخل فى شئون مصر المستقلة، إلا بما يتعارض مع التحفظات الأربعة»^(٥). ويفهم من هذا أن الملك فؤاد بعد أن أعد عدته للانقلاب الدستورى وبدأه بالفعل، أراد أن، يجعل المندوب السامى على إدراك بنواياه، وذلك بغية معرفة ردود الفعل المنتظرة من الجانب البريطانى، الذى راح يتخذ الحياد منهجا له ازاء الأزمة ويقصر تدخله على ما من شأنه المساس بالتحفظات الأربعة وحسب. وذلك بطبيعة الحال كان عاملا مشجعا لكلا من الملك فؤاد وصدقى على

(١) ضياء الدين الرئيس: الدستور والاستقلال: ج ١: ص ٩٥ وما بعدها.

(٢) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية الحولية السابعة (١٩٣٠): ص ٧٨٧ وما بعدها.

(٣) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٢٨

(٤) Fo: 407/ 212: No. 13: Loraine to Henderson, July, 8, 1930. Desp. No. 306.

(٥) Ibid.

التمادى فى العيث بالدستور والحياة النيابية.
وفى ٢٢ اكتوبر سنة ١٩٣٠ صدر الأمر الملكى بإلغاء دستور ١٩٢٣ ويحل مجلس
النواب والشيوخ ، وإعلان الدستور الجديد ووقع الملك فؤاد على هذا الأمر وعلى
الدستور الجديد^(١).

دستور ١٩٣٠ وارساء دعما. حكم القصر:
اتجهت نوايا القصر إلى تغيير دستور ١٩٢٣ ، وإحلال دستور آخر يتيح للقصر
قدرا أكبر من السلطة والنفوذ وذلك فى فترة باكرة من حكم صدقى. وكان صدقى منذ
البداية قد عقد النية على ذلك - كما مر بنا - وراح بعد تولية الحكم يصرح للمندوب
السامى بأن الدستور الجديد لن يكون بمثابة خداع ولكنه سوف يكون دستورا حقيقيا
ذا ضوابط مناسبة وتغييرات تؤكد مسئولية الوزارة أمام البرلمان وتحكم قبضته على
النواحي المالية^(٢). وراح صدقى يؤكد للمندوب السامى أنه لا ينوى أن يغير الدستور
لصالح الملك وأنه سوف يتشاور مع محمد محمود فى أى تغييرات من هذا القبيل^(٣).
ومن ناحية أخرى راح يؤكد للمندوب السامى بأن الدستور الجديد يحمى المبادئ
الأساسية لدستور ١٩٢٣ الذى تمت صياغته على أيدي أشخاص يشكلون الغالبية
العظمى لوزارته^(٤). وكانت تلك محض مناورة مكشوفة كان الغرض منها ترضية
الجانب البريطانى، بغية ألا يثار من جانبه أدنى اعتراض على مبدأ تغيير دستور ١٩٢٣
وإحلال دستور آخر بدلا منه.

والواقع أنه لم يكن من حق الملك أن يلغى الدستور بأمر ملكى لأنه هذا الأمر بمثابة
فسخ التعاقد بينه وبين الأمة وأقسم اليمين علنا على احترامه ولعل هذا هو ما دعا
الملك فؤاد إلى عدم حلف اليمين على احترام الدستور الجديد ، لأنه لا يملك أن يحل
نفسه من اليمين التى أقسمها على احترام دستور ١٩٢٣ ، ولأن حلفه يمينا ثانية على
دستور جديد هو إبراز لحنه فى يمينه الأولى^(٥).

ولقد اختلفت المبررات التى سيقف لتغيير الدستور فيرى البعض أن الهدف

(١) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٣٠.

Fo: 407/212. No. 13. Lorraine to Henderson July, 8, 1930. Desp. No. 306. (٢)

Fo: 407/212 No. 76. Same to Same, July 17, 1930, Desp. No. 706 Secret. (٣)

Information Paper, No. 91: Great Britain and Egypt, (1914-1952), p. 30. (٤)

(٥) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٣٣.

الحقيقى وراء الغاء الدستور هو «هدم الوفد» وذلك لم يكن هدف صدقى فقط بل والهدف الأكبر للملك^(١). بينما يرى صدقى «أن الدستور المصرى الذى وضع سنة ١٩٢٣ كان منقطع الصلة بالماضى، فإنه على وجه العموم وفيما عدا ما احتفظ به من الانتخاب بدرجتين ليس بينه وبين نظام الجمعية التشريعية، وما سبقه من نظام مجلس شورى القوانين والجمعية العمومية سبب أو نسب. فقد وضع هذا الدستور عن النظام البلجيكى مستعيراً من غيره من الدساتير الحديثة أحكاماً مختلفة من هنا وهناك فكان من ذلك كله مجموعة يصح بحق أن تعتبر صورة صادقة لما بلغته الديمقراطية فى أوربا فى العصر الحديث.. ويعلم المطلع على تاريخ الدساتير الأوروبية أن هذه الصورة الأخير لم يبلغها طغرة واحدة أى بلد من البلاد التى نشأ وترعرع فيها لنظام النيابى^(٢). وبعبارة أخرى فإن صدقى يرى أن دستور ١٩٢٣ قد قطع بالبلاد شوطاً كبيراً فى مسيرة الديمقراطية لا تستأمله بالنظر إلى كفاحها.

أما الدستور الجديد فلقد أصاب رضاء الملك وتأييده بما جاء به من نصوص وأحكام تتفق واتجاهاته فى الحكم وذلك ما عبر عنه صدقى بقوله: «ولذلك أتاح جلالته لهذا الدستور وشجعنى عليه فمضيت»^(٣).

ولقد جاء دستور ١٩٣٠ بنصوص وأحكام جعلته يفوق أوتوقراطية سلفه نفى الوقت الذى حجب المؤسسات النيابية عن مباشرة حقوق طبيعية لها، مما تقتضيه متطلبات الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية نجده قد عمد إلى تركيز السلطة فى يد الجالس على العرش بصورة سافرة، من ذلك فإن الدستور قد غل يدى مجلسى البرلمان عن حق اقتراح القوانين المالية، وراح يقصرها على السلطة التنفيذية التى يتولاها الملك (مادة ٢٨)، والتى أجاز لها فى نفس الوقت حق التشريع وحق تقرير اعتمادات مالية جديدة وكذا نقل اعتمادات من باب لآخر وذلك فيما بين أدوار الانعقاد، أو فى فترة حل مجلس النواب ويكون ذلك بموجب مراسيم لها قوة القانون (مادة ٤١). وطالما أن المدة التى لا ينعقد فيها البرلمان هى سبعة أشهر فإن هذا النص - كما يقول الرافعى - يطلق يد السلطة التنفيذية فى تقرير ما تشاء من الاعتمادات المالية

(١) ضياء الدين الرئيس: المصدر السابق: ص ١٣٠.

(٢) اسماعيل صدقى: مذكراتى: ص ٤٢.

(٣) المصدر السابق: ص ٤٤.

خلال هذه المدة ويجد البرلمان نفسه حين انعقاده أمام مراسيم نفذت بالفعل وصرفت المبالغ التي صدرت بها فلا يكون من الميسور نقضها^(١).

كذلك فإن ما قرره الدستور الجديد من حق الملك فى تعيين ثلاثة أخماس أعضاء مجلس الشيوخ، البالغ عددهم مائة على أن ينتخب خمسيهم (مادة ٧٥) بعكس ما قضى بدستور سنة ١٩٢٣، فهو من ناحية قد تضمن زيادة عدد أعضاء مجلس الشيوخ وزيادة نسبة المعينين منهم مما يعنى أن الأغلبية فى مجلس الشيوخ سوف ينعقد ولاؤها للملك، بينما يبرر صدق ذلك فى مذكراته بقوله: «حتى لاتحرم البلاد من خدمات رجالها الأكفاء»^(٢).

وغنى عن البيان ما قد يحدثه ذلك النص من تأثير، خاصة فى القوانين التى تتعارض ورغبات الملك عندئذ يستحيل مرور أية قوانين على غير رغبة الملك.

وفيما يتصل بالعلاقة بين السلطة التنفيذية ومجلسى البرلمان فهو وإن سار فى هدى دستور ١٩٢٣ فيما يتصل بالمسئولية الوزارية وأخص مظاهرها اقتراح عدم الثقة بالوزارة فلقد قيد ذلك الحق بموافقة الأغلبية المطلقة لأعضاء مجلس النواب على عدم الثقة (مادة ٦٥)، وكان يتعين لطلب الاقتراح بعدم الثقة أن يتقدم به كتابة ثلاثون نائبا على الأقل، على ألا يطرح هذا الطلب للمناقشة الا بعد ثمانية أيام على الأقل من يوم تقديمه ولا تؤخذ الآراء عنه الا بعد يومين على الأقل من تمام المناقشة فيه (المادة ٦٦). وذلك لكى يعطى الوزارة الفرصة لكى تؤثر على النواب بطريقة الاغراء أو التهديد فيمتنعون عن عدم الثقة بها^(٣). ومن ناحية أخرى فقد قرر الدستور الجديد حق الملك فى ابطال أى قانون جديد يقره البرلمان فاذا لم ير التصديق على مشروع قانون البرلمان رده اليه فى خلال شهرين لاعادة النظر فيه واذا لم يرد القانون فى خلال هذا الموعد عد رفضا للتصديق (مادة ٣٥)، وكان الدستور السابق يحتم على الملك رده فى خلال شهر إلى المجلس لاعادة النظر فيه، فاذا لم يرده عند ذلك تصديقا عليه، ولم ينس الدستور أن يؤكد سيطرة الملك المطلقة على المؤسسات الدينية بما فيها الأزهر فنص على أن يكون تعيين شيخ الأزهر وغيره من الرؤساء الدينيين مسلمين وغير

(١) الدستور المصرى وقانون الانتخاب (٢٢ أكتوبر ١٩٣٠ - المطبعة الاميرية)، عهد الرحمن

الرافعى، المصدر السابق: ص ١٣٦.

(٢) اسماعيل صدقى، مذكراتى: ص ٤٨.

(٣) عهد الرحمن الرافعى المصدر السابق: ص ١٣٤.

مسلمين منوطا بالملك وحده (م ١٤٢). ومن ثم فقد سلب الوزارة حقها في مشاركة الملك في الاختيار، وهذا الحق مقرر لها بمقتضى دستور ١٩٢٣ والقانون رقم ٥ لسنة ١٩٢٧، وأخيرا راح الملك يلتمس البقاء لهذا الدستور بغرض الاحتفاظ بما خوله له من صلاحيات من ناحية، وإطالة عهد الوزارة الصديقة من ناحية أخرى فكان النص على عدم جواز اقتراح تنقيح هذا الدستور في العشر سنوات التى تلى العمل به (م ١٥٦) (١).

وفيما يتصل بقانون الانتخاب رقم ٢٨ لسنة ١٩٣٠ فقد ألغى نظام الانتخاب المباشر لجعله على درجتين، واشترط فى المندوبين الخمسينيين شروط مالية ومستوى تعليمي معين قصده منها بث العراقيل أمامهم (م ٢٠)، ويسوق صدقي فى مذكراته مبررا غريبا لذلك بقوله: «فالانتخاب وظيفة لاحق يتمتع به الكافة على السواء وأنه لذلك يجب أن تكون لدى الناخب الكفاية اللازمة لما يناط به من حق الاختيار» (٢). وجاء القانون بنص آخر لا يقل غرابة عن سابقة مؤاده منع أصحاب المهن الحرة فى بلد غير القاهرة من الترشيح لعضوية مجلس النواب (م ٢٧)، وبذلك حرم الأطباء والمحامين والصحفيين والمهندسين والتجار المقيمين فى الثغور والأقاليم من أن يكونوا أعضاء فى البرلمان، فى حين أنه أباح للعمد والمشايخ فى البلاد هذه العضوية وأجاز لهم الجمع بين وظائفهم وبينها، وهذا - كما يقول الراقى - من أعجب ما سمع فى الحجر على ارادة الشعب فى اختيار ممثليه وحرمان طوائف ممتازة من عضوية البرلمان (٣). ويبدو للوهلة الأولى أن هذا النص كان القصد منه تجريد الوفد من أنيابه، فذلك كان يعنى حرمان الوفد من تأييد يحظى به من قبل عناصر المثقفين فى سائر أقاليم القطر، الأمر الذى يباعد بينه وبين الأغلبية البرلمانية من ناحية والوزارة من ناحية أخرى، وهذا ما حدث بالفعل على امتداد فترة اعمال الدستور ١٩٣٠. ويقينا فإن دستور ١٩٣٠، بهذا المضمون يعد بكل المعايير نكسة للتطور الديمقراطي فى مصر، فلقد وضع بما لا يدع مجالا للشك أن هذا الدستور برمته إنما جاء ليخدم العرش على حساب مصلحة البلاد الحقيقة حتى أن القائم بأعمال المندوب السامى، يعلق على المذكرة التفسيرية للدستور بأنها قد تركت لديه انطبعا بأن «صدقي باشا قد نسى تماما أنه ليس رجل

(١) انظر الدستور المصرى وقانون الانتخاب (٢٢ أكتوبر ١٩٣٠).

(٢) اسماعيل صدقي، مذكراتي، ص ٣٧

(٣) عبد الرحمن الراقى، المصدر السابق، ص ١٢٨.

الملك»^(١). وأن الدستور الجديد ينزح إلى نقل الأوتوقراطية من مؤتمر حزبي طبيعي - يقصد الوفد - إلى ملك قضى خريف العمر^(٢). فلقد استطاع صدقي تأسيس برلمان خدم أغراضه بفاعلية تامة، كما استطاع كبح جماح الوفد بفاعلية فضلا عن أنه قد استطاع أن يفرض نفسه على جميع فروع الإدارة وقام بحماية الملك من كل أوجه النقد التي كان من الممكن أن توجه له^(٣).

وخلاصة القول أن الملك فؤاد بهذا الدستور قد وصل أخيرا إلى الغاية التي كان يسعى إليها منذ توليه الحكم، وهي أن يجمع السلطات كلها بين يديه ويحكم البلاد بآرائه دون ثمة معارضة، وكانت نظرتة إلى الشعب في ذلك لم تكن تختلف عن نظرة سائر الحكام من أسرة محمد علي.

أما عن دستور ١٩٢٠ فلما يكن له أن يستمر بعد أن تداعى نظام صدقي الذي قام هذا الدستور على أساسه. وكانت استقالة وزارة عبد الفتاح يحيى التي خلفت وزارة صدقي الثانية تعنى سقوط هذا الدستور تماما وأقول نجمه، فعندما تولت وزارة نسيم الثالثة الحكم في منتصف نوفمبر ١٩٣٤ بادرت إلى الغائه وحل البرلمان القائم على أن يتولى الملك السلطة التشريعية والسلطات الأخرى التي يختص بها البرلمان إلى أن يوضع دستور آخر بدلا من دستور ١٩٢٠. في الوقت الذي كان الملك يهدف إلى تعديل دستور ١٩٢٣ وكان الانجليز يميلون إلى إصدار دستور جديد على يد هيئة تمثيلية^(٤).

على كل حال فقد أرسلت الجبهة الوطنية المكونة من رؤساء الأحزاب كتابا إلى الملك تطلب فيه إعادة الحياة النيابية للبلاد ودستور ١٩٢٣، كما طلبت من الحكومة البريطانية توقيع معاهدة بالنصوص التي انتهت إليها مفاوضات ١٩٣٠ بعد الاتفاق على نص السودان. وفي ١٢ ديسمبر ١٩٣٥ صدر المرسوم الملكي بإعادة العمل بدستور ١٩٢٣^(٥).

وصفوة القول فإن نضال فؤاد ضد الدستور يرجع أساسا إلى عدم إيمانه بجذوى النظم الدستورية والحكم النيابي، بالإضافة إلى اقتناعه بأن الدستور سوف يكون أداة

Fo: 407/212 No. 164: Hoar to Henderson, Oct. 25, 1930, Desp. No. 995. (١)

Ibid. (٢)

Fo: 407/217 (111) Enc in No. 18: Leading Personalities in Egypt. Feb. 5, 1934. (٣)

(٤) أحمد عبد الرحيم، المصدر السابق، ص ١٨١.

(٥) المصدر السابق، ص ١٨٢، محسن محمد، عندما يموت الملك ص ٤٥٨ وما بعدها.

لأضعاف قوته في مواجهة خصومه السياسيين ويحول بينه وبين أطماعه في السلطة فتصبح حركته السياسية قيئداً بأحكام الدستور ونصوصه ومن ثم فقد ظهر حرصه جلياً على ألا يكون نتائج عمل لجنة الدستور من شأنه أن ينتقص من نفوذه، أو يحد من صلاحياته في الحكم. ومن ثم فقد اتجه إلى استغلال الظروف التي أحاطت بعملية صياغة الدستور لصالحه، من ذلك فإن أحجام الوفد عن الاشتراك في لجنة الدستور لم يكن رفضاً لفكرة الدستور ذاتها، وإنما كان رفضاً للدور الثانوي الذي أريد منه أن يلعبه بالنظر إلى ضآلة ممثليه فيها، بالإضافة إلى اعتراض الحزب الوطني عن المشاركة في أعمال اللجنة، كل ذلك لم يفقد عملها المضمون الديمقراطي فحسب، بل وكشف عن عجزها الحقيقي والذي يكمن أساساً في أنها قد أضحت بهذا الشكل محض اللجنة حكومية، وهذا ما جعلها نهياً لأغراض القصر واتجاهات دار المندوب السامي، التي أظهرت اعتراضاً مقروناً بالتهديد عندما تفجرت قضيتي تلقيب الملك والسودان في مشروع الدستور.

وكان من الطبيعي أن تتراجع دار المندوب السامي عن تأييدها لثروت وحكومته بعد هذا الصدام، فوجد فؤاد الفرصة سانحة لدفع ثروت إلى الاستقالة بعد أن تدهورت العلاقة بينهما بسبب أحجامه عن الخضوع لرغبات الملك والتدخل في أعمال لجنة الدستور.

سارع الملك إثر - استقالة ثروت - إلى دفع وزارة نسيم الثانية إلى الحكم، حيث تناولت مشروع الدستور بالتعديل والتغيير عناصر معروفة بولائها للقصر وفي النهاية صدر الدستور في عهد وزارة يحيى إبراهيم، وقد امتنع عنه كل مضمون ديمقراطي، فضلاً عما احتواه من أحكام متناقضة ونصوص مبهمه، وهذا بدوره قد أفضى إلى صراع حاد بين فؤاد والحكومة الدستورية الأولى - وزارة سعد زغلول - يتصل بتصحيح مفهوم الملك في ممارسة سلطاته بمقتضى الدستور، بالإضافة إلى تأكيد دور الوزارة كشريك في الحكم. ذلك الصراع قد ساعد على تأصيل كراهية فؤاد للدستور، إلا أنه لم يكن على استعداد للتسليم ومن ثم راح يتربص الدوائر بالدستور واستغل في ذلك سترات التدهور السياسي التي مرت بها البلاد والصراعات التي جرت بين الأحزاب القومية، ليحدث انقلابات ثلاثة على الدستور استقام له في أثرها حكم البلاد من خلال وزارات اتسمت في غالبيتها بالخضوع المطلق له. ومن أسف وجد

القصر فى مؤامراته على الدستور عوناً من بعض الأحزاب القومية التى ساءتها فكرة الديمقراطية، وتمثل ذلك سواء فى مشاركة الأحرار الدستوريين فى الحكم على أنقاض الدستور - أثناء وزارة محمد محمود - أو تأييد الحزب الوطنى للحكم اللادستورى فى العهد الصدىقى.

ولم يكن دستور ١٩٣٠ سوى نتاجاً طبيعياً لرغبات الملك فؤاد الأوتوقراطية، أرسى فيه دعائم حكمه فى إطار من الشرعية ليصبح له القدح المعلى فى الحكم عملياً. ولا شك فإن عبث فؤاد بالدستور قد ألحق بالبلاد ضرراً بالغاً ظهر أثره فيما أصاب القوى الوطنية من تمزق هى بسبيلها إلى التمسك بحقوقها الدستورية فى مواجهة طغيان القصر مما شتت جهودها عن السعى نحو الاستقلال وهو هدفها الأصيل وعطلها زمناً ليس بيسير فجاءت الأضرار أضعافاً مضاعفة على البلاد، فلا هى نالت استقلالها ولا هى تمتعت بحكم ديمقراطى وحقوق مشروعة لها فى الحكم يكفلها دستور يعبر عن رغباتها تعبيراً صحيحاً ويجعلها مصدر كل سلطة. ورغم ذلك فيمكن القول بأن التجربة الدستورية التى شهدتها البلاد منذ صدور دستور ١٩٢٣ وما تلاها من تطورات دستورية، قد أثرت بشكل مباشر على علاقة القصر بقوى الصراع الأخرى. وكان من الطبيعى أن تكون الوزارة أولى مجالات الصراع بينه وبين هذه القوى، حقيقة أن التجربة الدستورية وإن شابها نتائج سلبية إلا أنه لا يمكن اغفال النتائج الإيجابية لتلك التجربة فهى من ناحية كانت خطوة هامة نحو إقرار الحقوق النيابية للبلاد، ومن ناحية أخرى فقد كانت الانتخابات التى جرت فى إطار تلك التجربة مدرسة للوعى السياسى وحقوق المواطنة.

الفصل الثالث

تطور العلاقة بين القصر والوزارة

- ١ - التعاون المفقود بين القصر والوزارات الدستورية
- ٢ - القصر ووزارات الائتلاف الوفدى
- ٣ - القصر ووزارات الأقلية

تطور العلاقة بين القصر والوزارة

لم تكن الوزارة «كمؤسسة سياسية» بمعناى عن التغييرات السياسية والتشريعية التى أصابت البلاد، خاصة وأن تلك التغييرات لم تكن لتؤثر على دور الوزارة كمؤسسة سياسية فحسب، بل أثرت أيضا على علاقتها بكافة قوى الصراع السياسى فى مصر بما فيها القصر.

والواقع أن تصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢ قد أضفى على الوزارة نوعا من الاستقرار السياسى خاصة فيما اتصل بهنية الوزارة ذاتها، بعد أن أعيدت وزارة الخارجية لتكون ضمن التشكيل الوزارى، ومن ثم فقد اكتملت الملامح السياسية للوزارة. كذلك فإن التصريح قد حمل تأثيراته على العلاقة بين القصر والوزارة بصورة واضحة، ذلك أن اعتراف بريطانيا باستقلال البلاد، كان يعنى اعتراف كافة قوى التأثير السياسى بما فيها القصر بأن الوزارة - بعد أن استكملت مقومات الشكل السياسى قد أضحت طرفا أصيلا فى العمل السياسى، الأمر الذى يعنى أن سياسة الوزارة لا ينبغي أن بالضرورة أن تكون مجرد انعكاس لسياسة القصر، وينهض دليلا على ذلك اعتزام وزارة ثروت الأولى التى تولت الحكم فى أعقاب صدور التصريح على «تولى الحكم بنفسها وبلا شريك»^(١). حقيقة أن الملك فؤاد قد نجح فى إسقاطها ودفع بالوزارة النسيجية الثانية إلى الحكم، لتخلفها بعد ذلك وزارة، يحى باشا ابراهيم، إلا أن ذلك كان محض ردود فعل من جانب القصر لتأكيد سيطرته على الوزارة وتأصيل تبعيتها له فى الوقت الذى كانت الوزارة «كمؤسسة» تسعى للخروج من دائرة التبعية للقصر، وتغيير المفهوم التقليدى لعلاقتها به.

(١) عبد الرحمن الرافعى فى أعقاب الثورة المصرية إلى : ص ٥٦ - ٥٨ (نص خطاب ثروت للملك بقبول تشكيل الوزارة).

وإذا كان تصريح ٢٨ فبراير قد أعطى الوزارة شكلا سياسيا، فإن دستور ١٩٢٣ قد منحها الشكل الدستوري، بما أكده من حقوق لها كشريك مؤثر وفعال فى صنع القرار السياسى وحكم البلاد، مما زاد من صلابتها فى مواجهة القصر وخاصة فى فترات الحكم النيابى السليم.

ولقد كان الفترة التى تلت صدور تصريح ٢٨ فبراير وحتى صدور دستور ١٩٢٣ بمثابة مرحلة انتقال للعلاقة بين القصر والوزارة، ولعل ما جرى خلالها من عمليات سياسية، إنما كان بغرض ارساء قواعد تلك العلاقة فى اطار جديد تتوزع فيه المهام وتتحدد مسئوليات كل منهما فى حكم البلاد.

ومن تتبع أبعاد العلاقة بين القصر والوزارة، نجد أن الظروف التى كانت تتولى فيها وزارة ما الحكم لا تعطى الانطباع عن لونها السياسى ومنهجها فى الحكم فحسب، بل وتعكس أيضا مدى فعالية القصر فى التأثير على مجريات السياسة ايجابا أو سلبا. ففى عهد وزارات الأقلية مثل وزارات «زيور وصدقى» ظهر حكم القصر وتفرده بالسلطة واضحا، واضحت الوزارة خاضعة له بصورة شبه مطلقة وتهاوى نفوذها فى الحكم، الأمر الذى نراه على النقيض تماما فى عهد الوزارات الدستورية مثل وزارتى سعد زغلول ومصطفى النحاس الثانية، بينما يظل هناك «صراعا» ولكن بصورة أقل حدة فى عهد وزارات الائتلاف الوفدى. وذلك التناقض الذى أصاب تلك العلاقة مرده بطبيعة الحال إلى اللون السياسى للوزارة وتماسكها فى مواجهة القصر، دون أن نغفل فى ذلك كله علاقة دار المندوب السامى بطرفى السلطة فى البلاد.

وإذا كنا بصدد المعالجة التاريخية لتلك العلاقة وصولا إلى تحليل علمى دقيق لأبعادها، فإن عملية التتبع الزمنى سوف تفرغ تلك العلاقة من أى مضمون حقيقى، ومن ثم فإنه لا بد من تقسيم موضوعى للوزارات التى تولت حكم البلاد فى تلك الفترة وذلك الى «أنماط وزارية» تستقيم معها دراسة علاقتها بالقصر وتحليلها، وهذه الأنماط يمكن تقسيمها إلى:

١ - الوزارات الدستورية:

وهذا النوع من الوزارات تميز بصيغة وفدية خالصة، كانت تتولى الحكم اثر انتخابات على مقتضى الدستور، تجريها وزارة (إدارية). وتعتمد وزارات هذه النوع على برلمان ذى أغلبية وفدية يؤيدها فى مواجهة القصر، ولعل أظهر ما فى صراعها الحاد مع القصر: ما اتصل بتحديد سلطة الملك فى مواجهة الوزارة طبقا للدستور الذى كانت تستمد منه ما يسوغ بقائها فى الحكم على نحو ما حدث فى عهد وزارة سعد زغلول، ووزارة النحاس الثانية.

٢ - وزارة الائتلاف الوفدي:

وهى الوزارات التى قبل فيها الوفد المشاركة فى الحكم مؤتلف مع غيره من الأحزاب، وهى وزارات (يكن الثانية - ثروت الثانية - النحاس الأولى) وهذه الوزارات بدورها قد اعتمدت على تأييد الوفد لها فى الحكم، واتخذت فيه نهجا يغلب عليها الطابع التوفيقى بين الاتجاهات المعارضة لقوى الصراع السياسى بما فيها القصر، وأن لم يخل ذلك العهد من لحاح للصدام بينها وبين القصر، الا أنها لم ترق فى حدتها الى مصاف تلك التى جرت ابان عهود الوزارات الدستورية، وذلك مرده إلى أن البنيان الوزارى بما احتواه من عناصر «معتدلة» مثل الأحرار الدستوريين فى ائتلافهم مع الوفد قد جعل تلك الصراعات تبدو أقل حدة عما سواها.

٣ - وزارات الأقلية:

وهذه بدورها جاءت إلى الحكم بتفاهم بين القصر ودار المندوب السامى، أو بمبادرات ملكية صرفة. هذه الوزارات فى مجموعها جاءت إلى الحكم اما لتحديث انقلاب دستوريا أو تسير فى أثره. حقيقة أن ثمة ائتلافا قد نشأ داخل هذه الوزارات، الا أنه كان ائتلافا فى ظل العرش، مثل ما حدث فى وزارتى زيور ومحمد محمود الأولى عندما ائتلف الأحرار الدستوريون والاتحاديون، أو ما حدث من ائتلاف بين حزبى الاتحاد والشعب ابان عهد وزارتى صدقى الأولى والثانية، وكذا وزارة عبد الفتاح يحيى^(١). ومن الملاحظ أن عهود وزارات

(١) مزيد من التفاصيل عن نشأة الوزارة وتطورها، انظر يونان لبيب، تاريخ الوزارات المصرية: ص

الأقلية قد شهدت تعاظم نفوذ القصر وتأثيره السياسى وتحولت الوزارة فى تلك العهود من شريك للقصر فى الحكم إلى تابع له يرضخ لنفوذه، وعلى الأجمال فقد نخرت عهودها بتدخل القصر السافر، فأضحى المصدر الحقيقى للسلطة فى البلاد.

أولاً: التعاون المفقود بين القصر والوزارات الدستورية:

تعتبر وزارة سعد زغلول أولى الوزارات الدستورية التى تولت الحكم بعد صدور دستور ١٩٢٣. ولم تكن نتيجة الانتخابات التى أجريت فى مطلع عام ١٩٢٤، والتى دفعت بالوفد إلى الحكم اختباراً لثقة الجماهير بالوفد فحسب، بل وكانت أيضاً اختباراً حاسماً لنوايا القصر نحو الحكم الدستورى.

وعلى الرغم من قصر المسطح الزمنى لفترة تولى الوزارة الدستورية الأولى للحكم - وهو لا يتجاوز الشهور العشرة - إلا أن البلاد قد شهدت صراعاً مريعاً على السلطة بين القصر ذى النزعة الأوتوقراطية، والوفد الذى اقتعد لنفسه مكان الصدارة فى البلاد بعد أن تزعم الحركة الوطنية وقبض على أزمّة الحكم فى آن واحد.

ولما كان الانتخاب العام على درجتين فقد تحدد يوم ٢٧ سبتمبر سنة ١٩٢٣ لانتخاب المندوبين الثلاثينين، وحدد لانتخاب النواب يوم ٢ يناير سنة ١٩٢٤، ولا عادة الانتخابات يوم ١٧ منه^(١). وقد نال الوفد تسعين فى المائة من مقاعد مجلس النواب وفشل فى الانتخابات أشهر خصوم سعد أو الذين لا يؤيدون سياسته^(٢). وقد كانت القواعد الدستورية تقضى بأن يقدم رئيس الوزارة القائمة استقالته إزاء فوز الوفدين شهيداً لتشكيل الوزارة الجديدة وبالفعل قدم يحيى إبراهيم استقالته فى ١٧ يناير ١٩٢٤^(٣). إلا أن الملك فؤاد أرجأ قبولها مؤقتاً إلى حين قيامه بإجراء الاتصال والمشاورات اللازمة فى هذا الصدد^(٤).

(١) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، ص ١٣٠.

(٢) المصدر السابق، ص ١٢٤.

(٣) المصدر السابق، ص ١٢٧.

(٤) عبد الخالق لاشين، سعد زغلول وبوره فى السياسة المصرية، ص ٣٥٠.

كانت تلك هى أولى مناورات القصر والتي تمثلت فى الضغط على يحيى ابراهيم لتأجيل استقالته لحين انعقاد البرلمان، وذلك بغية ايجاد نوع من التوازن داخله بين القصر والوزارة الجديدة، وعمد الملك فؤاد فى محاولته هذه الى كسب تأييد الجانب البريطانى فيقول نائب المندوب السامى: «ان الملك يرغب فى بقاء الحكومة فى منصبها حتى انعقاد البرلمان. وان الملك كاره لقبول الاستقالة. ولقد تلقيت رسالة من الملك يطلب منى الرأى فى مسألة بقاء وزارة يحيى ابراهيم، ولم أشأ أن أرجح رأيا على آخر^(١). ويرى الجانب البريطانى أن الملك فؤاد وان كان محقا فيما يطلبه من بقاء وزارة يحيى ابراهيم الا أن السياسة البريطانية قد بنت موقفها المحاييد على اعتبارين:

أولهما: أن موقف رئيس الوزراء لن يكون محتملا، رغم تأييد الملك له لأن هزيمته فى الانتخابات أمام زغلول، قد جعلته يفقد سلطته واحترامه فى البلاد، ووجودهما أمر ضرورى حتى تتمكن الحكومة من مواجهة الأغلبية الساحقة، ورئيس الوزراء بدوره لا يمكنه الاعتماد الآن على تأييد حلفائه.

وثانيهما: أن الدور الذى لعبه الانجليز فى الماضى لحل الأزمة الوزارية سوف يجعل المصريين يحملونهم مغبة ما قد يحدث من جراء بقاء وزارة يحيى ابراهيم^(٢).

وما أن تبين الملك فؤاد حياد الجانب البريطانى حتى أرسل الى اقائم بأعمال المندوب السامى يبلغه بأنه قد أرجأ الموافقة على قبول استقالة يحيى باشا ابراهيم^(٣) ولقد استهدف القصر من وراء ذلك الانفراد بتعيينات مجلس الشيوخ قبل تولى الوزارة الحكم حتى يكون للقصر عضد قوى داخل البرلمان. وهنا تعين على سعد زغلول أن يبادر بالرد على تلك المناورة، من ذلك ما يشير اليه فى مذكراته بقوله «حضر عندى حسن نشأت من طرف جلالة الملك وقال ان جريدة السياسة قد نشرت اليوم مايفيد أن الاحرار يريدون اسقاط الوزارة الابراهيمية ويقام مكانها وزارة سعدية، وجلالته يخشى أن يكون هذا القول موعزا به من جانب الانجليز بغرض وضع

Fo: 407/198; No: 21, Keer to Curzon, Jan. 15, 1942; Tel: No. 20.

(١)

Fo: 407/198. No. 22 Same to Same, jan, 15 1924, Tel.No. 21.

(٢)

Fo: 407/198. No. 25 Same to Same, jan, 15 1924, Tel.No. 24.

(٣)

المشاكل فى طريق الوزارة، وحتى يتم الكيد للملك فقلت ان استمرار الوزارة الحالية فى مناصبها بعد فشل وزيرها فى الانتخابات وظهور النتيجة يسقط من اعتبارها ويجعلها غير صالحة لأن تقف بجانب جلالته عند افتتاح البرلمان الذى لا يثق فيها وأما المشاكل فيمكن توقعها من وراء ذلك» (١) .

ومن ثم فقد غدا موقف سعد زغلول من مناورة القصر واضحا. الا أن ذلك لم يكن فى الواقع ليعكس الأبعاد الكاملة لحقيقة العلاقة بين القصر والوزارة الدستورية الأولى، فالمتتبع لأصول العلاقة بين القصر والوفد قبيل توليه الحكم يمكنه أن يتبين رغبة القصر فى احتوائه أو على الأقل مهادنته، والدلائل على ذلك كثيرة، فمنها بدء مساعى التوفيق بين القصر وسعد على يدى توفيق نسيم ومحمد سعيد وأحمد مظلوم، فتتمت مقابلة بين الملك فؤاد وسعد زغلول فى تاسع نوفمبر بعد ظهور نتائج الانتخابات الثلاثينية وتحقق النجاح للوفديين فيها، وكان المظنون أن سعدا لا يشكل الوزارة، بل قد يهديها الى توفيق نسيم أو أحمد مظلوم على الأرجح، أو الى محمد سعيد على احتمال بعيد. وزعمت بعض الصحف الأجنبية أن سعدا لا يقدم على تأليف الوزارة «لأنها مقبرة الشهرة» ولا يستبعد أن يكون هذا الاحتمال ملحوظا فى مساعى التوفيق (٢) .

ومن دلائل التقارب أيضا ما تشير اليه الوثائق البريطانية عن مقابلة جرت بين الملك فؤاد وسعد زغلول، أكد فيها ولاءه للملك، وإخلاصه لمصالح البلاد وامتثل لنصيحة الملك بالكف عن الهجوم على رئيس الوزراء «يحيى ابراهيم» الذى يتمتع برضاء جلالته (٣) .

والأمر الذى لا جدال فيه أن الجانب البريطانى كان يشكل قطاعا عريضا فى حسابات القصر السياسية، وليس من قبيل المبالغة القول بأن الحركة السياسية للقصر قد تحددت بما يطرأ من تغيرات تعترى السياسة البريطانية. فقد كان انتصار الوفد وهزيمة الأحرار، أول كسب للحركة الوطنية، وأول هزيمة للسياسة البريطانية فى نطاق تصريح ٢٨ فبراير، فلم

(١) مذكرات سعد زغلول : كراسة ٤٧ : من ٢٧٧٣

(٢) عباس العقاد : سعد زغلول (سيرة وتمية) : من ٤٣١ .

(٣) Fo: 407/197. No. 78.Scott to Curzon, Sept 17, 1923. Tel.: 240. Conf

يتحقق لواضعى التصريح ان يحصلوا على معاونة «الرجال ذوى النفوذ» لأن معاونيهم لم يصيروا من ذوى النفوذ، ولا أمكن للتصريح أن يقويهم على حساب الوفد، وبذلك فقد التصريح ولو مؤقتا الأداة التى تمكن من تطبيقه لصالح النجليز وظهور أن نتيجة أعماله ليست مضمونة الكسب على عكس ما كان يؤمل للنبي^(١). إلا أنهم قرروا التعاون مع الوفد على اعتبار أنه البديل الوحيد لديكتاتورية القصر، وراح المندوب السامى يدعم علاقته بسعد زغلول ويحاول أن يبدد اعتقاداته ويشرح له تفصيلا موقف بريطانيا من الدستور ليبدا سعد أقل تشككا عن ذى قبل^(٢). ومن ناحية أخرى كانت دار المندوب السامى حريصة على ابقاء العلاقة طيبة بين القصر والوفد، مما دعا دار المندوب السامى الى أن تطلب من وزير خارجيتها أن يباشر نفوذه فى لندن لمنع جريدة التيمس من التعريض بالعرش والايقاع بينه وبين الوفد، حيث وصفت تلك الجريدة تولى الوفد للحكم بأنه تهديد للعرش^(٣).

والحقيقة أن لقاء سعد زغلول بالملك فؤاد فى الوزارة الدستورية الأولى قد تم والملك فؤاد على استعداد له بكل خبرة السنين الطويلة التى قضاهما فى الحكم والسنين التى قضاهما قبله. وهذه الحقيقة تفسر المهارة التى قلب بها الحياة الدستورية ولما تعمر أكثر من عام واحد^(٤). فقد تولى الملك فؤاد الحكم وهو فى أوائل الشيخوخة فقضى ست سنوات أو سبعا لا تبدو منه حركة ولا يشعر الناس له بسيطرة فى الحكومة أو فى الحياة الشعبية، فأخطأ الكثيرون فى فهم هذا السكوت وحسبوه ضعفا ولكنه كان فى الحقيقة تدبيرا مقدرا وتأهبا مدخرا^(٥). ولم يكن فؤاد بدوره على استعداد لأن يقبل أن تنقل السلطة منه الى القيادة الوفدية وعلى رأسها سعد زغلول لأن ذلك يعنى مجرد أحلال ديكتاتورية محل أخرى، بينما كان سعد والقيادة الوفدية يرون أنه لا يمكن أن تكون هناك ديمقراطية حقيقية طالما انفرد الملك بالحكم^(٦). ومن ثم

(١) طارق البشري : سعد زغلول يفترض الاستعمار (دراسة فى المفاوضات المصرية - البريطانية ١٩٢٠ - ١٩٢٤) ص ٧٢.

(٢) Fo: 407/198, No. : 41, Kerr to curzon, Jan, 27, 1924, Tel.: No. 33.

(٣) Fo: 407/197. No. 81. scott to curzon, sept 25, 1933. Tel.: No. 248. Conf

(٤) عبد العظيم رمضان : تطور الحركة الوطنية فى مصر : (١٩١٨-١٩٣٦) : ص ٢٢٤

(٥) عباس العقاد : المصدر السابق : ص ٤٧٦.

(٦) Youssef, Amine, Independent Egypt

تغدو واضحة أبعاد الخلاف السياسى بين طرفى السلطة وقتئذ.
لذا فإن ما جرى بينهما من صراع فى تلك الفترة وعقب تولى الوزارة
الدستورية للحكم، صراع فى غاية الأهمية بالنسبة لمستقبل الحياة السياسية
فى البلاد إذ كان لابد أن يستخدم كسابقة لتقرير ما إذا كان الملك أو الوزارة
ينبغى أن يكون الحاكم الحقيقى للبلاد^(١).

وكانت الجولة الأولى للصدام ميدانها خطاب التكليف الصادر من الملك فؤاد
الى سعد زغلول ومما جاء فيه «بما لنا فيكم من الثقة فقد اقتضت ارادتنا
توجيه مسند رئاسة مجلس وزرائنا مع رتبة الرئاسة الجليلة لعهدتكم»^(٢). وأراد
الملك بذلك ألا يعترف بالأساس الدستورى لقيام الوزارة وبسلطة الأمة وحقها
فى ذلك، وأراد أن يؤكد أن تولى الوفد للوزارة إنما مرده الى رغبة الملك وإرادته
دون الأمة، أما عن البيان الوزارى الذى رفعه سعد زغلول الى الملك فيعطى
انطبعا كاملا عن نوايا الوزارة السياسية ونهجها المرتقب فى الحكم، وهناك
ثمة دلالات هامة تضمنها هذا البيان ينبغى تسجيلها.

أولا: أن رئيس الوفد قد اعتبر أن وصوله الى الحكم إنما جاء نتيجة لثقة
الأمة ونوابها وليس وفقا لإرادة الملك، متجاهلا بذلك مضمون خطاب التكليف
الصادر من الملك فؤاد.

ثانيا: ما تبدى من حرص سعد زغلول على أن يوضح أن قبوله للحكم لا
يعد بحال اعترافا بأى حالة أو حق سبق أن استنكره الوفد، الأمر الذى يعنى
تأكيد لرفض تصريح ٢٨ فبراير، وغنى عن البيان ما يحمله هذا التصريح
من أهمية سواء للقصر أو الانجليز.

ثالثا: حرص رئيس الوفد على تأكيد أهمية الدستور والاعتماد على
معاونته البرلمان للوزارة فى تسيير دفة الحكم والادارة دون الاعتماد على تأييد
القصر تصريحاً أو تلميحاً.

وأخيرا.. ما بدا من حرصه على نسبة برنامجه الى إرادة البلاد بقوله:
«هذا هو بروجرام وزارتى وضعته طبقا لما أراه وتريدته الأمة» متجاهلا بذلك

(١) عفاف لطفى السيد: تجربة مصر الليبرالية (١٩٢٢-١٩٣٦) : ص ١٢١.

(٢) فؤاد كرم: النظارات والوزارات المصرية : ص ٢٥٣ (نص خطاب الملك فؤاد بتكليف سعد زغلول
بتشكيل الوزارة)

دور القصر فى الحكم تماما^(١).

وفيما يتعلق بتشكيل وزارة الشعب وما يحمله ذلك من مغزى فان هناك ملاحظتين ينبغي تسجيلهما فى هذا الصدد **أولاهما**؛ ان الوزارة قد ضمت ثلاثة من الموالين للقصر وهم توفيق نسيم ومظلوم ومحمد سعيد وكلهم معروفون بولائهم للملك وكان اشتراكهم فى الوزارة بمثابة مكافأة لهم عن جهودهم فى تسوية العلاقات بين سعد والقصر ولم يكن اشتراكهم فيها عن نجاس فى السيول والأفكار^(٢) **ثانيتهما**؛ ان سعد زغلول قد تمسك بالقائمة التى تقدم بها الى الملك بالوزارة فيما عدا بعض التعديلات الطفيفة فى المناصب دون الأشخاص، ولم يستثن من تلك القاعدة سوى على الشمسى المعروف بولائه للخديو عباس حلمى الثانى، الأمر الذى لم يلق اعتراضا من سعد الذى كان تمسكه بقائمة المرشحين انما كان لارساء مبدأ دستورى هام وهو حق رئيس الوزراء فى اختيار الوزراء^(٣).

الا أن تلك المناورات البسيطة التى جرت بين الوزارة الدستورية والقصر لم تلبث أن انقلبت الى صدام حاد، وذلك لأن القضية هنا تمس وبشكل جوهري التعديلات التى سبق أن أدخلها الملك على الدستور، والتى ظهر حرصه الشديد على التمسك بها ومنها حقه فى تعيين الشيوخ المعيّنين فى المجلس. وتفصيل ذلك أن خلافا قد قام بين الملك فؤاد وسعد زغلول على من له حق تعيين هؤلاء الشيوخ، هل هو الملك أو الوزارة القائمة؟ أما الملك فقد ارتكز على ظاهر (المادة ٧٤) من الدستور والتى تنص على أن «يؤلف مجلس الشيوخ من عدد من الأعضاء يعين الملك خمسيهم وينتخب الثلاثة أخماس الباقون بالاقتراع بمقتضى قانون الانتخاب، وكانت تلك هى وجهة نظر القصر، أما سعد زغلول فقد تمسك بالرأى الدستورى السليم وهو ان الملك يباشر سلطاته بواسطة وزرائه كما تقتضى بذلك (المادة ٤٨) من الدستور، وان مجلس الوزراء هو

(١) المصدر السابق : ص ٢٥٤ (نص خطاب سعد زغلول إلى الملك بقبول التكليف)

(٢) عباس العقاد : المصدر السابق ص ٤٢٥ .

(٣) على الدين هلال : السياسة والحكم فى مصر قبل ١٩٥٢ : ص ١٦٤ .

يونس لبيب : المصدر السابق : ص ١٦٦ - ٢٦٧ .

عبد العظيم رمضان : المصدر السابق : ص ٤٢٢ - ٤٢٣ .

Youssef, Amine, Independent Egypt : P. 107.

المهيمن على شئون الدولة ومنها تعيين أعضاء مجلس الشيوخ، وتم الاحتكام فى هذا الصدد الى البارون «فان دى بوش» النائب لدى المحاكم المختلطة وقتئذ وقد جاء رأيه مؤيدا لما ذهب اليه سعد زغلول ورضخ القصر للحكم^(١).

ولقد ترتب على هذا الصدام أكثر من حقيقة فى العلاقات بين الطرفين، من هذه الحقائق ما بدا من صلابة الوزارة فى التمسك بحقوقها الدستورية خاصة فيما اتصل منها بتفسير ممارسة الملك لسلطاته من خلال الوزارة، مما سلب هذه الممارسة كل فعالية، ومنها أيضا تعميق الشكوك بين الملك والأوتوقراطى والوزارة الدستورية، ومنها أخيرا أن الملك قد عول على عدم التورط فى نزاعات جديدة طالما بقى الوفد مدعوما بكل ما يتمتع به من تأييد شعبى وطالما استمر البريطانيون فى محاولاتهم معه لاقرار العلاقات المصرية البريطانية، وذلك أن التورط فى نزاعات جديدة فى مثل هذا الجو لن يترتب عليها الا مزيدا من سلب القصر حقوقا يعتقد أنها له^(٢). عندئذ بدأت سياسة القصر فى التراجع، ومحاولة تجنب الصدام الحاد مع الحكومة الدستورية انتظارا لما سوف تتمخض عنه علاقتها بدار المندوب السامى. ذلك أن هذه العلاقة قد حملت تأثيراتها على سياسة القصر وعلاقته بالحكومة الدستورية.

وحدث أن تفجرت الاضطرابات فى السودان، وكان ما أقدمت عليه الحكومة البريطانية من اجراءات القمع والارهاب ما أدى الى تخرج موقف حكومة سعد زغلول، فضلا عن تزايد علاقتها سوءا مع الجانب البريطانى^(٣). الأمر الذى دفع سعد زغلول الى تقييم استقالته للملك فى ٢٩ يونية ١٩٢٤ الذى رفضها بدوره، وذلك انما كان يصدر عن ادراك القصر لأمرين، أولهما: أن قبول استقالة سعد زغلول التى جاءت اثر مطالبته بتحقيق الأمانى القومية للبلاد يجعلها استقالة مشرفة للحكومة وقبولها لن يزيد القصر الا سخطا بين دوائر الرأى العام أو الأحزاب، ثانيا: ادراك الملك فؤاد أن العلاقات بين دار

(١) عبد الرحمن الراعى : المصدر السابق : ص ١٤٥ - ١٤٩.

(٢) يونان لبيب : المصدر السابق : ص ٢٦٩ - ٢٧٠.

(٣) لمزيد من التفاصيل حول أحداث السودان أنظر عبد الرحمن الراعى : المصدر السابق : ص ١٦٨ - ١٧١، مضابط مجلس النواب : مجموعة محاضر دور الانعقاد الأول، جلسة ١٧ مايو ١٩٢٤.

Crabites, Pierre : The winning of the Sudan : P. 187.

المندوب السامي والحكومة الدستورية لم تصل بعد الى درجة كافية من التدهور يمكن معها بدء العمل لتقويض كيان الوزارة واسقاط هيبتها. الا ان فشل مفاوضات سعد - ماكيدونالد في اكتوبر ١٩٢٤، وما تلا ذلك من انهيار جسور التفاهم والثقة بين الوزارة ودار المندوب السامي، قد سوغ للملك فؤاد أن يحسم صراعه مع الوزارة الدستورية. وراح القصر يتحرك في اتجاهين، أولهما: التقارب مع دار المندوب السامي ومحالفتها، ثانيهما: بدء العمل لاسقاط الحكومة الدستورية وسلبيها مقومات بقائها واستمرارها. وفيما يتصل بالاتجاه الأول، راح الملك فؤاد يتودد للمندوب السامي ويعرض رغبته في التعاون معه، ومما لاشك فيه أن ذلك قد صانف قبولاً لدى الأخير الذي ابتغى من وراء ذلك أن يشعر سعد بأنه ليس اللاعب الوحيد وإنما معه في الحلبة لاعبون آخرون^(١). ومما هيا الظروف لهذا التقارب أيضاً ما كان من اقتناع بريطانيا وقتئذ بأن حكومة الوفد ليست الحكومة المثلى التي تريدها لكي توقع معها الاتفاق المنشود، لذا فقد أخذت تتحين الفرصة لتوجيه ضربتها الى حكومة زغلول واطلاق يدها في مصر والعودة الى الحكم الكرومرى^(٢).

وفيما يتصل بالاتجاه الثاني فقد استهدفت الوزارة لهجوم القصر بغية اسقاط هيبتها وتقويض كيان البنيان الوزاري فتضعف من الداخل ومن ثم تغدو عاجزة عن مواجهة القصر، ولأسقاط هيئة الوزارة عمد القصر الى تدبير المؤامرات ضدها وبدأت أولاها باضراب طلاب الأزهر في ٢ نوفمبر عندما طالبوا بتحقيق مطالبهم وأهمها إلغاء مدرسة القضاء الشرعي، وكان سعد صاحب الرأي القديم في انشاء هذه المدرسة التي تخرج القضاة الشرعيين، وكان الأزهريون يطالبون بأن تنحصر فيهم وظائف القضاء والتعليم الديني واللغة العربية، وكانوا قد عرضوا على الوزارة السعدية مطالبهم لتحسين أحوالهم فتألفت لجنة خاصة للنظر في تلك المطالب، وكان من بين أعضائها حسن نشأت وكيل وزارة الأوقاف وساعد القصر الأيمن.

(١) عبد الخالق لاشين: المصدر السابق ص ١٤٥.

(٢) أحمد فؤاد علي مصطفى: العلاقات المصرية - البريطانية واثرها على تطور الحركة الوطنية في مصر: ٢١٩.

وقد نسى هؤلاء أن أمر المعاهدة الدينية بيد الملك لا بيد الوزارة، فإذا تأخرت في إجابة تلك المطالب فليست هي صاحبة الرأي الفصيل في التأخير أو الرفض أو القبول، إلا إن تراخى الحكومة في نظر تقرير اللجنة قد أثار طلبه الأزهر وخرجت المظاهرات تنادى بحياة الملك «ولا رئيس إلا الملك» بعد أن كان نداؤهم المألوف «لا رئيس إلا سعد» فعرف من أى ناحية كان الإيعاز لهم بالاضراب، فضلا عن أن هذه المطالب لم تكن لتأخذ شكل الاضراب أو المظاهرات لولا إيعاز السراى وتدخلها^(١). إلى جانب ذلك عمدت السراى الى تعيين حسن نشأت باشا وكيل وزارة الأوقاف، وكيلا لديوان الملكى ورئيسا له بالنيابة، والانعام عليه بوشاح دون علم الوزارة وموافقتها، وقد صدر الأمر الملكى بهذا التعيين يوم ٨ نوفمبر سنة ١٩٢٤، كان نشأت باشا محور الدسائس التى دبرت ضد الوزارة، فاعتبرت الوزارة تعيينه وكيلا للديوان الملكى مكافأة له وتشجيعا على هذه الدسائس، وفى الوقت نفسه صدرت الغازيتة العسكرية لحكومة السودان، وفيها الانعام بأوسمة على بعض الضباط الذين اشتراكوا فى قمع المظاهرات المؤيدة لمصر فى السودان وصدرت هذه الانعامات دون علم الوزارة^(٢).

وفيما يتعلق بمحاولة هدم البنیان الوزارى وتقويضه، فقد ظهر دور القصر فى ذلك باستقالة توفيق نسيم باشا وزير المالية فى منتصف نوفمبر، وهو معروف بانصياعه لأوامر القصر، فكانت استقالته إيذانا ببدء المؤامرة لاسقاط الوزارة، وكان ذلك اثر تفكيرها فى اصلاح الدرجات والترقية والتعيين، وبدا محمد سعيد راغبا فى الاستقالة^(٣). ومن ناحية أخرى فإن القصر قد أراد بهذا الدور الذى لعبه فى مواجهة الحكومة الدستورية أن يشعر بريطانیا بمدى فاعليته وتأثيره السياسى وأن بمقدوره أن يلعب دورا مؤثرا فى توجيه السياسة المصرية على نحو يجرى بريطانیا بالتقارب معه.

على أى حال فلقد ترتب على مواقف القصر هذه أن قدم سعد زغلول

(١) عبد الرحمن الراجعى : المصدر السابق : ص ١٧٩ - ١٨٠ ، عباس العقاد : المصدر السابق ، ص ٤٥٤ .

(٢) عبد الرحمن الراجعى : المصدر السابق : ص ١٨١ .

(٣) أحمد شفيق : حوليات مصر السياسية : الحولية الثانية (١٩٢٥) : ص ٧ ، عباس العقاد : المصدر السابق : نفس الصفحة .

استقالته للملك يوم ١٥ نوفمبر إلا أن الأخير قد أظهر استياءه وعبر عن ثقته في سعد ورغبته في أن يعدل عن الاستقالة، وعندما وجد تصميمًا من سعد على الاستقالة قال: «فلتبق على الأقل إلى غدا»^(١). ولقد أراد القصر من هذا التسوية أن يتبين ردود فعل الاستقالة، فأعلن مجلس الشيوخ والنواب الثقة في الوزارة، فضلا عن ذلك فقد اندفعت المظاهرات نحو عابدين تهتف «سعد أو الثورة» مما أسقط معه في يد القصر، وكان على سعد بعد أن تأكد من سلامة موقفه أن يتجه إلى الملك ليقدم له شروطه ويسحب استقالته، ومن تلك الشروط أن تختص الوزارة بالنظر في مسائل الأزهر وتعيينات القصر ومناصب السلك السياسى طبقا للدستور^(٢).

ومن ناحية أخرى راح سعد زغلول يحاول رأب الصدع الذى أرادته القصر في وزارته باستقالة توفيق نسيم، وعين على الشمسى بدلا منه، ولذلك التعيين مغزى، ذلك أن الملك فؤاد قد رفض تعيين على الشمسى في الوزارة عندما كان سعد يصعد تشكيلها في مطلع عام ١٩٢٤، بدعوى أن للشمسى ولاء للخديو السابق، واذعان القصر لهذا التعيين رغم اعتراضه في السابق، يعطى الانطباع عن حالة الاستسلام التى ركن إليها القصر نتيجة لصدامه الأخير مع سعد زغلول.

وكان يظن أنه بعد انتهاء ذلك الصدام، أن البلاد قد أقبلت على عهد جديد تستقر فيه الحياة النيابية وينتظم الحكم الديمقراطى خلاله، وأذ بحادث مصرع السرदार لى ستاك يقع ليحدث انقلابا في الموقف السياسى حيث نزلت انجلترا إلى ميدان الصراع بكامل قوتها ضد الحكومة الدستورية. وما كان من اقضاء الوزارة الدستورية عن الحكم، انما كان يعنى بصورة أخرى دخول البلاد مرحلة جديدة من حكم القصر انفرد فيها بكل سلطة في البلاد بعد أن عصف بالدستور والحياة النيابية في أن واحد وفي ظل تفاهم ودار المندوب السامى.

ويتعين أخيرا أن نعرض العوامل التى انبنى عليها موقف القصر أثناء

(١) محمد إبراهيم الجزيرى : آثار الزعيم الراحل سعد زغلول (عهد وزارة الشعب) : ص ٢٨٤.

(٢) عباس العقاد المصدر السابق : ص ٤٥٥ - ٤٥٦.

عهد الرحمن الرابعى : المصدر السابق : ص ١٨١.



تعامله مع باقى قوى الصراع إبان حادثة مصرع السردار، من ذلك فقد أدرك الملك فؤاد أنه بمصرع السردار لى ستاك قد وصلت العلاقة بين الحكومة الدستورية والجانب البريطانى الى طريقها المسدود، فضلا عما اعتُبر تلك العلاقة من أزمات بين الطرفين على امتداد عهد حكم سعد زغلول، كان آخرها فشل المفاوضات المصرية - البريطانية الأمر الذى زاد من اقتناع السياسة البريطانية بأن إدارة زغلول ليست بالادارة المثلى للتعامل معها، ومن ثم يجب أن تذهب. ويبدو أن الوضع الداخلى فى مصر عقب اغتيال السردار كان جد مناسب لتدخل بريطانيا بكل حزم وشدة لتخدم بطريقة غير مباشرة قضية الملك بتخليصه من رئيس وزرائه المتعب، دون أن يكون عليه - أى الملك - أى مسئولية فى ذلك^(١). كذلك لم تعد دار المندوب السامى - أثر مصرع اسردار - تلتزم الحياد ازاء الصراع بين الحكومة الدستورية والقصر، بل انحازت الى الأخير، فضلا عن أن هذه الحادثة قد أتاحت الفرصة لبريطانيا لتنفيذ سياستها الجديدة - والتي تمثلت خطوطها العريضة فى الانذارات المتشددة التى وجهت للحكومة - بعد أن تسلم عنان الموقف لديكتاتورية السراى، مما أوجد للملك الفرصة لكى يشبع شهوته فى حكم البلاد حكما مطلقا استبداديا^(٢).

ورغم أنه ليس هناك ما يؤكد وجود اتفاق ضمنى بين الملك فؤاد واللورد اللنبى، ومع هذا فمن الممكن الافتراض بأن التوتر بين الملك فؤاد ومجلس الوزراء لم يكن منبت الصلة كلية بالتشدد العنيف فى السياسة البريطانية التى أعقبت مصرع السردار، ويبدو أن بريطانيا كانت متأكدة من أنه بإمكانها أن تعتمد على صمت القصر وموافقته على قيامها بتوجيه ضربة قاصمة للوطنية المصرية التى كان زعيمها بالنسبة لها خصما صعب المراس، كما كان بالنسبة للملك رئيس حكومة متشددا يتمسك بروح الدستور ونصه. وكان هذا النصر الذى أحرزته بريطانيا بمثابة انتصار لكل خصوم حزب الأغلبية^(٣). فقبض الملك فؤاد على أزمة السياسة المصرية ووطن العزم على

(١) مارسيل كولومب : تطور مصر : ص ٥٥.

(٢) أحمد فؤاد على مصطفى : المصدر السابق : ص ٢١٩ - ٢٢٠.

(٣) مارسيل كولومب : المصدر السابق : ص ٥٥ - ٥٦.

الاستئثار بالسلطة وتحقيق الغاية التي تأهب لها، لتتولى الوزارة الزيورية الحكم - كما سيرد بعد - لتدخل البلاد عهدا من الحكم اللادستورى.

أما وزارة النحاس الثانية (أول يناير ١٩٣٠ - ١٩ يونيو ١٩٣٠) فقد كانت ثانية الوزارات الدستورية، وأخر عهد البلاد بهذه الوزارات طيلة حكم الملك فؤاد. وعن خلفية الأحداث التى سبقت تولى الوزارة النحاسية الثانية للحكم، فإن ثمة تغييرات قد حدثت ينبغى الإشارة إليها من ذلك فإن أقالة لورد لويد من منصبه وإحلال سير بيرسى بدلا منه، كان يعنى أن بريطانيا قد أدارت ظهرها للملك فؤاد، أو على أقل تقدير قد تخلت عن مؤازرة الحكم الأوتوقراطى، وعادت الى حيادها القديم، وذلك بسبب ما حاق بسياستها من فشل وهى بصدد تأييد حكم القصر من خلال وزارة محمد محمود، فضلا عن عدم نجاحها فى تسوية العلاقات مع مصر بفشل مفاوضات محمد محمود - هندرسن، فى وقت كانت فيه بريطانيا لا تزال تأمل فى عقد معاهدة مع حكومة تحظى بتأييد البلاد.

على كل حال فلقد جاءت استقالة وزارة محمد محمود الأولى تؤرخ نهاية الانقلاب الدستورى الثانى، وتلا ذلك تشكيل وزارة عدلى يكن الثالثة فى ١٢ أكتوبر ١٩٢٩، وهذه كانت - كما يصفها الرافعى - انتقال من عهد الحكم الانقلابى الى الحكم الدستورى^(١). واستصدر عدلى مرسوما فى ٣١ أكتوبر لاجراء الانتخابات وإنفاذ أحكام الدستور المعطلة وكانت نتيجة الانتخابات - كالعادة - تحمل فوزا كبيرا للوفد، الذى كانت عودته للحكم تعنى عودة الدستور والحكم النيابى، وغنى عن البيان ما كان يحمله ذلك من مصاعب أمام سياسة القصر. ومما لاشك فيه أن هذه الوزارة كانت تشكل امتدادا للوزارة الدستورية الأولى، وما جرى من صدامات بينها وبين القصر، قد أعاد الى الأذهان عهد وزارة الشعب.

بدأت أولى حلقات الصراع المرتقب بين القصر والوزارة فيما أشار اليه النحاس فى خطاب قبوله التكليف بتشكيل الوزارة من أنها سوف تعمل على «تثبيت قواعد الدستور وصون نصوصه وأحكامه»^(٢). وذلك انما يصدر عن

(١) عبد الرحمن الرافعى، فى أعقاب الثورة المصرية ج ٢، الطبعة الأولى من ٩٦٠.

(٢) المصدر السابق، ص ١٠١.

ادراك القيادة الوفدية لحقيقتين، الأولى: أن الانقلاب الدستوري الذى تم على يد وزارة محمد محمود ما كان ليحدث دون موافقة القصر وتأييده، وأن الأحرار لم يكونوا فى ذلك سوى أدوات للقصر وصنائعه. أما الحقيقة الثانية: فتتصل باقتناع القيادة الوفدية بأن بقاءها فى الحكم رهن ببقاء الدستور، ومن ثم فإنه يتعين عليها أن تعمل على ادخال أو تعديل ما تراه مناسباً من تشريعات بغرض صيانته وحمايته من تأمر القصر، وذلك ما ظهر باسم مشروع «قانون محاكمة الوزراء»، وذلك بطبيعة الحال لم يكن ليتلق وسياسة القصر، وراحت صحيفة الاتحاد - لسان حال القصر - تهاجم الوزارة النحاسية الثانية إزاء ما اعتزمت عليه، وراحت تتساءل «هل طريق هذه الصيانة هو أن نعهد الى الدستور فندخل عليه من التغيير والتبديل ما يذهب بقدس هيكله دون أن يكون فى ذلك تحقيق الغرض الذى نراه»^(١).

الا أن القصر لم يشأ تصعيد حملته على الوزارة فى تلك الفترة الباكورة من توليها الحكم، بعد أن أدرك موقف دار المندوب السامى - كما مر بنا - والتي تأكد حيادها إزاء هذا الصراع فيما كان من تفاضليها عن مسألة اشتراك النقراشى فى الوزارة وهو ممن سبق اتهامهم فى جرائم الاغتيالات السياسية. وتكتفى الوثائق البريطانية فى هذا الصدد بالاشارة إلى صعوبة التنبؤ برد الفعل الذى قد ينجم عن هذا التتعيين لدى المصريين أو الأجانب على السواء^(٢).

وعلى أى حال فإن شهرين ونصف من عمر الوزارة الذى لم يتجاوز الخمسة شهور ونصف، قد قضيت فى المفاوضات بين الطرفين، ثم إن الفترة التى سبقت اجراء المفاوضات أو التى أعقبتها كان الشاغل الأساسى للحياة السياسية فى مصر هو الاستعداد لها أو تقييم الموقف بعد اخفاقاتها^(٣).

ومهما يكن من أمر فقد فشلت المفاوضات، وعاد النحاس إلى مصر ليواجه مصاعب شبيهة بتلك التى واجهها سعد زغلول فى أعقاب فشل مفاوضاته مع ماكديونالد فى أواخر عام ١٩٢٤. وبدأ القصر يعد عدته لاقصاء الوزارة النحاسية عن الحكم، فوقع الأحرار الدستوريون عريضة الى الملك فى ٢٧ مايو ١٩٣٠، يتضرعون فيها إليه «أن يتلافى الأمر بحكمته»، أو بعبارة أخرى

(١) الاتحاد : ٤ يناير ١٩٣٠.

Fo: 407/ 210: Lorraine to Henderson, Jan, 4, 1930. Desp. No. 12.

(٢)

(٣) يونان لببيب: المصدر السابق، ص ٢٤٢.

يقليل الوزارة، واستجابت السراى لهذه العريضة، وأخذت تعطل أعمال الوزارة البرلمانية لتشل يدها وتضطرها إلى الاستقالة^(١). ولعل ما كان من فشل المفاوضات وتدهور العلاقة بين الوزارة النحاسية والجانب البريطاني ما هيا ظروفها سياسية مناسبة للملك فؤاد كيما ينفذ إلى سياسته.

وسرعان ما بدأ الخلاف بين الملك والنحاس، وهو يتصل هنا بقضيتين، الأولى: مشروع قانون محاكمة الوزراء والذي تضمن نصوصا تقضى بعقاب الوزراء الذين يقدمون على قلب دستور الدولة أو تعديله بغير الطريق الدستوري، وأرسل المشروع بالفعل إلى القصر إلا أنه وضع فى زوايا الإهمال، بعد أن رفضت السراى توقيع مرسوم بعرض المشروع على البرلمان، وكان ذلك بطبيعة الحال تحديا صارخا من الملك للحكومة^(٢).

فى نفس الوقت راحت صحف القصر تبرز موقف الملك بأنه رأى عدم صلاحية ذلك التشريع واستخدم حقه الصريح فى رفضه^(٣). وحقيقة الأمر أنه لم يكن للملك فؤاد المقدرة على منع أى مشروع لقانون مهما كان تطرفه ما لم يكن واثقا من تعضيد بريطانيا له^(٤). ومن جهة أخرى تشير الوثائق البريطانية إلى أن دار المندوب السامى لم تكن قادرة على إسداء النصيح للملك بقبول المشروع، وتتنبا بأن الموقف السياسى فى مصر سوف يتأزم الى حد كبير إذا ما استمرت الحكومة الوفدية فى الضغط لاستصدار القانون^(٥). وفى الوقت ذاته تشير الوثائق إلى التزام الجانب البريطانى الحياد أزاء الصراع بين الطرفين^(٦).

أما القضية الثانية: فتتصل باختيار الأشخاص الذى يعينون فى مجلس الشيوخ بدلا من الذين سقطت عضويتهم من المعينين بالاقتراع الأخير، فقد كان للسراى رأى يخالف الوزارة، فحذفت أسماء من القائمة التى قدمتها الوزارة وأثبتت محلها أسماء أخرى، ووجدت الوزارة أن مثل هذا التدخل

(١) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٠٧.

(٢) أمين سعيد: تاريخ مصر السياسى، ص ٢٢٨ والرافعى: المصدر السابق: ص ١٠٨.

Marlowe, J.: The Anglo Egyptian Relations, p. 286.

(٣) الاتحاد ١٩ يونية ١٩٣٠.

(٤) Fo: 407/210: No. 41: Hoare to Henderson, May, 17, 1930, Desp No. 476.

(٥) Fo: 407/ 210: No: 43 Lorraine to Henderson, jun, 2/1930, Tel. No. 248.

(٦) Ibid.

لا يتكافأ ومسئوليتها أمام البرلمان^(١). رغم أن تلك المسألة قد سبق حسمها بتحكيم «فإن دن بوش» بين سعد زغلول وفؤاد، الذى وجد الفرصة سانحة أمامه لتصعيد صراعه مع الوزارة النحاسية الثانية بعد أن أدرك التحول الذى طرأ على السياسة البريطانية اثر فشل المفاوضات.

ومن جهة أخرى شرع النحاس فى ممارسة الضغط على الملك فؤاد بأن قدم استقالة وزارته فى ١٧ يونيه ١٩٣٠، وأرجعها إلى عدم تمكنه وزملائه من تنفيذ برنامجهم، وفصل أسباب الاستقالة أمام مجلس النواب الذى أجمع على الثقة بالوزارة، ومما زاد الموقف سوءا ما كان من هجوم النائب - عباس العقاد - على الملك أثناء انعقاد المجلس بقوله «فليعلم الجميع أن هذا المجلس مستعد لأن يسحق أكثر رأس فى البلاد فى سبيل صيانة الدستور وحمايته»^(٢).

وفى إطار استمرار الضغط على القصر، تواترت الأنباء عن اعتزام الجماهير القيام بمظاهرة إلى قصر عابدين تنطوى على تأييد الوزارة النحاسية. إلا أن الملك فؤاد قبل استقالة الوزارة يوم ١٩ يونيو وبذلك سلب هذه الجماهير ذريعتها للتحرك إلى ساحة عابدين^(٣). وكان على الملك أن يهرى لدار المندوب السامى قبوله لاستقالة الوزارة النحاسية الثانية، فتشير الوثائق البريطانية إلى مقابلة بين المندوب السامى وتوفيق نسيم، صرح الأخير فيها بأن الملك قد قرر قبول استقالة النحاس باشا استنادا إلى ما يلى:

(أ) المصلحة القومية للبلاد.

(ب) المحافظة على كرامة «جلالته».

(ج) لا مكان السيطرة على البلاد وحكمها.

(د) طبقا لمتطلبات الوصول إلى اتفاق مع بريطانيا العظمى.

وأضاف نسيم بأن الملك يعتقد أنه من الأفضل أن يوافق على الاستقالة قبل مقابلته للمندوب السامى يوم ١٩ يونيو حتى لا يبدو بحال أن تلك المقابلة قد أثرت على قرار الملك^(٤). ومن ناحية أخرى فإن موقف «الحياة» الذى اتبعته دار

(١) أحمد شفيق: الحوليات، الحولية السابعة (عام ١٩٣٠)، ص ٦٧٤.

(٢) المصدر السابق؛ ص ٧٧٤.

(٣) عبد الرحمن الرافعى، المصدر السابق، نفس الصفحة، الأهرام؛ ٢٠ يونيو ١٩٣٠.

(٤) Fo. 407/210. No. 61 Lorraine to Henderson, June, 18, 1930, Tel. No. 277.

المندوب السامى لم يكن يسمح لها بأن تؤثر على قرار الملك رغم عدم اقتناعها بتلك المبررات التى سبقت لتسوغ للقصر قبول استقالة الوزارة^(١).

ومن الخطأ الاعتقاد بأن دار المندوب السامى قد فوجئت باستقالة الوزارة من منصبها، فمن الثابت أن دار المندوب السامى قد وضعت يدها مبكرا على خمائر الانقلاب الدستورى الذى انتواه القصر، وذلك عقب فشل المفاوضات حيث كان الملك على وشك البدء فى إجراء الانقلاب للتخلص من الحكومة الوفدية^(٢). بل أن ما أشارت إليه هذه الوثائق عن «مغازلة الملك لاسماعيل صدقى» قد تحقق بالفعل عندما صدر المرسوم الملكى لتكليف صدقى بتأليف الوزارة^(٣)، وذلك اثر استقالة النحاس. ومن ثم يمكن الافتراض بأن المندوب السامى لم يكن منبت الصلة بمسألة موقف القصر من استقالة النحاس. كذلك فإن فؤاد لم يكن ليقدم على ذلك الا ازاء تغاضى دار المندوب السامى عن مؤامرات القصر على الوزارة، بدعوى الحياد ازاء الصراع القائم بين طرفى السلطة.

وكانت استقالة الوزارة النحاسية الثانية إيذانا بنهاية الحكم الدستورى وعودة البلاد مرة أخرى إلى الحكم الأوتوقراطى للقصر والانقلاب على الدستور مثلما حدث فى أعقاب استقالة وزارة زغلول.

ولعل نجاح الملك فؤاد فى اقضاء الوزارة النحاسية ولما تعمّر فى الحكم أكثر من خمسة أشهر ونصف لينهض دليلا على تزايد نفوذ القصر وتأثيره فى السياسة المصرية بل أن ما تلى ذلك من انقلاب على الدستور واستبداله بأخر، ليعطى انطبعا كاملا على نوايا القصر ليس نحو الحكم الأوتوقراطى بحسب، بل وفى توطيد دعائمه بالبلاد واضفاء صبغة شرعية عليه. وكان له ما أرادته بالفعل ابان العهد الصدقى. كما سيرد ذكره بعد.

ثانيا: القصر ووزارات الائتلاف الوفدى؛

مما لا شك فيه أن سياسة القصر وما أصابها من تخطيط وتناقض ابان،

Ibid.

Fo. 407/210 No. 39 Hoare to Henderson, May, 19, 1930. Tel. No. 460.

Fo 407/210. No. 38 Hoare to Henderson, May, 9, 1930. Tel. No. 220.

(١)

(٢)

(٣)

وزارتى زيور الاولى والثانية، ثم ما حدث من انقلاب على الدستور ولم يعمر أكثر من عام، قد مهد السبيل لقيام الائتلاف بين الأحزاب السياسية. فلقد أيقن الأحرار الدستوريون أن وفاقهم مع القصر - أبان العهد الرزىورى - كان أكثر إضرارا بمصالح حزبهم من ديكتاتورية الوفد البرلمانية وما كان من طردهم من الوزارة اثر أزمة كتاب «الاسلام وأصول الحكم» على نحو مزرى كان باعثا آخر جعلهم لا يترددون فى التقرب الى أعداء أمس - أعنى بهم الوفديين - بعد أن أدركوا أنه لا عودة لهم إلى الحكم الا بمساعدة الوفد، الذى أدرك أن تعطيل الدستور إنما كان يعنى تعطيله عن ممارسة دوره فى الحركة الوطنية، ولم يكن الحزب الوطنى بأقل شغفا من الحزبين الآخرين، وبدأت أولى مظاهر الائتلاف بين الأحزاب فى اجتماع أعضاء البرلمان فى فندق الكونتنتال فى نوفمبر ١٩٢٥، ومن ثم ظهر تماسك الأحزاب - على اختلاف نزعاتها - فى مواجهة ديكتاتورية القصر التى تمثلت فى الحكم الرزىورى.

ومن الناحية أخرى بدأت الأحداث تسير متفقة ضد سياسة القصر، ذلك أن اقضاء حسن نشأت بضغط من المندوب السامى، بعد أن استفحل نفوذه وبما كانت له من صلات مشبوهة بقتلة السردار، كان من شأنه تقليص أظافر القصر وتجريده من أنيابه، ثم ما كان أخيرا من سقوط وزارة زيور الثانية ذات الصبغة الملكية الخاصة، مما أصاب سياسة القصر بالخذلان والتراجع.

إلى جانب ذلك فإن ثمة تطورات أخرى قد طرأت على السياسة البريطانية، وهذه قد حملت تأثيراتها المباشرة والتى مهدت الظروف السياسية لقيام الائتلاف. ذلك أن بريطانيا قد رأت أن سلطات الملك فؤاد التى استحوذ عليها خلال العهد الرزىورى قد تفاهمت إلى حد كبير، ولما كانت السياسة البريطانية قد بنت خطتها على أساس اقامة نوع من التوازن بين تلك القوى بحيث لا تسمح بطغيان واحدة على الأخرى، فمن ثم كانت رغبتها فى اقامة ذلك الاتفاق بين الوفد والأحرار الدستوريين أولا؛ للحد من سطوة القصر وثانيا؛ لمحاولة الوصول إلى نوع من التفاهم - إذ أمكن - بينها وبين قوى الائتلاف، الأمر الذى يفسره تراجع بريطانيا عن تأييد وزارة زيور الثانية بعد أن أيقنت

عجزها عن «اتمام زواج الوفاق» لافتقار تلك الوزارة للتأييد الشعبي اللازم لتوقيع الاتفاق المنشود، ومن ثم راحت تشير على سعد زغلول في صيف ١٩٢٥ من خلال الكثير من الوسطاء - مصريين أو بريطانيين - بضرورة الاتفاق مع الأحرار الدستوريين^(١). ومن ثم فلم تكن بريطانيا بمنأى عن هذا النصر الدستوري الذي أحرزه الأحرار والوفد والذي تمثل في تشكيل وزارة عدلى يكن فيما بعد.

ومما لا شك فيه أن الملك فؤاد كان مدركا لطبيعة التغيرات التي طرأت على السياسة البريطانية وبواعثها الحقيقية. إلا أنه تظل هناك حقيقة أخرى مؤداها أن الشكوك قد ظلمت علاقة الحزبين الرئيسيين في الائتلاف، فيبدى الدكتور هكيل تخوفه من عودة الوفد إلى سيرته وخصومته الأولى إذا عاد إلى الحكم^(٢). كذلك يصف سعد زغلول الأحرار بأنهم «قوم ماكرون ولا اخلاص منهم ولا يرضيهم منا إلا أن نظهر المذلة وأن يغلبونا على أمرنا»^(٣). هذه الشكوك المتبادلة لم تكن لتجعل الائتلاف قويا إلى الدرجة التي يستطيع فيها أن يفرض إرادته على القصر والإنجليز على السواء^(٤).

ولعل أظهر ما حمله الائتلاف من مخاطر للقصر، ما تمثل في احتمالات عودة سعد زغلول للحكم، ولم يكن الجانب البريطاني أقل إدراكا لتلك المخاطر، ومن ثم كان اتفاق المندوب السامى والملك بالألا يصدر المرسوم بدعوة البرلمان بعد ظهور نتائج الانتخابات فى ٢٨ مايو ١٩٢٦، إلا إذا حصل على تأكيد رسمى من سعد زغلول بالألا يتولى الحكم بل يعهد به الى عدلى باشا^(٥). بل إن المندوب السامى قد أرسل إلى حكومته بالفعل يطلب تفويضا للتدخل لمنع سعد من تولي الحكم^(٦).

(١) عبد الخالق لاشين: المصدر السابق: ص ٤٥١ - ٤٥٢.

مارسيل كولومب: المصدر السابق: ص ٥٩ - ٦٠.

(٢) محمد حسين هيكى: مذكرات فى السياسة المصرية ج ١: ص ٢٤٢.

(٣) مذكرات سعد زغلول: كراسة ٥٢: ص ٢٩٧٢.

(٤) محمد نكى عبد القادر: أقدام على الطريق: ص ١٥٩.

(٥) مذكرات الهلباوى: ص ٢٦٨.

Information papers: No 19.

Great Britain and Egypt (1914-1951), p. 10.

Youssef, Amin Op. Cit., p. 153, Lloyd, lord, Egypt since Cromer Vol. 11: pp. 161-162, (٦)

والملاحظ أنه على امتداد المسطح الزمني لهذا الائتلاف وهو نحو عامين، قد توالى على الحكم ثلاث وزارات كانت ذات أغلبية وفدية وأقلية دستورية واستندت فى الحكم إلى برلمان وفدى يؤيدها، الأمر الذى يمكن معه القول بأن وزارات الائتلاف إنما كانت تشكل امتدادا للوزارات الدستورية فى عدائها للقصر وإن كان فى عهود الأخيرة أكثر حدة مما كان عليه إبان عهد وزارات الائتلاف.

وكانت وزارة عدلى يكنى الثانية أولى وزارات الائتلاف، وكان مجيئها للحكم اثر استقالة الوزارة الزيورية الثانية، بعد أن أجرت الانتخابات بمقتضى قانون الانتخاب المباشر، وكنتيجة طبيعية لفوز الوفد، بدت فى الأفق السياسى نذر أزمة مقبلة على البلاد، لما تردد عن احتمالات تولي سعد زغلول الوزارة. وظهر واضحا أن حكومة قد يرأسها سعد زغلول لن تحظى بثقة الملك أو بريطانيا العظمى^(١). ومن ثم اتجهت النوايا إلى اختيار من هو أكثر اعتدالا من سعد ليكون على رأس الوزارة، وجرت محاولات من جانب الملك فؤاد والمندوب السامى لاقناع عدلى بتولى الوزارة^(٢).

بيد أن تلك المساعي نحو عدلى، لم تكن لتعنى بحال تأييدا من جانب الملك فؤاد، الذى لم يكن غائبا عنه أن تلك الوزارة هى نتاج طبيعى للائتلاف، وأن الوفد هو سندها الحقيقى فى الحكم الأمر الذى يجعلها واجهة ائتلاف وجوهر وفدى، ومن ثم بات الصراع مع الوزارة أمرا محتما.

وسرعان ما تكشففت نوايا القصر نحو الوزارة. فاتجه سعيه الى تأليب الأزهر واثارة جموعه ضد الوزارة القائمة^(٣). فأضرب طلبة الأزهر فى يناير ١٩٢٧ وذلك اثر رفض حكومة عدلى اجابة مطالبهم والتي تضمنت تبعية المعاهد الدينية لمشايخ الأزهر واصلاح مدرسة القضاء الشرعى، وقضى مجلس النواب ببطلان الأمر الملكى رقم ٣٠ لسنة ١٩٢٧ بالحاق المدارس الأولية للمعلمين ومدرستى دار العلوم والقضاء الشرعى بالجامعى الأزهرية، واخضاع تبعيتهما لوزارة المعارف^(٤). وكان هذا الالغاء بمثابة احباط لمناورة

(١) Information Papers, No.: 19., Great Britain and Egypt (1914-1952) p. 16.

(٢) Fo. 407/202: No. 58 Lloyd to Chamberlain, June, 5, 1926, Desp No. 274.

(٣) Fo. 407/204: No. 247: Lloyd to Chamberlain Feb. 8, 1922. Desp. No. 33.

(٤) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية. الحولية الرابعة (عام ١٩٢٧) ص ٢٨-٢٩.

القصر فى تحريك الأزهر ضد الوزارة. إلا أن صحافة القصر راحت تهاجم الوزارة والبرلمان على موقفهما من مطالب الأزهريين^(١). وكان القصر يبغي من وراء ذلك تعميق أسباب الخلاف بين الوزارة والأزهر وهى السلاح التقليدى الذى اعتاد القصر أن يشهره فى وجه خصومه.

وما لبث الصراع بين القصر والوزارة أن انتقل إلى داخل البرلمان، الذى كان قد تعطل نحو عامين، ومنذ أول دورة أعلن مجلس النواب أن كل المراسيم التى أصدرتها الحكومة السابقة فى غيبة البرلمان باطلة ولتفادى ذلك دعا المجلس الوزارة لتقدم مشروع قانون إليه بهدف معاقبة الوزراء الذى قد يلجأون مستقبلا لمثل هذه الوسائل. فضلا عن ذلك فقد وجه النواب نقدا عنيفا لمخصصات السراى التى تضاعفت، ووجه المجلس نظر الملك إلى ضخامة مخصصاته ودعاه إلى أن يكون القدوة والمثل، كما أن تشكيل السلك الدبلوماسى والقنصرى، الذى حرص الملك على اختيار أعضائه بنفسه قد تعرض هو الآخر للنقد أثناء مناقشة ميزانية وزارة الخارجية^(٢). ومما لاشك فيه أن ذلك الهجوم المتواتر الذى تعرض له القصر قد ساء الملك فؤاد، وراحت صحف القصر تهاجم الائتلاف علانية وتعمد إلى الوقیعة بين أقطابه فتصف سعد زغلول بأنه يمارس الديكتاتورية داخل البرلمان وتنعى عليه من ناحية أخرى اتصاله بدار المندوب السامى والتفاهم معها مباشرة، والتسليم لها فيما تطلبه دون أن يعبأ بالوزارة^(٣). ومن ناحية أخرى راح الملك فؤاد يعمل بالوقیعة بين سعد زغلول - بصفته رأس الائتلاف - ولورد لويد، فيلوح له بأن سعد زغلول بشكل العداء والخطورة لحكومة صاحب الجلالة ويدلل على ذلك بجهود سعد فى إحياء التنظيمات الطلابية مستثيرا بذلك عداء الجانب البريطانى له^(٤).

والواقع أن كلا من الملك فؤاد - بعد قد حرص على اجتذاب المندوب السامى إلى جانبه فى هذا الصراع^(٥). وتلك الحقيقة لم تكن غائبة عن اللورد لويد، الذى اتجه بدوره إلى السيطرة على الصراع الدائر بين القصر وقوى الائتلاف،

(١) الاتحاد ٦ فبراير ١٩٢٧.

(٢) مارسيل كولومب: المصدر السابق: ص ٦٣ - ٦٤.

(٣) أحمد شفيق: الحوليات الحولية الثالثة (عام ١٩٢٦): ص ٥٦١، الاتحاد ٢٠ يناير ١٩٢٧.

Lloyd, lord: Egypt since Cromer. VII: p. 179.

Fo: 407/203; No. 52. Lloyd to Chamberlain: Nov. 17, 1926. Desp No. 462.

Lloyd, lord: Op. Cit., p. 191.

(٤)

(٥)

والحيلولة دون وصوله إلى مرحلة حرجية، وينهض الدليل على ذلك أنه إزاء
إصرار البرلمان والحكومة على إصدار قانون العفو الشامل يقوم المندوب
السامى بالضغط على الملك لكى يسحب اعتراضه على مشروع القانون
ويوقعه (١).

وكان حريا بالقصر أن يعيد تقديراته طالما أن السياسة البريطانية وقد انتهجت
خطا توفيقيا إزاء الصراع بين طرفى السلطة، فلم يكن بمقدوره إذن أن يتمادى فى
صراعه مع قوى الائتلاف منفردا دون مظلة التأييد البريطانى، وعلى أقل تقدير
كان يتعين عليه أن ينتظر حتى تتدهور العلاقة بين قوى الائتلاف واللورد لويد،
ومن ثم تنهيا للقصر ظروف سياسية أكثر مناسبة، وذلك مما يشير إليه المندوب
السامى فى تقرير مفصل له عن إثارة بعض النواب لمسائل حساسة مثل حجم
وتسليح الجيش المصرى، ومركز المفتش العام والأعانة التى تدفع لقوة دفاع
السودان، ورأى عدلى أن هذه المسائل من شأنها إثارة أزمة شديدة مع الحكومة
البريطانية بل انها قد تؤدي إلى تمزيق الائتلاف الذى تقوم عليه الوزارة، وكان أن
اقترح سعد أن يطلب من الملك الاتصال بدار المندوب السامى فى هذا الخصوص،
إلا أن الملك قد رفض ذلك (٢).

ومن ناحية أخرى فإن ثمة مراسلات تمت بين لورد لويد والحكومة
البريطانية عن زيارة قام بها للملك فؤاد لكى يستطلع رأيه فيما إذا كان يعطف
على المقترحات الخاصة بزيادة قوة الجيش المصرى، على نحو ما أثير فى
البرلمان فضلا عن وجوب اجراء تخفيض تدريجى فى قوة الجيش المصرى
مثل ما هو متبع فى الدول الأخرى وأجاب الملك فؤاد بأنه يتفق فى رأى ودار
المندوب السامى إلا أنه يكاد يفقد كل سلطة تقريبا فى ظل هذا الظروف (٣)،
ومن ثم فقد أراد الملك فؤاد أن يلح للمندوب السامى بأن الوزارة القائمة تقف
حائلا دون انفاذ سياستهما.

وبصورة مفاجئة قدم عدلى يكن استقالة وزارته فى ١٩ أبريل ١٩٢٧ وذلك
أثر اعتراض بعض من النواب على اقتراح متضمنا شكرا للحكومة، مما دفعها
إلى الاستقالة صونا لكرامتها (٤).

(١) Fo: 407/203: No. 29, Henderson to Chamberlain, Aug.30, 1926 Desp No. 385

(٢) Fo: 407/204: No. 19, Lloyd to Chamberlain, April, 27, 1927 Tel.: No. 133.

(٣) أقبال شاة: فؤاد الأول: ص ١٧٨ .

(٤) Fo: 407/204: No. 18 Lloyd to Chamberlain, April, 21, 1927, Nos: 131, 132.

الا أن الوثائق البريطانية من جهة أخرى تشير إلى الدوافع الحقيقية التي حدثت بعدلى الى الاستقالة والتي ترجع إلى خلافات بينه وبين الوفد على بعض من التشريعات مثل قانون العمد وقانون التسليح، وقوة الجيش المصرى وأعانة قوة دفاع السودان، وراح عدلى يطالب من سعد أن يكبح جماح المتطرفين من رجاله الذين أرادوا تمرير القوانين الخاصة بالجيش المصرى سواء وافقت عليها بريطانيا أو رفضتها وإزاء خذلان سعد لعدلى لم ير الأخير بدا من الاستقالة^(١).

ورغم أنه لم يكن للقصر دور ظاهر فى استقالة الوزارة، إلا أنه لا يمكن اغفال ما أثاره القصر من مصاعب أمام الوزارة - كما مر بنا - على نحو عرقل مسيرتها فى الحكم فضلا عن تباين عناصر الائتلاف واختلاف مشاربها، وما ظهر من ذلك فى علاقاتها بالوزارة قد أضعفها بطبيعة الحال فى مواجهة القصر والانجليز، ومما لا شك فيه أن سقوط وزارة عدلى يكن على هذا النحو قد ساق للقصر غنيمة باردة لم يكن له فيها أدنى فضل، ومن ناحية أخرى كشف ذلك عن ضعف حقيقى فى بنيان الائتلاف، الأمر الذى زاد من صلابة القصر فى مواجهة ما تلا وزارة عدلى من وزارات ائتلافية أخرى.

ولقد ظهر اتجاه فى القصر - اثر استقالة عدلى - بتكليف سعد زغلول لتولى الوزارة الجديدة. وفى ٢٠ أبريل قابل توفيق نسيم سعد زغلول وحادثه فى أنه موفد من قبل الملك فؤاد لعرض رئاسة الوزارة عليه إذا لم تحل أزمة الوزارة المستقيلة، وأن الوزارة الجديدة ستكون دستورية بطبيعة الحال. وأعاد نسيم على سعد زغلول سؤاله فيما إذا كان يقبل تشكيل الوزارة بنفسه أو يشير بأحد غيره أن يؤلفها. وكان رشدى باشا قد اقترح على سعد أن يدعو عدلى لتأليف الوزارة الجديدة على أن تتكون من أعضاء الوزارة المستقيلة وأعضاء آخرين، فإذا رفض عدلى قبولها فتعرض على ثروت أو يتولاها سعد زغلول ويعين أحد الوزراء نائبا له لظروفه الصحية^(٢). وتلك المناورة المكشوفة من جانب القصر ورجاله كانت ترمى الى تحقيق هدفين: أولهما تقويض دعائم الائتلاف، من ذلك أن وجود سعد زغلول على رأس الحكومة الائتلافية

Fo. 407/204: No. 19 Lloyd to chamberlain, April, 21, 1927, Nos: 133,

(١)

(٢) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية - الحولية الرابعة (عام ١٩٢٧): ص ٩٦.

سوف يعطى للائتلاف مظهرا وجوهرا وفديا، وذلك بطبيعة الحال قد يدفع الأحرار الدستوريين إلى الخروج عن الائتلاف، طالما أن ذلك سوف يفقدهم كيانتهم السياسى فيه، فهم وإن كانوا قد قبلوا عدلى أو ثروت على رأس الحكومة فلم يكن لهم أن يقبلوا سعد زغلول بديلا.

أما الهدف الثانى فهو: اغراء القيادة الوفدية بالصراع مع المندوب السامى. فمما لاشك فيه أن حزب الأكثرية سيضطر عاجلا أو آجلا إلى الاختيار بين نزاع خطير مع الحكومة البريطانية، أو العدول عن برنامجة المشهور، الذى يتضمن رفض تصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢ رفضا باتا وهذا التصريح قاعدة السياسة البريطانية فى مصر^(١). إلا أن تلك المناورات لم يكتب لها سوى الفشل، ذلك أن موقف دار المندوب السامى من مسألة تولى سعد للوزارة لم يكن قد تغير بعد، ومن ثم فلم يكن بمقدور الملك فؤاد - بغض النظر عن نواياه - أن يفرض سعدا على رأس الحكومة الجديدة.

أما سعد زغلول فقد أشار على الملك فؤاد لكى يعهد الى ثروت باشا لتشكيل الوزارة، ثم كان أن تم الاتفاق على عودة زملائه الذين كانوا يشاركونه الحكم فى وزارة عدلى^(٢). وسرعان ما بدأت نوايا القصر تتكشف ازاء الوزارة الجديدة، فتشير الوثائق البريطانية إلى مقابلة بين المندوب السامى والملك فؤاد صبيحة يوم تشكيل الوزارة، هاجم فيها الأخير ثروت ووصفه بأنه «محتال» وأنه نقيض مؤلم لعدلى^(٣). بل أن هجوم الملك قد امتد الى النظام البرلمانى وقال أن ما سوف تتمخض عنه الأحداث قريبا سيجعل حكومه صاحب الجلالة تدرك أن الدستور المصرى كان مهزلة مضللة^(٤). وتكمن أهمية تلك الوثيقة فى أنها قد كشفت بجلاء حقيقة موقف الملك من الوزارة فى تلك الفترة الباكراة من توليها الحكم.

وداخل البرلمان بدأت أولى جولات الصراع بين القصر من ناحية والوزارة وقوى الائتلاف من ناحية أخرى. من ذلك أن مجلسى البرلمان قاما به بحث

(١) المصدر السابق: ص ١١٨.

(٢) السياسة الأسبوعية: ٧ مايو ١٩٢٧.

(٣) Fo: 207/204: No. 52, Lloyd to Chamberlain, April, 25, 19 1927. Tel No. 145

Ibid.

(٤)

مشروع القانون الخاص بتنظيم سلطة الملك فيما يختص بالمعاهد الدينية وتعيين الرؤساء الدينيين، وتضمن المشروع أن استعمال الملك سلطته فيما يختص بالجامع الأزهر والمعاهد الدينية بواسطة رئيس مجلس الوزراء، وعلى ذلك يكون تعيين شيخ الأزهر بناء على ما يعرضه رئيس مجلس الوزراء، ويسرى هذا على تعيين الرؤساء الدينيين الآخرين والمسائل المتعلقة بالأديان المسموح بها. كما تصدر ميزانية الأزهر والمعاهد الدينية بقانون ويتبع فيها الأحكام المقررة في الدستور لميزانية الدولة وحسابها الختامي^(١). وكان عرض مثل تلك المسائل في البرلمان، إنما كان يصدر عن سياسة للوفد وقوى الائتلاف الأخرى، استهدفت تقليص سلطة الملك على الأزهر والمعاهد الدينية. وانبرت جريدة البلاغ الوفدية تدافع عن هذا المشروع بدعوى أن هذه المعاهد كانت تحت سلطة حكام مصر أساسا سواء كانوا سلاطين أو ولاة، أو ملوكا، ولم يكن للوزارة رأى الا ما يراه الحكم.. وأن هذا القانون من شأنه أن ينظم سلطة الملك على الأزهر ويخضع إرادته للبرلمان^(٢).

وراحت المتاعب تترى من البرلمان لتزيد العلاقة سوء بين الملك فؤاد والوزارة فأثار النواب مسألة مخصصات ديوان جلال الملك وتناولوها بالمناقشة وبدرت من المجلس اقتراحات جريئة منها إلغاء ما يراه المجلس مما لا يتفق مع الحاجة واقتراح آخر بأن يراعى الاقتصاد في النفقات في ميزانية العام المقبل وثالث بأن تضاف أعمال السراى إلى إحدى الوزارات المسئولة ولتكن وزارة الأشغال^(٣). وكان من الطبيعي أن تثير تلك المناقشات حفيظة الملك الذى أظهر استياءه من رئيس الوزراء لعدم احكام قبضته على البرلمان.. وحذره من أنه لن يتحمل أية اهانة أخرى من البرلمان^(٤).

الا أن ذلك لم يثن جريدة السياسة عن الهجوم على الملك إزاء تدخله في تعيين القضاة فكتبت مقالا بعنوان «يجب وضع حد لهذه التدخلات والا كان الدستور حبرا على ورق» ذكرت فيه أن وزير الحقانية قد وضع الحركة القضائية الشرعية قبل قيامه بالاجازة ولم يبق الا استصدار المرسوم الملكى،

(١) مضابط مجلس الشيوخ، جلسة ٢٣ مايو ١٩٢٧.

(٢) البلاغ الأسبوعي: ٦ مايو ١٩٢٧، مذكرات الشيخ الظواهري: ص ٤٠.

(٣) السياسة الأسبوعية: ٢١ مايو ١٩٢٧.

For: 207/204: No. 43, Lloyd to Chamberlain, May, 19, 1927. Desp No. 192.

(٤)

غير أن هذا المرسوم لم يصدر لأن جلالة الملك رغب فى إجراء تغيير فيها بأن يتولى منصب العضوية فى المحكمة الشرعية العليا رئيس محكمة مصر الابتدائية الذى كان قبل ذلك اماما لجلالته فى حين أن وزير الحقانية اختار لهذا المنصب آخر أولى من الأول لعدة اعتبارات، ووصفت «السياسة» تدخل الملك بأنه إجراء غير دستورى^(١).

وأزاء تلك الهجمات المتواترة من قبل البرلمان عمد القصر إلى التراجع. ومن ناحية أخرى فقد بدأت العلاقة بين الوزارة والمندوب السامى فى التدهور، الأمر الذى خلق ظروفًا سياسية أكثر ملاءمة للقصر كيما يعاود هجومه على الوزارة بغية إسقاطها، فحدث أن لجنة الحربية فى مجلس النواب اقترحت عند نظرها لميزانية الجيش، إلغاء منصب السردار سبنكس باشا لتنافيه مع مسئولية الوزير أمام البرلمان، وتحسين أسلحة الجيش وأدواته وترقية التعليم فى المدرسة الحربية، واقترح بعض أعضائها تعديل قانون مجلس الجيش بحيث لا يكون سبنكس باشا عضوًا فيه على مثال مجلس الجيش الانجليزى، فاتصل نيا هذه الاقتراحات بدار المندوب السامى «اللورد جورج لويده» فاعتبر ذلك تحديًا لسلطة بريطانيا الحربية فى مصر، فقابل الملك وتبدلت بينه وبين ثروت المقابلات ثم قدم مذكرة للحكومة المصرية يشرح فيها وجهة النظر البريطانية وتتلخص هذه المذكرة فى أن أحد تحفظات تصريح ٢٨ فبراير الذى منع تدخل أية دولة أجنبية فى شئون مصر، يجعل لانجلترا حق الاشراف على الجيش المصرى. ورد ثروت باشا بأنه كان من الذين اشتغلوا فى جميع أدوار تصريح ٢٨ فبراير ولم ترد مسألة الجيش المصرى البتة فى أى نص منه ولهذا السبب ترى الحكومة المصرية أن هذه المسألة من المسائل الخاصة بها، فلما ترتج بريطانيا إلى هذا الرد، ولم يتزحزح ثروت باشا عن موقفه فأرسلت بريطانيا ثلاث بوارج إلى المياه المصرية بقصد التهديد^(٢). إلا أن حكومة ثروت أحنت رأسها للعاصفة وقبلت

(١) أحمد شفيق: المصدر السابق: ص ٥١٣.

(٢) اسماعيل صدقى: مذكراتى: ص ٣٦ (المزيد من التفاصيل عن أصول أزمة الجيش وتطورها انظر عبد العظيم رمضان: المصدر السابق: ص ٦٢٢ - ٦٢٠، محمد حسين هيكل: المصدر السابق: ص ٢٧٠ - ٢٧٢، الفصلين ١٢، ١٣ من كتاب

Lloyd, Egypt since Cromer, Vol. 11.

تجديد تعيين سبنكس مفتشا عاما لجيش المصرى لمدة ثلاث سنوات مع منحه رتبة فريق^(١).

واعتبر القصر ذلك الصدام الذى جرى بين وزارة ثروت ودار المندوب الساعى بمثابة اشارة لبدء العمل ضد الوزارة. فعندما اعتزم الملك فؤاد القيام برحلة إلى أوروبا لم يقم بتعيين نائب له يقوم بأعباء الملك فترة غيابه. وذلك بطبيعة الحال كان يعنى عدم امكان عرض مشروعات القوانين على البرلمان طالما لم يصدر بها مرسوم ملكى وبالتالى تعطيل البرلمان عن ممارسة دوره فى وجود الملك خارج البلاد، ومن ناحية أخرى رفض الملك فؤاد أن يصطحب معه رئيس وزرائه لانجلترا، بدعوى أن زيارة الملك غير رسمية، وفى نفس الوقت كانت اللجنة المالية لمجلس النواب تناقش اعتماد مبلغ عشرين ألف جنيه لنفقات الرحلة^(٢). الا أن سعد زغلول رفض ومن ورائه مجلس النواب فتح اعتماد لنفقات رحلة الملك إلا اذا صاحب رئيس وزرائه، وانتهت الأزمة بموافقة الملك على اصطحاب ثروت^(٣)، بعد أن بعث المندوب السامى بالمستر هندرسون إلى الملك فؤاد فى الاسكندرية يشرح له الأسباب التى تجعل من المرغوب فيه أن يصاحب معه رئيس وزرائه^(٤). وكانت بريطانيا تمهد السبل للتفاوض مع ثروت بغية الوصول الى اتفاق إلا أن حدثين متتاليين كان من شأن وقوعهما حدوث تغييرات جذرية فى الموقف السياسى أولهما: وفاة سعد زغلول فى ٢٣ اغسطس ١٩٢٧ وقد ترتب على ذلك الحادث اهتزاز الائتلاف الوزارى ذلك أن الدور الذى لعبه سعد فى الحفاظ على الائتلاف ورعايته، لم يتمكن خليفته من القيام به، كذلك فإن تلك الارادة التى كانت تمكن سعد من كبح جماح «الجناح المتطرف» من الوفد لم يكن خليفته يملكها^(٥). فى نفس الوقت كانت بريطانيا تحاول الامساك بأزمة الموقف، فتظهر خشيتها من أن الملك فؤاد بأفقه الضيق وقلة تدبيره قد يفقد تلك الفرصة العظيمة التى أتاحت له بوفاة سعد

(١) أنظر مارسيل كوموب: المصدر السابق، ص ٦٦.

(٢) البلاغ الأسبوعى، ٢٧ مايو ١٩٢٧.

(٣) عبد الرحمن الرافعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج ١، ص ٢٧٦.

Youssef, Amin, Op. Cit., p. 151.

Fo: 407/204, No: Lloyd to chamberlain, June, 19 1927. Desp No. 277.

(٤)

(٥) يونان لبيب: المصدر السابق، ص ٣٠٩.

زغلول أملا في أن يدعم موقفه ونفوذه في البلاد، خاصة وأن ضعف شعبية الملك فؤاد في مصر بمثابة عقبة أمام السياسة البريطانية^(١). وحقيقة الأمر أن فؤادا لم يكن يستطيع أن يلعب دور الشريك القوي للسياسات البريطانية آنذاك، بعد الغشل الذي منى به من جراء الصراع المتواتر مع قوى الائتلاف، ثم ان ابتعاده في أوروبا عن معترك السياسة المصرية قد سلبه كل فعالية حقيقية تمكنه من القيام بمثل هذا الدور.

أما الحادث الثاني فقد كان فشل مفاوضات ثروت تشمبرلين، وكان بدوره مجالا آخر للسياسة البريطانية كي تنفذ إلى أغراضها، فما كان من بريطانيا إلا أن شرعت في الضغط على ثروت لكي يسرع بعرض المعاهدة على وزرائه وتوقيعها. رغم أن عددا من القضايا لم يكن تم الاتفاق عليها، وكان من الطبيعي أن يرفضها النحاس والوزراء، لأنها لا تتفق وسيادة البلاد، وراحت بريطانيا تعتمد إلى الخداع والتمويه عن هدفها الأصلي وهو اقضاء ثروت - بعد ما تبين بدء تصدع الائتلاف - وذلك بأن راحت تحمل النحاس مغبة عدم قبول المعاهدة. وإزاء تحرج موقف ثروت بادر بتقديم استقالته لكي يتحقق لبريطانيا هدافا آخر وهو مواجهة الزعامة الوفدية الجديدة^(٢).

أثر استقالة ثروت بدت اتجاهات السياسة البريطانية تخدم قضية القصر في صراعه ضد الائتلاف - ولو بصورة غير مباشرة - فتشير الوثائق البريطانية عن استعداد دار المندوب السامي لأن تمنح تأييدها المطلق لأي وزير جديد يؤيد المعاهدة^(٣). في نفس الوقت لم يكن أمام الملك فؤاد - طبقا للدستور - سوى أن يرسل إلى النحاس - كزعيم للأغلبية في البرلمان - يدعو لتشكيل الوزارة. كما صرح بذلك الملك فؤاد للمندوب السامي^(٤).

والواقع أنه لم يكن غائبا عن الملك فؤاد أن النحاس الذي رفض نتائج مفاوضات ثروت - تشمبرلين وهو خارج الحكم، ما كان ليقبل اقرار تلك النتائج وهو في الحكم. الأمر الذي سيضطره إلى صدام خطير مع الجانب

(١) Fo. 407/205: No: 15. Henderson to Chamberlain, August, 31, 1927. Tel. No. 329.

(٢) Fo. 407/206: No: 33. Lloyd to Chamberlain, March, 5, 1928. Tel. No. 144.

(٣) Ibid.

(٤) أحمد شفيق حوليات مصر السياسية: الحولية الخامسة (١٩٢٨) ص ٢٦٠ - ٢٦١ عبد العظيم رمضان، المصدر السابق، ٦٦٩ - ٦٧١.

البريطاني، وذلك من شأنه كشف العجز الحقيقي للائتلاف، فضلا عن تعميق أسباب الخلاف بين أقطابه، على نحو يسوغ للقصر الاجهاز عليه وتقويضه. وبدأت الأحداث تسير بالفعل متفقة وسياسة القصر، فحدث أن أثيرت أزمة قانون الاجتماعات والمظاهرات في عهد الوزارة النحاسية. وواقع الأمر أن أصول هذه الأزمة ترتد إلى عهد وزارة ثروت الثانية المستقيلة، عندما أرسلت بريطانيا إليها مذكرة في ٤ مارس - قبيل استقالتها مباشرة - واصطدمت الوزارة النحاسية بتلك المذكرة اثر توليها الحكم، وإزاء رفضها لما جاء بالمذكرة باعتبارها نوعا من التدخل الأجنبي في شئون التشريع. فما كان من بريطانيا الا أن أرسلت مذكرة أخرى في ٤ أبريل للوزارة أكدت فيها على حقوق بريطانيا في البلاد بمقتضى التحفظات الأربعة الواردة في تصريح ٢٨ فبراير^(١).

على أن ذلك الصدام الذي جرى بين الوزارة ودار المندوب السامي بشأن مشروع قانون الاجتماعات قد سوغ للملك فؤاد أن يعمد إلى مهادنة دار المندوب السامي ويشجع في الوساطة بينها وبين النحاس - رغم تأييد فؤاد لموقف اللورد لويد - فيرسل إلى رئيس الوزراء اثنين من زملائه أملاً في إقناعه بسحب المشروع، وراح الملك فؤاد في الوقت نفسه يبدي تشككه في أن يعمل النحاس بصورة ودية مع دار المندوب السامي^(٢).

ومن ناحية أخرى فإن النحاس أبدى إستعداده للتفكير في التفاوض عن هذا المشروع حتى شهر نوفمبر في مقابل أن يحصل على ضمان من بريطانيا ألا تتدخل بازاء الموافقة عليه عقب انتهاء تلك الفترة^(٣). الا أن المندوب السامي حسم المسألة وأرسل مذكرة إلى النحاس في ٢٩ أبريل يطلب فيها منع عرض المشروع وتأكيدا كتابيا ألا يستمر في نظره وإذا لم يحصل هذا التأكيد قبل الساعة السابعة مساء ٢ مايو فإن حكومة صاحب الجلالة تعتبر نفسها حرة في اتخاذ ما تراه من تدابير. وقد تمخض عن ذلك اجابة مرضية من الحكومة المصرية بأنها ترغب في التفاهم الردي مع بريطانيا وسوف

(١) عبد الرحمن الرافعي: في أعقاب الثورة المصرية ج ٢، ص ٢٥.

Fo: 407/206: No 71, Lloyd to Chamberlain, April, 9, 1928 Tel. No. 211.

(٢)

Fo: 407/206: No. 89: Lloyd to Chamberlain, April, 29, 1928, Tel. : No. 253.

(٣)

تؤجل من جانبها التفكير فى مشروع القانون إلى دور الانعقاد القادم للبرلمان^(١). وبذلك استطاعت الوزارة أن تجتاز الأزمة التى فجرها مشروع قانون الاجتماعات.

تبقى بعد ذلك نتائج هامة ترتبت على هذا الصدام، منها زيادة التقارب بين القصر ودار المندوب السامى بفضل ما أظهره فؤاد من تأييد لموقف بريطانى، ثم ما كان من مساعيه فى الظاهر لحل الأزمة. ومنها أيضا تعميق الشكوك بين المندوب السامى والوزارة النحاسية بعد أن أوضحت «نواياها غير الودية» نحو الجانب البريطانى. ومنها أخيرا بدء تصدع الائتلاف بعد أن تصور الأحرار أن الفرصة قد غدت سائحة لانتزاع زعامة الائتلاف باستغلال ضعف الزعامة الجديدة، فكان لموقف النحاس إزاء الأزمة ما بدد آمالهم. والامر الذى لا جدال فيه أن هذه النتائج جاءت فى جملتها لتخدم قضية القصر لا فى صراعه ضد الوزارة النحاسية فحسب، بل وضد قوى الائتلاف مجتمعة.

وكان من الطبيعى أن يستثمر الملك فؤاد تلك النتائج لصالحه لتدخل سياسة القصر ضد الائتلاف حيز التنفيذ، فيقول المندوب السامى فى تقرير له عن مقابلة مع « محمد محمود وزير المالية » أن الملك فؤاد قد أخبر محمد محمود بعزمه على اقضاء الوزارة الحالية خلال الأسابيع القليلة القادمة، وأن الملك سوف يدعو محمد محمود إلى تشكيل الحكومة الجديدة. وأن الشكوك تساور الملك فى أن النحاس قد يرغم من قبل المتطرفين على أن يحى قانون الاجتماعات فى نوفمبر، وأن أزمة حادة سوف تحدث مع بريطانيا، والملك يضع كل ذلك فى الحسبان^(٢).

فضلا عن ذلك فقد كان الملك نفسه قلقا الى حد كبير من الصراع المرتقب بينه وبين الوفد، والذى كان الوفد ينشد من ورائه حرمان الملك من كل نفوذ لعرقلة مرور التشريع.. وأن وزير المالية يرى الملك محقا فيما ذهب اليها، وأن الموقف الحرج الذى وضع فيه الملك أفقده كل البدائل^(٣). وتكمن قيمة هذا

Information papers. No. 19, "Great Britain and Egypt (1914-1952) P. 20, little Tom, (١) Egypt: p. 146.

Fo: 407/ 206, No. 110. Lloyd to chamberlain, May, 28, 1928. Desp No. 290.

Ibid.

(٢)

(٣)

التقرير أساسا في أنه قد أوضح الأبعاد الرئيسية لسياسة القصر في تلك الفترة ففيما يتصل بالائتلاف كان على القصر أن ينتزع أحد قطبيه الرئيسيين، وبدا - الأحرار الدستوريون - كالعادة أكثر استجابة له في ذلك، وفيما يتعلق بدار المندوب السامي، فقد أراد الملك فؤاد - عن عمد - أن تضع يدها على خمائر سياسته، لأنه كان ينشد تأييدها فيما اعتزم الاقدام عليه، أو ضمان حيادها على أقل تقدير، وبالفعل قدم محمد محمود استقالته للملك يوم ٤ مايو، إلا أن الملك طلب أرجاءها ريثما يتمكن من خلق ظروف أكثر مناسبة لاقضاء الوزارة النحاسية. وكان أن تفجرت فضيحة وثائق سيف الدين وكانت الفرصة ذهبية للقصر حيث تهيأت الظروف لهدم كيان الوزارة^(١) على الرغم من أنه ثبت فيما بعد سلامة موقف النحاس.

قدم محمد محمود استقالته مرة أخرى وكانت تلك الخطوة الأولى لانتزاع الأحرار الدستوريين من الائتلاف، وإيداناً بانفاز الانقلاب، ففي ١٩ يونية استقال جعفر ولي باشا وهو من الأحرار الدستوريين وفي ٢١ يونية استقال أحمد حشبة وزير الحقانية وفي ٢٤ يونية استقال إبراهيم فهمي كريم بك وزير الأشغال وكان وزيرا مستقلا^(٢). ودلت تلك الاستقالات بما لا يدع مجالا للشك أن ثمة اتفاقا بين هؤلاء من تعيينهم جميعا في الوزارة التالية^(٣). أما عن الجانب البريطاني فقد التزم جانب الحياد إزاء الأزمات^(٤)، ولقد استغل الملك فؤاد حياد الجانب البريطاني وتخرج موقف الوزارة إزاء تلك الأزمات المتعاقبة التي أحاسقت بها، فأقالها في ٢٥ يونية وبنى قرار الاقالة على أن الائتلاف الذي قامت عليه الوزارة قد أصيب بصدع شديد^(٥)، وبهجاح القصر في اقالة الوزارة النحاسية الأولى وهي حائزة لثقة الأمة ونوابها، قد أرخ نهاية لعهد الائتلاف ووزاراته، كان ذلك يحمل أيضا دلالات قوية على تعاظم قوة التأثير السياسي للقصر في ذلك الوقت.

(١) مزهد من التفاصيل عن فضيحة وثائق سيف الدين: انظر الرفاعي: المصدر السابق، ص ٤٦ -

٤٧، أحمد شفيق: المصدر السابق، ص ١٨٥ وما بعدها.

(٢) عبد الرحمن الرفاعي: المصدر السابق، ص ٤٦.

(٣) يونان لبيب: المصدر السابق، ص ٣١٧.

(٤) Fo: 407/ 206. No. 125. Lloyd to chamberlain, June, 19, 1928. Tel. : No. 318. (٤)

(٥) مضابط مجلس النواب: دور الانعقاد العادي الثالث: الجلسة الخامسة والثمانين، ٢٥ يونية ١٩٢٨.

ثالثا : القصر ووزارات الأقلية:

تسجل حادثة مصرع السردار البداية الحقيقية لحكم القصر وانفراجه بالسلطة بعد ذلك الصدام الذى جرى بين القصر ودار المندوب السامى من ناحية والقوى الوطنية التى أجليت عن موقعها بالسلطة اثر الحادث من ناحية أخرى.

وبطبيعة الحال فإن عودة القوى الوطنية للحكم أمرا لم يكن واردا فى حسابات كل من الملك فؤاد أو المندوب السامى على السواء. فضلا عن ذلك فإن النتائج التى ترتبت على حادثة مصرع السردار انما جاءت لتخدم قضية حكم القصر الأوتوقراطى، ومن ثم كان عليه أن يبادر بتقديم «البديل المقبول» لوزارة سعد زغلول، بمعنى آخر كان على القصر اعداد «وزارة مناسبة» تتعامل مع الانذارات البريطانية التى لم تستجب لها وزارة سعد زغلول، بصورة يمكن معها استقطاب غضب الجانب البريطانى.

واتجهت نوايا القصر بالفعل لتعيين أحمد زيور رئيسا للوزارة، وكان زيور هذا يحظى برضاء القصر ودار المندوب السامى على السواء، فضلا عن أنه كان فى نظر الناس وفديا، وضمت وزارته عددا من الوفديين حتى اعتبرها البعض أنها استمرار «للوزارة الدستورية الأولى»^(١). الا أن الوزارة ما لبثت أن تخلصت من العناصر الوفدية اثر استقالة الوزيرين الوفديين منها احتجاجا على تسليم الحكومة بالمطالب البريطانية، وأضمت الوزارة تضم عناصر فى غالبيتها موالية للقصر، الأمر الذى يمكن معه القول بأن حكم البلاد قد استقام للملك فؤاد من خلال «وزارة ملكية خالصة».

واتضح عزم القصر على تدعيم مسيرته نحو الحكم، فيما قام به حسن نشأت وكيل الديوان الملكى من انشاء حزب الاتحاد فى مطلع عام ١٩٢٥، وأصبح هذا الحزب معقلا للعناصر المعروفة بولائها للقصر فضلا عن عداتها للوفد. ويبدو أن نشأت باشا قد اراد أن يحقق من انشاء هذا الحزب هدفين؛ أولهما سلبى وهو تحطيم الوفد من الداخل وذلك عن طريق اجتذاب عدد من أنصاره إلى الحزب الجديد، وثانيهما؛ أن يكون للقصر قوة سياسية منظمة

(١) محمد حسين هيكل، المصدر السابق، ص ٢١١.

ذات طابع محافظ يمكن استخدامها فى تنفيذ سياسته^(١). وبمعنى آخر فقد اعتزم القصر النزول إلى ميدان الصراع الحزبى، فضلا عن المشاركة فى الحكم عن طريق حزب من صنائعه.

ومن ناحية أخرى فقد تعددت مظاهر تدخل القصر فى شئون الحكم والادارة فقد ادعى نشأت لنفسه حق حضور جلسات مجلس الوزراء، وراح يعارض الوزارة، بل ويرفض قراراتهم اذا كانت لا تتماشى مع ما يدعى أنها رغبات الملك. وكان أعضاء المجلس يعلمون أن ما يفعله نشأت اجراء غير دستورى لأنه ليس هناك نص يخول لנائب رئيس الديوان الملكى حق حضور جلسات مجلس الوزراء، ولكن لما كانت الوزارة بأسرها فى انعقاد غير قانونى وقد أوقفت الحكم الدستورى، كان عليها أن تبتلع كبرياءها وغضبها وتصبر على استبداد نشأت ثمنا للتأييد الملكى لها^(٢). فضلا عن ذلك فقد أصبح القصر هو مصدر التعيينات فى جميع دوائر الحكومة وبخاصة فى وظائف السلك السياسى التى لم تكن تصدر الا بوحى منه. وكانت هذه التعيينات هى وسيلة القصر فى مكافأة أنصاره فملئت الوظائف بالمصاسيب والوصوليين^(٣).

وحدث أن اتفق الرأى بين الحكومة والسراى على أن يدخل صدقى باشا الوزارة وأن تسند اليه وزارة الداخلية، فقد أراد زيور - بعد أن أدرك عجزه - أن يدعم حكومته بشخصية قوية تستطيع أن تساهم فى تحمل مسئولية التغيرات الجديدة التى يريد ادخالها على نظام الحكم فى البلاد، وأراد فؤاد أن يتخذ من صدقى باشا وسيلة لتدعيم ديكتاتوريته والتكيل بسعد وبرجوازيته واحداث الانقلاب الدستورى الأول^(٤).

وفى عهد وزارة زيور الثانية (١٣ مارس ١٩٢٥ - ٧ يونية ١٩٢٦) استطاع القصر أن يجتذب الأحرار الدستوريين إلى صفوفها جنباً إلى جنب مع الاتحاديين، وفيما يتعلق بأشراك الأحرار فى الحكم، فيعد بحق من أعمال

(١) على الدين هلال، المصدر السابق، ص ٢١٠ - ٢١١.

يونان لبيب زرق: الأحزاب المصرية قبل ثورة ١٩٥٢، ص ٧٦.

(٢) عفاف لطفى السيد: المصدر السابق، ص ١٢٢.

(٣) احمد شفيق: الحوليات، الحولية الثانية (١٩٢٥)، ص ٣٧٤ - ٣٧٧، ص ٤٠٦.

(٤) احمد فؤاد على مصطفى: المصدر السابق، ص ٢٥٠.

المهارة السياسية التى تحتسب للملك فؤاد، فلقد أراد أن يحقق من وراء ذلك هدفين: أولهما: أن يحظى بتأييد المندوب السامى وذلك بتمثيل حلفائه التقليديين فى الحكم، ثانيهما: أن ذلك من شأنه اجهاض دعاوى الأحرار فى الدفاع عن الدستور على نحو جعلهم يشتركون فى الانقلاب عليه وهم واضعوه، والحق أن فؤادا قد استطاع أن يحقق الهدفين معا. وراحت صحف القصر تدافع عن الوزارة الجديدة وتصف الخروج عليها بأنه «خروج على جلالة الملك، والتحريض عليها تحريضا على جلالته»^(١). إلا أن ذلك لم يكن ينفى أن الائتلاف الذى قامت عليه الوزارة كان أشبه ما يكون بزواج مؤقت، مما دعا صحيفة المقطم أن تضمن بوصف الوزارة الجديدة بالائتلافية فتقول «فالوزارة الجديدة والصالة هذه ليست وزارة ائتلافية ولكنها وزارة فئة من الأحزاب كوزارة «بوانكاريه» أو وزارة «هريو» فى فرنسا»^(٢).

والواقع أن الائتلاف الذى جرى بين الاتحاديين والأحرار الدستوريين فى ظل العرش قد احاطت به الشكوك منذ البداية، فيعبر الدكتور هيكل عن ذلك بقوله: «أما أن ينزع الحكم من سعد عن طريق الانجليز وأما أن يرضى خصوم سعد بذلك، وأن ينتهزوها فرصة للوثوب إلى الحكم فذلك ما يجعلنى فى ريب من أننا سنحقق للبلاد ما تطمح فى تحقيقه»^(٣).

ويدت بوادر تصدع هذا الائتلاف بالفعل فيما كتبه جريدة الأتحاد من أن «الاتحاديين يبررون تأليف حزبهم باتهام الأحرار الدستوريين بأنهم منبذون من أهل هذا القطر جميعا، وأنهم لا يقوون على شئ ما، فالدستوريون فى نظر الاتحاديين منبذون وهذا صحيح والاتحاديون فى نظر الدستوريين رجعيون وهذا صحيح»^(٤).

على أن هذا التحالف غير المقدس الذى قام على أنقاض الدستور، كان حريا به أن تتعثر مسيرته فى الحكم وذلك بسبب ما ظهر من تعارض فى اتجاهات حزبي الائتلاف الرئيسيين، أضف إلى ذلك أن الملك فؤاد قد بدا راغبا فى

(١) الأتحاد: ٢ أبريل ١٩٢٥.

(٢) أحمد شفيق: المصدر السابق: ص ٢٠٦.

(٣) محمد حسين هيكل: المصدر السابق: ٢١٤.

(٤) أحمد شفيق: المصدر السابق: ص ٥٧٢.

التخلص من وجود الأحرار فى الحكم، وتشير الوثائق البريطانية إلى أن الملك فؤاد سوف ينتهز اضطلاح يحيى ابراهيم برئاسة الوزارة أثناء غياب زيور فى الخارج لكى يضاعف جهوده ويقر سيادته المطلقة على الوزارة^(١).

عمد نشأت إلى اثاره مكيدة مستهدفة الأحرار الدستوريين تركزت حول كتاب جدلى صدر للشيخ على عبد الرازق وهو «الاسلام وأصول الحكم» تعرض فيه كاتبه للخلافة وراح يدلل على أنها لاتحمل أى مضمون دينى، ولاتتصل بأصول الاسلام فى شئ^(٢). والقيمة الحقيقية لهذا الكتاب، انما تكمن فى توقيت صدوره، ذلك أن جهود القصر المستمرة فى الدعوة للخلافة قد تمخضت عن مؤتمر عقد فى القاهرة عام ١٩٢٦ للبحث فى شئون الخلافة، ولم يكن لذلك المؤتمر نصب سوى الفشل، ومن ثم غاضت آمال فؤاد فى الخلافة، وكان صدور مؤلف الشيخ على عبد الرازق - وأسرته من زعامات حزب الأحرار القوية - كان يعنى فشلاً آخر للدعوة إلى الخلافة، مما اثار حفيظة القصر على الأحرار. وراح الملك فؤاد - بتحريض نشأت باشا - يدفع الأمور إلى الهاوية ويعجل بالأزمة على نحو يتفق ومخططهما^(٣). وانتهت الأزمة بإقالة عبد العزيز فهمى وزير الحقانية وزعيم حزب الأحرار وقتلا ذلك استقالة وزيرى الأوقاف والزراعة وهما من الأحرار الدستوريين، وكان هذا الاقصاء المزرى، للأحرار انما كان تعبيراً واضحاً على تصميم القصر على أن يحكم من خلال وزارة اتحادية صرفة تكون أداة فى يده^(٤).

وبطبيعة الحال لم يكن للقصر أن يستمر فى مسيرته نحو الحكم المطلق دون أن يصطدم باتجاهات السياسة البريطانية. فعندما وصل اللورد لويد خلفاً للورد اللنبى إلى مصر، وصل وله وجهة مرسومة فى السياسة المصرية لا يطول فيها التردد والاضطراب، فنفوذ القصر يجب أن يقف عند حد محدود، والحياة النيابية يجب أن تعود، ولكن هل تعود الحياة النيابية ليعود سعد زغلول إلى نفوذه الحكومى القديم، كلا بل تعود الحياة النيابية فى

(١) Fo: 407/201: No. 11. Henderson to Chamberlain, July, 12 1925, Tel: No. 511.

(٢) لمزيد من التفاصيل عن أزمة كتاب «الاسلام وأصول الحكم»، انرها على علاقة القصر بحزب الأحرار الدستوريين؛ انظر الفصل الرابع (القصر والحياة الحزبية).

(٣) Lo: 407/201: No. 25: Handerson to Chamberlain, Sept 25, 1925, Desp No. 320.

(٤) عفاف لطفى السيد/ المصدر السابق؛ ص ١٢٤.

برلمان مؤتلف من جميع الأحزاب، فيحول البرلمان دون انفراد النيابية في
برلمان مؤتلف من جميع الأحزاب، فيحول البرلمان دون انفراد القصر بالسلطة
ويحول الائتلاف دون انفراد سعد بالوزارة والبرلمان ولا ينحصر النفوذ في
أيدي واحدة من أيدي المصريين^(١).

وبدت بوادر الائتلاف بين الأحزاب القومية الثلاث بالفعل عقب اجتماع
البرلمان الذي عقد في فندق الكونتنتال في ٢١ نوفمبر ١٩٢٥، وذلك بعد أن
منعت الوزارة انعقاد الاجتماع في دار النيابية^(٢). ولعل أبرز مظاهر من قوة
الائتلاف في ذلك الوقت ما كان من رفضه لقانون الانتخاب المعدل الذي
وضعتة حكومة زيور، والاصرار على إجراء الانتخابات بمقتضى قانون
الانتخاب المباشر، وكان لتدخل المندوب السامي - كما مر بنا - لدى حكومة
زيور أثره في اذعانها لرغبة قوى الائتلاف، وأجريت الانتخابات بالفعل،
وجاءت نتيجتها إيذاناً بانتهاء العهد الزيوري ومغيب حكم القصر، ليبدأ عهد
جديد هو عهد وزارات الائتلاف الوفدي، ليصبح محتماً على القصر أن يواجه
الأحزاب القومية مجتمعة وينتصر عليها ليبدأ مسيرته من جديد نحو الحكم
المطلق.

ولقد كان نجاح القصر في اقالة الوزارة النحاسية الأولى بمثابة تقويض
لصرح الائتلاف ونهاية لعهد، ومما لا شك فيه أن ذلك بدوره كان يشكل
نجاحاً كبيراً لسياسة الملك فؤاد كان عليه أن يستغله، ومن ثم فقد كان اختيار
«الرجل المناسب» الذي يمكنه تنفيذ سياسة القصر أمراً بالغ الأهمية للملك
فؤاد، ففي البداية كانت رغبة السراي متجهة لاختيار اسماعيل صدقي - كما
يعترف بنفسه في مذكراته - اثر اقالة النحاس في يونية ١٩٢٨، وخطب في
ذلك خطاباً شبه رسمي، ووضع أسماء الوزراء الذين وقع عليهم اختياره
ليتعاونوا معه^(٣). أما الوثائق البريطانية فتشير الى تردد الملك فؤاد في مسألة
اختيار رئيس الوزراء، ففي مقابلة جرت بين الملك فؤاد ولورد لويد الذي سأل

(١) عباس العقاد: المصدر السابق؛ ص ٤٨٠ - ٤٨١.

(٢) عبد الرحمن الرافعي: في أعقاب الثورة المصرية ج ١؛ ص ٢٤٠.

أحمد شفيق: المصدر السابق؛ ص ٢٩٤ وما بعدها.

(٣) اسماعيل صدقي: مذكراتي؛ ص ٢٨.

عمن تتجه اليه النية لتشكيل الوزارة الجديدة، فرد الملك فؤاد بأنه سيكون أيا من صدقي أو محمود، وأنه يود أن تضمهما الوزارة الجديدة وأن الصعوبة التي تواجهه في هذا الشأن هي أن كلا منهما قد لا يوافق على العمل تحت رئاسة الآخر^(١). إلا أن الملك فؤاد حسم الأمر في النهاية وأرسل إلى محمد محمود ليكلفه بتشكيل الوزارة^(٢). ومن ناحية أخرى فإن ثمة إشارة لم ترد من قبل اللورد لويد في كتابه - مصر منذ كرومر - إلى دور لعبه في تعيين محمد محمود^(٣). الأمر الذي يدعو إلى القول بأن اختيار محمد محمود، كان بمبادرة ملكية خالصة لم يكن للمندوب السامي أدنى تدخل فيها، مما يناقض ما ذهب إليه فريق من الباحثين وما ذهب إليه صدقي نفسه من أن اختيار محمد محمود إنما كان بتوجيه من المندوب السامي^(٤).

ومما لا شك فيه أن اختيار الملك فؤاد لمحمد محمود، كان اختيارا قد تعددت دوافعه، فمنها ذلك الدور الذي لعبه محمد محمود في إضعاف الوزارة النحاسية الأولى على نحو مهد السبيل أمام الملك فؤاد لإقالتها، وكان حريا بالأخير أن يكافئه على ذلك، ومن هذه الدوافع أيضا أن اشراك الأحرار الدستوريين في الوزارة من شأنه تعضيد موقف الاتحاديين - حزب الملك - الذين يشاركونهم الحكم، ومن ثم تصبح للوزارة واجهة من الدستوريين وجوها من الاتحاديين، مما يضمن للقصر مشاركة فعالة في الحكم، ومنها أخيرا أن وجود الأحرار وزعيمهم في الوزارة يصيب ترضية للجانب البريطاني باعتبارهم - حلفاء التقليديين - ومن ثم تتضاءل فرص الجانب البريطاني في التدخل لمقاومة سياسة القصر التي اعتزم تنفيذها من خلال الوزارة الجديدة.

ومما لا شك فيه أن تجربة الائتلاف كانت في التحليل الأخير تحمل فشلا للسياسة البريطانية في مصر، الأمر الذي تمثل في عجزها عن الوصول إلى تسوية العلاقات المصرية - البريطانية مع قوى الائتلاف باختلاف نزعاتها. وكانت قضية إبعاد الوفد والنحاس عن الحكم هي أهم ما كان يشغل دار

Po: 407/2106; No. 136: Lloyd to chamberlain, June, 26, 1928, Tel; No. 331 conf. (١)

Ibid. (٢)

Lloyd, loc. cit., pp. 276-277. (٣)

(٤) انظر سنوية قراءة، نهر السياسة المصرية، ص ٢٢٨، محمد زكي عبد القادر محنة الدستور، ص ٧٤، اسماعيل صدقي؛ المصدر السابق؛ نفس الصفحة.

المندوب السامى وقتذاك، وهو ما فعله فؤاد باقالة الوزارة النحاسية الأولى، بل راح يقدم بديلا آخر فى وزارة تضم الأحرار والاتحاديين، وذلك بدوره قد أرضى دوائر المندوب السامى.

ورغم الدور البارز الذى لعبه للقصر - كما مر بنا - فى تشكيل هذه الوزارة، إلا أن محمد محمود كان حريصا على أن يؤكد أن الوزارة ليست من وزارات القصر، كوزارتى زيور مثلا^(١).

وكان ذلك بطبيعة الحال أمرا جوهريا يتعارض وسياسة القصر، مما قاده الى صدامات عديدة مع الوزارة بسبب تمسكها بمبدأ «المسئولية الوزارية» وعدم السماح للقصر بالافتئات على حقها فى هذا الصدد.. ذلك أن محمد محمود كان قد قرر بالاتفاق مع الملك فؤاد، وفى أعقاب تأليف وزارته على تعيين اسماعيل صدقى رئيسا لديوان المحاسبة تعويضا له عن عدم قيامه بتأليف الوزارة، إلا أن الملك حاول عرقلة صدور المرسوم القاضى بذلك، محتجا على بعض المواد التى جاءت فى مرسوم انشاء الوظيفة الجديدة، ويرى محمد محمود أن القصر بذلك يرغب فى العودة إلى سيرته فى الحكم الأوتوقراطى، فيلجأ إلى التهديد بدعوة البرلمان الوفدى المعلق وتقديم استقالته، ويعمد المندوب السامى إلى التدخل للضغط على الملك لكى يجيب الوزارة إلى مطلبها، وصدام آخر يتصل بتعديل وزارى محدود لتعيين وزير للأوقاف وانشاء وزارة الصحة، وكذا تعيين وزير مفوض لمصر لدى الحكومة البريطانية وصمم الملك على شغل تلك الأماكن من صفوف الاتحاديين وإزاء رفض محمد محمود تجددت مسألة التعديل الوزارى^(٢).

والحقيقة أن حكومة محمد محمود لم تكن لتتصد خلفها مع القصر دون أن تكون مؤيدة من جانب دار المندوب السامى، وخاصة أنه لم يكن هناك برلمان يؤيدها، أو تأييد شعبى يعضدها.

ومن جهة أخرى كان الأزهر مجالا للمنافسة بين القصر والحكومة فعندما تولى محمد محمود الحكم، وهو رئيس حزب الأحرار الدستوريين، أراد

(١) يونان لبيب: تاريخ الوزارات المصرية: ص ٣٢٥.

(٢) المصدر السابق: ص ٣٢٧ - ٣٢٨.

أعضاء هذا الحزب أن يستفيدوا من هذا الظرف لمصلحة أقرار مبادئ الحزب في الأزهر ولاجتماع أنصار له فيه، وعندئذ تألفت بين الطلبة لجنة سميت بلجنة الأزهر للأحرار الدستوريين وأخذت تجذب للحزب أنصار من الطلبة والعلماء^(١).

وفي نفس الوقت تقدم الشيخ المراغي لمحمد محمود باشا رئيس الوزراء بمشروع قانون اصلاح الأزهر الذى وضعته لجنة اصلاح الأزهر ورجا منه أن يسرع مجلس الوزراء فى نظر هذا المشروع وإقراره توطئة لعرضه على الملك لاعتماده، فقبل محمد محمود رجاء الشيخ المراغي، واجتمع مجلس الوزراء مرتين خصيصا لدرس هذا القانون فأقره وأرسله للسراى للتصديق، وكان من ضمن مواد هذا المشروع الاعتراف بالقانون رقم ١٥ لسنة ١٩٢٧ - الذى صدر فى عهد وزارة ثروت الثانية - وهو القانون الذى يشرك مع الملك رئيس الوزارة فى سلطته على الأزهر والمعاهد الدينية. هنا كانت الفرصة التى ينتظرها توفيق نسيم باشا بصفته رئيس ديوان الملك لكى يقول كلمة السراى فى شأن التجارب التى نتجت فعلا عن تنفيذ هذا القانون فى الفترة التى تلت إقراره، فأشار توفيق نسيم باشا بعدم رغبة الملك فى استمرار قيام القانون رقم ١٥ لسنة ١٩٢٧ وبرغبته فى الغائه حفظا للأزهر وللمدين من أغراض السياسة الخبيثة، ولما كان مشروع القانون الذى قدمه الشيخ المراغي لاصلاح الأزهر يقر هذا القانون ويحبذه ويجعله أساسا للاصلاح الذى انتواه، فقد أشار نسيم للشيخ المراغي بأن الملك لا يوافق على مشروع هذا القانون^(٢).

ويقينا فان الملك فؤاد قد أراد من وراء ذلك أن يحتفظ بسيادته المطلقة على الأزهر دون أن ينازعه فيها منازع وألا يدع للأحرار أو سواهم سبيلا إلى الأزهر لأن ذلك - على حد تعبير الشيخ الظواهري - ما كان يتخوف منه الأزهريون أنفسهم والملك، عندما أرادوا أن يبعدوا السياسة عن الأزهر والأزهر عن السياسة وأن يجعلوا شئون الدين كلها تابعة دائما للعرش^(٣).

والواقع أن حكومة محمد محمود لم تكن سوى مرحلة جديدة من مراحل

(١) مذكرات الشيخ الظواهري؛ ص ٤٠.

(٢) المصدر السابق؛ ص ٦٨ - ٦٩.

(٣) المصدر السابق؛ ص ٦٧.

الصراع التقليدي بين القصر وطبقة كبار الملاك، وما جرى بينهما من صراعات أمر يتيسر تفسيره إذا رددنا تلك العلاقة إلى أصولها باعتبار أن الأحرار قد ورثوا عن حزب الأمة عداً رجالاته للقصر وطفياته، وإذا كان محمد محمود قد حرص على أن ينفي عن وزارته شبهة التبعية للقصر أو السير في ركابه نحو الحكم المطلق، إلا أن اقدامه على تعطيل البرلمان والدستور - كما مر بنا - قد خدم وبصورة أساسية قضية القصر وحكمه الأوتوقراطي فغدت مراسيم القصر وقراراته بمثابة قوانين نافذة المفعول، فراحت الحكومة تصدر الصحف وتقمع حرية الرأي في البلاد^(١).

إلا أن ثمة تغيرات طرأت على السياسة البريطانية، كان من الطبيعي أن تترك آثارها على الصراع الدائر بين طرفي السلطة، فلقد كانت إقالة اللورد لويد في يولية ١٩٢٨ عقب تولى حزب العمال الحكم في بريطانيا أمر له دلالة، وراحت جريدة «ديلي نيوز» لسان حال حزب الأحرار البريطاني ترتب على تلك الإقالة نتيجة أخرى وهي استقالة محمد محمود باشا وإنهاء الديكتاتورية التي كانت النتيجة المباشرة لسياسة اللورد لويد وإعادة النظام البرلماني الذي يعد أمراً ضرورياً لتسوية العلاقات بين مصر وإنجلترا^(٢). وبعبارة أخرى فقد فقدت الوزارة التأييد البريطاني لها وهو سند الوحيد في الحكم في مواجهة القصر. وكانت الخطوة التالية للسياسة البريطانية هي الرغبة في تقاضى ثمن التأييد لحكومة محمد محمود، وكان هذا الثمن هو الدعوة للمفاوضات. ولقد ظهرت مخاوف محمد محمود مما عرضته وزارة الخارجية البريطانية من الرغبة في فتح باب المفاوضات، وذلك لخشيته أن تنتهي هذه المحادثات إلى استقالة وزارته^(٣).

والحقيقة فإن محمد محمود - في تلك الظروف - كان محقاً في مخاوفه هذه، إلا أنه لم يكن له أن يرفض التفاوض ثم يبقى بعد ذلك رئيساً للوزارة^(٤). وراحت المحادثات مع هندرسن تجرى في جو من السرية والكتمان

(١) انظر الفصل الثاني: القصر والدستور.

(٢) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية الحولية السادسة (عام ١٩٢٩)، ص ٥٨٢.

(٣) محمد حسين هيكل: مصر السابق، ص ٣٠١.

(٤) المصدر السابق: نفس الصفحة.

منشؤه مركز الوزارة غير الدستوري، وكان على محمد محمود أن يتقدم بتلك الاقتراحات - التي تمخضت عنها المحادثات - الى البرلمان، وعند عرض نصوص المشروع على الوفد أعلن تعليق النظر فيها على اعادة الحياة الدستورية لكي تقول الأمة كلمتها ممثلة في البرلمان، وكان قبول الحكومة البريطانية شروط الوفد إيذاناً بسقوط وزارة محمد محمود^(١). وبذا انتهت المرحلة الثانية لوزارات الأقلية.

وكان تولى وزارة اسماعيل صدقي الأولى الحكم في ١٩ يونية ١٩٣٠. عقب استقالة الوزارة النحاسية الثانية، ايذاناً ببدا المرحلة الثالثة لوزارات الأقلية في عهد الملك فؤاد. والحق فان العهد الصدقي - أعنى به وزارتي صدقي الأولى والثانية - قد بدا ذاخراً بتدخل القصر، بل هو من أزهى فترات حكم القصر، لما حفل به ذلك العهد من صور شتى لتدخل القصر في شئون الحكم والادارة وعبت بالدستور. وليس من قبيل المبالغة القول بأن الملك فؤاد على امتداد عهد صدقي قد انفرد، دون سائر قوى الصراع السياسي بسلطة اتخاذ القرار، واستطاع أن يحقق للعرش نفوذاً في الحكم بلغ شأواً بعيداً. ولعل ما كان من تدخل زكي الابراشي ناظر الخاصة الملكية في شئون الادارة والحكم ابان العهد الصدقي، قد اعاد الى الأذهان نفوذ حسن باشا نشأت وكيل الديوان الملكي ابان العهد الزيووري.

على كل حال فقد حدث أن كاشف زكي الابراشي اسماعيل صدقي في شأن رغبة الملك في توليه للوزارة، ورغم عدم انتماء صدقي إلى حزب معين أو الى لون سياسي معين، مما أبداه إلى زكي الابراشي نحو رغبته في اذا ما تولى الوزارة إلى تعديل الدستور وتنظيم الحياة النيابية على نحو يتفق مع رأيه والعمل على استقرار الحكم^(٢). وكان ذلك بالطبع يتفق وميول القصر في توسيع صلاحيات الجالس على العرش. كذلك فان سحب الائتلاف بين الوفد والأحرار، قد عادت لتتجمع في الأفق السياسي، ومن ثم فقد كان القصر في حاجة إلى شخصية قوية مثل صدقي تستطيع أن تتعامل بصلافة مع قوى

(١) سنية قراة: المصدر السابق؛ ص ٢٢٥ - ٢٢٦.

عهد الرحمن الرافي؛ في أعقاب الثورة المصرية ج ٢؛ ص ٩٤ - ٩٦.

(٢) سنية قراة: المصدر السابق؛ ص ٢٤٩.

الاتلاف وبخاصة الوفد بشعبيته، وذلك يرجع إلى اعتقاد الملك فؤاد بأن «الجماهير تحب الرجال الأقوياء، والجمهور في هذا كالمرأة»^(١).

ويبدو أن القصر وقد جاءه صدقي بما يتناسب مع ميوله واتجاهه في الحكم كان حريصا على اختياره دون الالتفات لمشورة الجانب البريطاني، والدليل على ذلك ما صرح به سير بيرسي لورين غداة تشكيل وزارة صدقي وتأليفها بأنه لم يكن يعلم شيئا عن أمر تكليف صدقي بالوزارة^(٢). بل أن المندوب السامي يصرح لصدقي بأنه قد جاء في وقت غير مناسب. ذلك أن المندوب السامي قد أمضى نحو شهر في مفاوضات زعماء الأغلبية لوضع مشروع اتفاق بين مصر وبريطانيا بغية الوصول إلى اتفاق^(٣).

والواقع أن انفراد الملك فؤاد باختيار صدقي دون اشراك المندوب السامي أمر له مغزاه فيما يتصل بتطور العلاقة بين الملك فؤاد والمندوب السامي، فإذا كان فؤاد قد اختار محمد محمود في السابق، لاعتبارات عدة أهمها ارضاء المندوب السامي - كما مر بنا - فإن اختيار صدقي دون أن يأبه لمشورة المندوب السامي، كان ينبئ عن اتجاه جديد لسياسة القصر، مؤداه أن الملك فؤاد قد قرر التحرك دون مظلة التأييد البريطاني، وبمعنى آخر فقد اعتزم فؤاد انفاذ سياسته دون أن يعطى اعتبارات التدخل البريطاني ثقلا حقيقيا كما كان في السابق.

على أي حال فقد بدأ صدقي مسيرته في الحكم محاولا أن ينأى بنفسه وحكومته عن الحزبية ويصف وزارته بأنها «مستقلة وأن من يدخلونها يتجردون من الحزبية»^(٤). وراح صدقي من ناحية أخرى يؤكد للمندوب السامي من أنه لا يرغب مطلقا في النظام الديكتاتوري وأنه يحترم ذاته وكرامته، وأنه لم يكن رجل الملك، ولن يسلك طريقا إلى ذلك أبدا^(٥).

ويبدو أن ذلك قد أصاب ارتياحا لدى دوائر المندوب السامي التي كانت ترى أن سياسة الحياد التي انتهجتها ازاء مصر سوف تغدو أمرا غاية الصعوبة، بل

(١) أقبال شاة، المصدر السابق، ص ٩٠.

(٢) سنية قراة: المصدر السابق، ص ٢٥٧.

(٣) اسماعيل صدقي، مذكراتي ص ٣٩.

(٤) المقطم: ٢٢ يونيو ١٩٣٠.

For 407/212, No. 13, Lomine to Henderson, July, 8, 1930, Tel.: No. 306.

(٥)

تكاد تكون مستحيلة إذا ما أصبح صدقي «دمية» للملك، الذي كانت نواياه الحقيقية وأطماعه سافرة لبريطانيا^(١). ورغم ذلك فقد اتجهت سياسة القصر الى الانقلاب على الدستور، ولم يكن خافيا أن اسماعيل صدقي كان من أركان وزارة زيور التي عطلت الحياة الدستورية ووقع على يدها الانقلاب الأول، وكان مؤيدا ونصيرا للانقلاب الثاني الذي حدث في عهد وزارة محمد محمود. ولم يكتف صدقي بذلك بل عمد الى إلغاء دستور ١٩٢٣ واستبداله بدستور ١٩٣٠، والذي راح يدعم فيه موقف القصر كمؤسسة سياسية ويمنحه مزيدا من السلطات ليؤصل حكمه الأوتوقراطي^(٢). فلما اطمأن صدقي الى بقاءه في الحكم رأى أن يؤلف حزب جديدا هو حزب الشعب، ففعل ما فعله حسن نشأت عندما أنشأ حزب الاتحاد.

وحدث - كرد فعل لسياسة القصر - أن اتفق الأحرار الدستوريون^٥ والوفد فيما بينهم لمقاومة طغيان القصر والنظام الصدقي، وأن كانت الشكوك لاتزال تخلق في الأفق الفكري لأساطين الحزبين، وذلك ما عبر عنه الدكتور هيكل بقوله: «والواقع أن بين مبادئ الأحرار الدستوريين واتجاه الوفديين بونا شاسعا يجعل من المتعذر باتفاق الحزبين معا اتفاقا طويل الأجل»^(٣). ومن ناحية أخرى تحاول قوى الائتلاف اغراء المندوب السامي على تأييدها، فيقابل الدكتور هيكل السكرتير الشرقي ويصرح له بأن «الأحرار والوفد سوف يتفقون على نصوص معاهدة يوافق عليها كلاهما ثم يوقعونها إذا عادوا الى الحكم»^(٤). وكانت تلك مناورة مكشوفة بطبيعة الحال، فما كان من الحكومة البريطانية الا أن رفضت أن تكون طرفا في المساومة^(٥). وهذا الفشل الذي منى به الائتلاف والذي تمثل في رفض المندوب السامي لمحاولات التقارب معه قد أغرى القصر على التماهي في سياسته.

أما الحكومة فكان عليها أن تصطنع لنفسها شكلا دستوريا تسوغ به لنفسها البقاء في الحكم، فأجريت الانتخابات في يونية ١٩٣١ على مقتضى

(١) Fo: 407/212, No. 17. Ioraine to Henderson, July, 9, 1930, Tel.: No. 228.

(٢) لمزيد من التفاصيل عن الانقلاب الدستوري الثالث: انظر الفصل الثاني: القصر والدستور.

(٣) محمد حسين هيكل: المصدر السابق: ص ٢٢٠.

(٤) Fo: 407/212, No. 133 Ioraine to Henderson, Nov. 22, 1930, Desp No. 1088.

Ibid.

(٥)

القانون الجديد الذى وضعه صدقى، والذى ألغى قانون الانتخاب المباشر ليصبح الانتخاب على درجتين، وقاطع الأحرار والوفد الانتخابات بينما اشترك فيها «حزبى القصر» الاتحاد والشعب بالإضافة الى الحزب الوطنى، وتمخض عن ذلك قيام برلمان صورى مؤيد تماما للحكومة منقطع الصلة بالشعب^(١).

وهدف آخر أراد صدقى أن يحققه من وراء نظامه النيابى، وهو التفاوض مع انجلترا لاقرار العلاقات بين مصر وانجلترا. الا أن صدقى وأشياعه لا يرون فى عقد المعاهدة أكثر من وسيلة لبقائهم فى الحكم بحجة تنفيذ أحكام المعاهدة، وهذا التنفيذ قد يطول أعواما، ومعنى ذلك أن مصالح البلاد لا يمكن أن تصان فى مثل هذه المعاهدة ولو نص على تحقيقها باللفظ^(٢). بينما يذهب - الأستاذ جون مارلو - الى أن الملك فؤاد أو صدقى لم يكن يتوق الى المعاهدة فكلاهما يفضل أن يرى القوات البريطانية تجوب شوارع القاهرة عن أن يحتل الوفد مقاعد الأغلبية فى البرلمان^(٣). جرت بالفعل المحادثات بين صدقى وجون سيمون وزير الخارجية البريطانية، وقد انتهت بدورها الى الاخفاق شأن ما خلاها من محادثات الا أنه ظهر من خلالها جليا أن بريطانيا لا تنوى الاتفاق مع صدقى، فمن ناحية لم يكن لصدقى برلمان صحيح يؤيده، أو تأييد شعبى يحظى به، مما سوغ لبريطانيا الاعراض عن أى اتفاق معه.

اما الائتلاف الذى كان يشكل ركيزة المقاومة الحقيقية ضد القصر ونظام صدقى سرعان ما ظهرت بوادر تصدعه، عندما ظهرت فكرة قيام وزارة قومية تضم الوفد والأحرار الذين لم يترددوا فى قبول الفكرة والترويج لها، الا أن القيادة الوفدية لفظت الفكرة، بل ما فتئت أن فصلت من أعضاء الوفد من تشيعوا لها^(٤). وقد ترتب على ذلك انفصام عرى الائتلاف ولم تعد هناك مقاومة حقيقية يؤبه لها فى مواجهة الحكم الأوتوقراطى.

وكان من المتوقع أن تستمر الحكومة فى مسيرتها فى الحكم، الا أن التصدع ما لبث أن أصاب أسباب البنيان الوزارى ذاته. وكانت المناسبة قضية

(١) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق؛ ص ١٥٠ - ١٥٢.

محمد زكى عبد القادر: المصدر السابق؛ ص ٨١.

(٢) محمد حسين هيكل وآخرين: السياسة المصرية والانقلاب الدستورى؛ ص ٩٣.

(٣) Merlowe, J. Op. cit., p. 291.

(٤) محمد حسين هيكل: مذكرات فى السياسة المصرية ج ١؛ ص ٣٢٨ - ٣٤٢.

مقتل مأمور مركز البدارى فى مارس ١٩٢٣، فقد ثبت من التحقيق أن القتل لم يكن لأسباب سياسية، ولكنه راجع الى قيام الادارة بتعذيب بعض الأفراد، الأمر الذى دعاهم إلى قتل مأمور المركز انتقاما منه، وطعن الجناة فى الأحكام الصادرة عليهم وذلك أمام محكمة النقض والابرام التى يرأسها عبد العزيز فهمى، ومع أنها قضت برفض الطعن لأنها لا تملك تخفيف العقوبة قانونا إلا أن حكمها جاء أدانة كاملة للادارة وللعهد صدقى بأكمله، وما ارتكب فيه من فظائع ومخازى وصفتها المحكمة بأنها «اجرام فى اجرام» مما اضطر على ماهر وزير الحقانية - الى وقف تنفيذ الأحكام وعمد الى اتخاذ الاجراءات لتخفيفها والتحقيق فى الحوادث التى أشار اليها الحكم وفى حوادث تعذيب أخرى وقعت من رجال البوليس والادارة فى بلاد أخرى. وبطبيعة الحال لم يكن كلا من على ماهر أو صدقى ليجعل أن العديد من الفظائع سوف تكشف عنها التحقيقات، وأن النتيجة لذلك ستكون التشهير بالوزارة وفظائعها، وكان الخلاف بين صدقى وعلى ماهر فقدم الأخير استقالته، واستقال عبد الفتاح يحيى تزامنا منه، فما كان من اسماعيل صدقى إلا أن رفع استقالته الى الملك فى ٤ يناير ١٩٢٣ وعللها بأن «الوثام وحسن التفاهم اللذين كانا رائدا الوزارة فى القيام بأعباء الحكم قد أصابهما فى الآونة الأخيرة شئ من الوهن الأمر الذى ترتب عليه استعصاء قيامى بالواجب الأسمى الذى تفضلتم جلالتمكم باسناداه إلى»، مشيرا بذلك الى الخلاف بينه وبين على ماهر وعبد الفتاح يحيى وقبل الملك الاستقالة وفى نفس اليوم عهد اليه بتأليف الوزارة الجديدة. والواقع أن استمرار صدقى فى الوزارة أمر طبيعى يتفق وميول الملك فؤاد واتجاهاته فى الحكم، ذلك أن بقاء صدقى فى الحكم إنما يرجع إلى تأييد السراى، وهذا النوع من الحكم كان يروق لها ويضمن حكما مستمرا للسراى^(١). أما وزارة صدقى الثانية فيلاحظ أنه بينما استبعدت العناصر المناوئة لرئيس الوزراء فإنه قد استبدلها بعناصر أكثر خضوعا وليس لها ماضى سياسى يذكر، هذا من ناحية كما أنها كانت أكثر اتصالا بالقصر من ناحية أخرى^(٢). وقد شهدت هذه الوزارة تفاقما أكبر لنفوذ القصر وتدخله فى

(١) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٧٥ - ١٧٩.

عبد العظيم رمضان: المصدر السابق: ص ٧٦١.

(٢) يونان ليبب: المصدر السابق: ص ٣٦٢.

شئون الحكم والادارة عن سابقتها، من ذلك أن زكى الابراشى ناظر الخاصة الملكية - ورجل الملك - قد شرع يبت نفوذه - كما يعترف صدقى - ويتدخل فى شئون الحكم، وزاد هذا النفوذ واتسع نطاقه أثناء وجود صدقى فى أوروبا^(١). فما كان من صدقى الا أن اعتزم أن يقدم استقالته فور وصوله الى القاهرة فى ٥ سبتمبر، وقد ابلغ هذا القرار للملك فى رسالة... وبالرغم من أنه يبدو مؤكدا أن قرار صدقى يرجع لأسباب صحية الا أنه يبدو قلقا لما ينسب من تدخل القصر فى شئون البلاد عن طريق الملك^(٢). وإزاء نوايا صدقى فى الاستقالة، تطلب بريطانيا من القائم بأعمال المندوب السامى أن يتشاور مع الملك فيمن يخلف صدقى، وأن يلوح للملك أن الحكومة البريطانية التى تتخذ موقف الحياد، تدرك منذ زمن قريب احتمال استقالة صدقى «قد اضطرت لأن تستخدم نفوذها لكى تؤثر على قرار جلالته»^(٣).

ومن ثم يتضح أن بريطانيا قد بدأت تتخلى عن سياسة الحياد الى التدخل المباشر لدى الملك لوضع حدا لتزايد نفوذه وتفرده بالحكم، ويؤكد اتجاه السياسة البريطانية لهذا المنحى، ما قامت به بريطانيا من نقل المندوب السامى «السير بيرسى لورين» وعينت بدلا منه «سير مايلز لامبسون» وكان هذا التغيير إيذانا بقرب سقوط الوزارة الصديقة^(٤).

ولما رأى فؤاد أن بريطانيا قد أقدمت على هذا الخطوة وغيرت مندوبيها السامى فطن على الفور، وفقا لما كانت تتبعه بريطانيا فى سياستها التقليدية حيال مصر فى مثل هذه الأحوال، وأن بريطانيا غير راضية عن نظام الحكم القائم، الذى يعنى ضرورة تغيير الوزارة القائمة^(٥). وحدث بالفعل أن أبدى صدقى رغبته للملك فى الاستقالة، الا أن الملك استمهله فى ذلك، وهو من ناحية أخرى كان حانقا على صدقى لانصاحه برغبته فى الاستقالة للسير بيرسى لورين فى أثناء لقائهما فى باريس قبل أن يبلغ الملك ذلك^(٦).

(١) اسماعيل صدقى: مذكراتى: ص ٥٨.

(٢) Fo: 407/217 11: No. 17, Simon to Campbell, Aug. 28, 1933. Tel. No. 168 Most secret.

(٣) Ibid.

(٤) أحمد فؤاد على مصطفى: المصدر السابق: ص ٣٧٧.

(٥) المصدر السابق: نفس الصفحة.

(٦) Fo: 407/217 (11): No 21: Campbell to Simon, Sept, 2, 1933, Tel. No. 170.

الا أن خلافاً آخر نشأ بين صدقي والملك فؤاد، فقد رشح صدقي، حافظ باشا عفيفي لوزارة المالية، وحسن صبرى لكى يتولى وزارة الحربية، اثر استقالة وزيرها، وأرسل الأبراشي الى صدقي يبلغه برفض الملك لحافظ عفيفي، ورغبته في أن يعهد الى حسن صبرى بوزارة المالية، فأرسل صدقي استقالته الى الأبراشي، اذا ما استمر الملك على اعتراضه^(١). فما كان من الملك الا أن أصر على موقفه ورفض اقتراحات صدقي دون مبرر، مما كان يعنى قبول استقالته، وكان ذلك بمثابة ادانة بليغة لنظام ١٩٣٠ وجهها اليها نفس الرجل الذى يعد محركه الأول طيلة ثلاث سنوات^(٢).

والواقع أن الخلاف الأخير الذى وقع بين صدقي والملك فؤاد، لم يكن سوى ذريعة سوغ بها الملك فؤاد لنفسه التخلص من صدقي بعد أن استنفذ أسباب بقائه، ثم أن ادراك الملك فؤاد للتغيير الجوهرى الذى طرأ على السياسة البريطانية والذى تمثل فى تعيين المندوب السامى، كان بدوره عاملاً آخر للتخلص من صدقي، وخاصة أن بريطانيا بذلك قد أعلنت عن عدم رضائها عن النظام الصدقي وتأييد الملك له، ولم يكن لفؤاد بطبيعة الحال أن يستبقى نظاماً ترفضه السياسة البريطانية.

وسرعان ما أعلن تأليف الوزارة الجديدة برئاسة عبد الفتاح يحيى، وهذه الوزارة بدورها - شأن كل وزارات الأقلية - استندت الى تأييد القصر المطلق لها، ولعل ما كان من ظروف تشكيلها وطبيعة بنائها، والدور الذى لعبه القصر فى ذلك ما طبع مسيرتها فى الحكم بتبعية مطلقة للملك فؤاد، الذى عهد الى عبد الفتاح يحيى بتأليف الوزارة، وكان وقتئذ فى أوروبا، فصدع هناك للأمر وعينت السراى الوزراء وهو لا يزال غائباً^(٣). وعرف الناس أسماء الوزراء قبل أن يحضر عبد الفتاح باشا، فلما حضر وقع مراسيم التأليف^(٤). أما عن البنیان الوزارى فيجئ عبد الفتاح يحيى على رأس الوزارة، والذى يصفه المندوب السامى بأنه «نقيض لصدقي»، ومن غير المحتمل أن يكون

(١) Fo: 407/217 (11): No 25: Campbell to Simon, Sept, 21, 1933, Tel, No. 177.

(٢) مارسيل كولومب: المصدر السابق؛ ص ٧٧.

(٣) عبد الرحمن الرفاعي: المصدر السابق؛ ص ١٨١.

(٤) محمد حسين هيكل: المصدر السابق؛ ص ٣٥٢.

على اتصال وثيق لما يجرى فى باقى الوزارات التى تعمل بنفوذ القصر^(١). والغرابلى كان من ضمن المنشقين على النحاس وزعامة الوفد فى الانشقاق الأخير، بل كان أولهم وأن لم يكن أهمهم، ومن ثم فإن تعيينه فى الوزارة الجديدة، كان بمثابة مكافأة له على سلوكه وكان فى نفس الوقت تشجيعا لغيره^(٢). وعبد العظيم راشد وزير الأشغال - يصفة القائم بأعمال المندوب السامى - بأنه «يقينا رجل الملك»^(٣). أما صليب سامى فقد استدعاه الملك بعد اسناد وزارة الحربية والبحرية اليه، وقال له أنه هو الذى اختاره لوزارة الحربية.. ولا بد أن يعلم أن هذه هى أول مرة يعين فيها قبطى وزيرا للحربية^(٤). أما باقى الوزراء فلم يكونوا بأقل تبعية ولاء للقصر من هؤلاء، الأمر الذى جعلهم «ينظرون الى القصر ليتلقوا تعليماته دون اعتبار لرئيس الوزراء»^(٥).

وعمد القصر بعد ذلك تأصيل تبعية الوزارة له، فصدر مرسوم بوجوب حلف الوزراء يمين الولاء والاخلاص للملك والوطن قبل توليهم لمناصبهم، رغم أن شيئا من هذا التقليد لم يرد ذكره فى الدستور، فصدر فى يناير ١٩٣٤ مرسوم تقضى المادة الأولى منه بأنه «قبل أن يتولى الوزراء عملهم يقسمون بين يدينا يمين الولاء والاخلاص للملك والوطن وأن يكونوا مطيعين للدستور ولقوانين البلاد وأن يؤدوا أعمالهم بالذمة والصدق». وأقسم أعضاء الوزارة التى صدر على يدها المرسوم اليمين بين يدي الملك وكانت تكراراً لليمين التى نص عليها الدستور مع تقديم الملك على الوطن^(٦). وتلك بدورها تعد سابقة خطيرة لأن ذلك يعنى أن الوزارة وهى السلطة التنفيذية، قد انقسمت ولاؤها بين العرش والبلاد، وغنى عن البيان ما يحمله ذلك من انتهاك للدستور فضلا عما يعنيه من تأكيد مسبق لسيادة القصر على أية وزارة تلى الحكم بعد ذلك.

(١) Fo. 207/217(11): No. 56: Lorraine to Simon, Dec. 2, 1933. Desp. No. 1044.
 (٢) يونان لبيب: المصدر السابق: ص ٣٦٦.
 (٣) Fo: 407/217 (11) No: 31. Campbell to Simon, Oct, 5, 1933, Desp. No. 186.
 (٤) عبد العظيم رمضان: دور الجيش لمصرى فى السياسة: ص ٣١٢.
 (٥) Fo: 407/217 (11): No 56: Lorraine to Simon, Dec, 2, 1933 Desp No: 1044.
 (٦) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٨٨ - ١٨٩.

ولقد أنتهز القصر فرصة ضعف الوزارة، فكان زكى الابراشى باشا - ناظر الخاصة الملكية - هو الذى يوجه سياستها ويتصرف فى شئون الدولة كما يريد مـولاه^(١). فضلا عن ذلك فقد اتجه الملك فؤاد الى الاهتمام بالجيش وتقويته للاستعانة به فى تدعيم حكمه الأوتوقراطى. ولما كان صليب سامى باشا قد أنيطت به من قبل الملك فؤاد مهمة تقوية الجيش وكان النواب يطالبون بتقوية سلاح الطيران، فقد كان ذلك ما دفعه الى طلب انشاء سرب رابع فى سلاح الطيران الذى كانت قوته فى ذلك الحين (سرب مقاتلات وسرب تعليم وسرب مواصلات)^(٢).

أما عن موقف الجانب البريطانى من سياسة الملك فؤاد، فيتضح فى وثيقة سرية بعث بها وزير خارجية بريطانيا الى السير ما يلز لامبسون - المندوب السامى الجديد فى مصر - يوضح له أبعاد التدخل البريطانى فى مصر ويقول فيها: «لقد أوضحت وجهة نظرك من أن حكومة صاحب الجلالة لا يمكنها أن تدع مصر تستسلم لنزوة القصر طالما أن البلاد تحت الاحتلال العسكرى، وطلبت التفويض للتحديث إلى الملك فؤاد لكى توضح له مغبة سوء استخدام سلطاته.. أن سياسة حكومة صاحب الجلالة تعتمد أساسا على عدم التدخل فى شئون مصر أكثر مما تقتضيه مسئوليتنا بموجب التحفظات الأربعة الواردة فى تصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢ .. وفى الظروف الحالية يمكنك التوسع فى تفسير فهم التحفظات الأربعة^(٣)، وأهمية تلك الوثيقة تكمن فى أنها تكشف بوضوح نوايا المندوب السامى الجديد نحو القصر، فى الوقت الذى تحاول فيه الخارجية البريطانية أن تكبح جماحه، ورغم ذلك فإن دار المندوب السامى لم تلتق بالال لذلك وراحت تتدخل فى أمور تتعلق بالسراى ولا تتصل بالتصريح أو تحفظاته بصورة أخرى، من ذلك مفاتحة المستر بيترسون يحيى باشا فى شأن مرض الملك وتلميحه الى أن هذا المرض يستدعى تعيين قائم مقام له يتولى سلطته أثناء مرضه، وزاد فى التدخل فطلب الاطلاع على وثيقة الوصاية على العرش وأسماء الأوصياء فى حالة وفاة الملك^(٤) .

(١) ضياء الدين الرئيس: الدستور والاستقلال ج ١: ص ١٨١.

(٢) عبد العظيم رمضان: المصدر السابق: ص ٣١٥

(٣) Fu: 407/217 (111) No. 54: Simon to lampson, April, 4, 1934. Desp. No. 265 conf.

(٤) عبد الرحمن الراعى: المصدر السابق: ص ١٨٩.

ومن جهة أخرى استجابت السراى إلى طلبهم، فعين أحمد زيور باشا رئيساً للديوان فى أواخر أكتوبر سنة ١٩٣٤، كما اعترضوا على بقاء السنيور فيروتشى الايطالى كبير مهندسى القصور الملكية فى منصبه، ونسبوا اليه أنه يعمل لحساب دولته، واعترضوا عامة على النفوذ الايطالى فى القصر^(١). كذلك فإن ثمة تغيرات طرأت على الموقف الدولى قد تركت انعكاساتها على سياسة بريطانيا فى مصر، وذلك نتيجة انتصار المانيا النازية، فقد كان ذلك يقتضى من الانجليز كسب مودة الشعب المصرى، ولا سبيل الى كسب تلك المودة ونظام الحكم الذى حاربه هذا الشعب قائم^(٢). الأمر الذى دعا وزير خارجية بريطانيا الى أن يطلب من القائم بأعمال المندوب السامى أن يقترح على الملك اقضاء رئيس الوزراء واستبداله بأخر أكثر قوة منه ويقترن ذلك بضمانات من زيور باشا، بابطال فاعلية أى نشاط سياسى للإبراشى، على أن يستتبع ذلك المطالب باقضاء الإبراشى^(٣).

ومن ناحية أخرى فقد ساد موقف الوزارة نتيجة تفجر قضية «نزاهة الحكم» وما ظهر بها من مخالفات مالية صارخة نسبت الى وزير الأشغال - وهو من أتباع القصر - فى شأن اسناد بعض من المقاولات لأحمد عبود نون مراعاة للقوانين واللوائح المالية المنظمة لذلك^(٤). وبسبب ذلك فقد بدا موقف الوزارة بالغاً فى الدقة، ثم ما كان من تراجع القصر عن مساندتها بعد أن أدرك الملك فؤاد تغير موقف دار المندوب السامى من الوزارة، وأنه بات من غير المرغوب فيه بقائها بالحكم، فلم تكون هناك ثمة بدائل أمام الوزارة سوى أن تستقيل، وقدم عبدالفتاح يحيى استقالته بالفعل فى ٦ نوفمبر ١٩٣٤ وعملها بتدخل المندوب السامى فى مسائل العرش.

أما عن تقييمنا للعلاقة بين القصر والوزارة كطرفى للسلطة فى البلاد، فالملاحظ أن القصر حاول أن يتخذ له نهجا ثابتا طوال حكم الملك فؤاد تمثل فى حرصه على أن تكون له الذراع الطولى فى تشكيل أية وزارة تلى حكم

(١) المصدر السابق: نفس الصفحة.

(٢) محمد حسين هيكى: المصدر السابق: ص ٣٦٤.

(٣) Fe: 407/217 (IV); No 51: Simon to Peterson, Nov, 2, 1934. Tel: No 237.

(٤) محمد حسين هيكى: المصدر السابق، ص ٣٥٧ - ٣٦٠.

البلاد. وكان من الطبيعي أن يتعارض ذلك مع اتجاهات الحركة الوطنية من ناحية ورغبات المندوب السامي من ناحية أخرى.

فالصراع الناشب على الوزارة بين القصر والحركة الوطنية منشؤه اختلاف مفهوم كل منهما لمصدر السلطة، فالقصر يعتبر نفسه لا الأمة مصدر السلطات وذلك انما يصدر عن مفهوم أوتوقراطي للملك فؤاد شأنه كسائر حكام أسرة محمد على - ومن ثم كان سعيه لتأصيل تبعية الوزارة له، ولقد تعددت بالفعل محاولات القصر في هذا السبيل، فمعناها ما جرى من تدخل في أعمال الوزارات المتعاقبة على يد رجال القصر مثل نشأت الإبراشي، فضلا عن الاشتراك في الوزارة عن طريق أحزاب القصر (الاتحاد والشعب)، وذلك بغية الانفراد، دون سائر القوى الأخرى بسلطة صنع القرار السياسي، في الوقت الذي كانت الحركة الوطنية تعتبر نفسها الممثل الطبيعي للأمة مصدر كل سلطة في البلاد، ومن ثم فإن وصايتها على الوزارة أمر طبيعي، يتأيد ذلك بالأشراف العملى على الوزارة أو الاشتراك الفعلى فيها، ورغم أنه بصدر دستور ١٩٢٣ قد صارت للأمة ممثلة في البرلمان حقوق أصيلة وثابتة بمقتضى الدستور فيما يتصل بالأشراف على الوزارة - عملا بمبدأ المسئولية الوزارية (المادة ٦١) - أو بالاشتراك الفعلى في الوزارة - باختيار أعضائها من حزب الأغلبية البرلمانية - إلا أن الدستور بما أجاز له للملك من حق تعيين الوزراء وإقالتهم (المادة ٤٩)، ورغم أنه من المقرر أعمال النص في أضيق حدوده وعلى نحو يتفق ومصلحة البلاد، إلا أن الملك ما فتئ أن استخدمه فأقال الوزارة النحاسية الأولى - كما مر بنا - وهى متمتعة بثقة البرلمان وتأييد البلاد، الأمر الذى أهدر معه حقوقا للأمة قررها لها الدستور.

كذلك فإن التدخل البريطانى كان عاملا حيويا - فى علاقة القصر بالوزارة، فقد اتسمت السياسة البريطانية بالحياد فى أعقاب صدور تصريح ٢٨ فبراير، على أن يقتصر التدخل على ما من شأنه المساس بالتحفظات الأربعة الواردة فى التصريح، إلا أن دار المندوب السامى كثيرا ما تخطت دائرة الحياد الى التدخل المباشر فى شئون لا تتصل بحال والتصريح أو تحفظاته الأربعة، مثل

ما كان من تدخل المندوب السامى عقب حادثة مصرع السردار وموقفه ازاء الحكومة الدستورية الاولى على نحو اصابها بالصرع ودفعها الى الاستقالة، أو موقفه من ازمة قانون الاجتماعات العامة والمظاهرات أثناء وزارة النحاس الاولى. وبصفة عامة فان التدخل البريطانى كان يعنى بصورة أو بأخرى نوعا من التأييد الضمنى لسياسة القصر فى مواجهة هذه الوزارات الدستورية على نحو ممكن من ممارسة الضغط عليها لعرقلة مسيرتها فى الحكم واقتالتها أو دفعها الى الاستقالة.

وفى بعض الأحيان اتخذ التدخل البريطانى اتجاها معارضا لسياسة القصر ازاء الوزارة، مثل ما كان من ضغوط مارستها السياسة البريطانية على وزارة زيور الثانية بغية اجراء انتخابات على مقتضى قانون الانتخاب المباشر - على نحو ما مر بنا - الأمر الذى أدى فى النهاية الى استقالة وزارة من وزارات القصر.

وخلاصة القول فإن اللون الحزبى للوزارة كان دائما ما يترك تأثيراته على علاقتها بالقصر، فضلا عن أنه يحدد «حجم التدخل» فى شئونها من جانب القصر أو سائر قوى الصراع السياسى الأخرى فى البلاد. ولعل متابعة التطور السياسى للوزارة خلال تلك الفترة قد اظهرت بوضوح أن الوزارة قد حددت شكل وطبيعة البرلمان وليس العكس كما هو المفروض فى النظم البرلمانية.

الفصل الرابع

القصر والحياة الحزبية

- ١ - الصدام بين القصر وحزب الأغلبية
- ٢ - القصر واحزاب الأقلية (حزب الاحرار الدستوريين - الحزب الوطنى) .
- ٣ - احزاب القصر (حزب الاتحاد وحزب الشعب) .

القصر والحياة الحزبية

ان الأحزاب السياسية التى تنشأ فى مجتمع ما ، انما تعكس فى نشأتها الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية التى قامت تلك الأحزاب فى ظلها، وتترك هذه الظروف بصماتها على شكل الأحزاب وطريقة عملها وتنظيمها. ولا ريب فى أن الأحزاب السياسية على اختلاف مشاربها وتباين نزعاتها تعد من أهم ركائز الحكم الديمقراطى السليم.

وعن الأحزاب المصرية، فباتى الوفد - حزب الأغلبية - فى مقدمتها، وعلى الرغم من أن قيادته قد انكرت صفته الحزبية دائما وتمسكت بوكالته عن الأمة، الا أن دخول المعركة الانتخابية عام ١٩٢٤ إلى جانب الأحزاب السياسية الأخرى، قد اعطاه شكل الحزب السياسى، ويتأيد ذلك بتتبع الأطار الحركى له منفردا أو مؤتلفا مع غيره من الأحزاب. ولقد بدا الوفد فى نضاله من أجل الاستقلال والحكم الديمقراطى، شديد الارتباط بالجماهير قادرا على رصد حركتها والتعبير عن خلجاتها مما جعله بحق حزبا للأغلبية، ورمزا للحركة الوطنية دون منازع، ساعده على ذلك لجانه المنتشرة فى كافة أنحاء البلاد. ولئن كان تبنيه لقضية الاستقلال قد قاده الى الصراع مع الوجود الاحتلالى، فإن تبنيه لقضية الديمقراطية قاده الى صراع حاد مع القصر. ولقد تميز عما سواه من الأحزاب القومية فى احتفاظه بسلامة مبادئه فلم يكن طرفا فى أى انقلاب على الدستور، ولم يشارك فى الحكم على أنقاضه وظل معاديا طوال نضاله للنظم اللادستورية.

أما أحزاب الأقلية، فإن الدور الذى لعبته فى البلاد التى تتمتع بالنظام الدستورى السليم، جد مختلف عن الدور الذى لعبته تلك الأحزاب فى مصر.

ففى الوقت الذى كان يتعين عليها أن تسعى الى الحكم بالوسائل الدستورية السليمة، وتحصل على قدر من التأييد الشعبى يكفل لها المشاركة فى الحكم، نجدها تعمد الى محالفة القصر أو ممالأة دار المندوب السامى، تبتغى بذلك سبيلا الى الحكم. ولا شك فى أن هذه الأحزاب كانت تفتقد بشكل حاد الى تأييد البلاد لها، مما كان يشكل عجزا حقيقيا لها دائما سواء كانت فى الحكم أو خارجه، وجعل حركتها السياسية تتحدد باتجاهين رئيسيين، فاما تكون أداة فى يد الملك أو المندوب السامى، ومن ثم تفقد استقلالها الحقيقى، واما تتجه وجهة مضادة فتتقرب الى الوفد لتكون أداة تسهل عودته إلى الحكم، وينطبق هذا النمط الحزبى على حزب الأحرار الدستوريين والحزب الوطنى. فالأول قد أعلن قيامه عقب تصريح ٢٨ فبراير، وكان دفاعه عن الدستور أمرا ينسجم مع عداء طبقة كبار الملاك - التى يمثلها الحزب - للقصر ونزعاته الاستبدادية، وبعبارة أخرى فقد قام الحزب أساسا للدفاع عن مصالح الطبقة التى يمثلها فى مواجهة القصر، الا أننا نجده فى غير مرة أداة للملك للعبث بالدستور والحياة النيابية، بل ويشارك صنائع القصر فى الحكم على أنقاض الدستور.

أما الحزب الوطنى فعلى الرغم من أنه قد انضمت الى صفوفه طوائف الشباب والمثقفين والعمال، واتخذ من قضية الاستقلال محورا لنضاله الا أن أحجامه عن المشاركة الفعلية أو التجاوب مع التطورات السياسية والتشريعية التى مرت بها البلاد، ثم رفضه للمفاوضات الا بعد الجلاء، فى الوقت الذى أبدى فيه الوفد - برصيده الشعبى الضخم - استعدادا للتفاوض، بل والتفاوض فعلا مع الانجليز، كل ذلك قد أظهر الحزب الوطنى أمام البلاد وكأنه يمثل سلبية العمل الوطنى، وانعكس أثر ذلك على الحزب نفسه، فأصبح شأنه كشأن أحزاب الأقلية فى ضالكة رصيدها الشعبى.

أما أحزاب القصر «حزب الاتحاد والشعب» فهى التى جاءت نشأتها بمبادرات ملكية صرفة، ومن ثم فقد كان استمرارها رهنا بتأييد القصر ومؤازرته. ولقد تكونت هذه الأحزاب من أشخاص عرفوا فى جملتهم بالتبعية الشديدة للقصر والولاء المطلق له. ولم يكن لهم فى واقع الأمر ثمة عقيدة أو

فكر يجتمعون عليه سوى الاخلاص للعرش، ومن ثم بدت تلك الأحزاب أكثر التصاقا به وتعبيرا عن ميوله واتجاهاته السياسية. ولقد كان ظهور تلك الأحزاب بصورة مفاجئة على الساحة السياسية ما جعلها أشبه ما تكون بنبات شيطاني، مما أورثها ريبة البلاد وكراهيتها لما لمستته من التصاقها بالعرش، فضلا عن عدائها للقوى الوطنية. تلك العلل قد جعلت هذه الأحزاب تولد وهي تحمل جرثومة فنائها.

وعلى الرغم من أن تلك الأحزاب قد احتلت مكانا هامشيا في السياسية المصرية، إلا أنها استطاعت في فترات توليها السلطة إن تجعل من القصر صاحب السلطة الحقيقية في البلاد، ومن ثم فقد ذخرت عهدها بتعطيل الحياة النيابية والعبث بالدستور.

ومن الملاحظ أن القصر لم يكن ليستطيع أن يصطنع لنفسه تلك الأحزاب - ويدفعها إلى مواقع السلطة إلا في فترات التمزق السياسي وتفكك القوى الوطنية وتضاؤل تأثيرها، وكان توالى ظهورها على حلبة الصراع السياسي يزيد القصر قوة إلى قوته في مواجهة خصومه السياسيين. ولا ريب في أن هذا النمط الحزبي كان نموذجا للانتهازية السياسية بالنظر إلى ظروف قيام أحزابها وإطارها الحركي.

والواقع أن هناك سمة بارزة قد ميزت الأحزاب القومية في مصر بصفة عامة ظهرت في اقتناعها بأن الصراعات السياسية إنما تجرى خارج البرلمان أساسا وليس بداخله، وكأثر لهذا فلقد أصبحت العلاقة الثنائية بين كل حزب من جهة والانجليز أو القصر من جهة أخرى، تشكل ركائز هامة في سياسته^(١).

(١) لمزيد من التفاصيل عن نشأة الأحزاب المصرية ودرامجها وإطارها الحركي، انظر، على الدين هلال السياسة والحكم في مصر، ص ٣٨ وما بعدها، عبد الخالق لاشين، سعد زغلول ودوره في السياسة المصرية، ص ٣٩٥، عفاف لطى السيد تجربة مصر الليبرالية (١٩٢٢ - ١٩٣٦)، ص ١٠٤ وما بعدها، عبد العظيم رمضان تطور الحركة الوطنية في مصر (١٩١٨ - ١٩٣٦) ص ٣٧٧ وما بعدها، ص ٥٧٤ وما بعدها، محمد حسين هيكل مذكرات في السياسة المصرية ج ١، ص ١٤٤ - ١٤٦، يوثان لبيب رزق، الأحزاب المصرية قبل ثورة ١٩٥٢، ص ٦٧ وما بعدها.

أولاً: الصدام بين القصر وحزب الأغلبية:

إن التتبع الزمني للعلاقة بين القصر وحزب الوفد - حزب الأغلبية - يوضح بجلاء أن الصدام المتواتر بينهما كان يشكل إطاراً أساسياً لهذه العلاقة. فلم يكن العداء الناشب بينهما وليد اختلاف مفاجئ في الرأي. أو نتيجة لازمة سياسية عارضة، وإنما هو نتيجة حتمية لما بينهما من اختلافات جذرية في المبادئ والغايات. فالوفد بحكم أيديولوجيته ورصيده الشعبي، اقتعد لنفسه صدارة الحركة الوطنية، ولعل تبنيه لفكرة الحكم الديمقراطي، بشكل خاص في مواجهة القصر، قد أوقعه في صراع حاد مع فؤاد الذي تولى عرش البلاد، وراح يتطلع إلى ارساء قواعد حكمه وتأسيس سيطرته على البلاد، ولم يكن يقبل وهو بصدد ذلك أية محاولة للحد من سلطاته واتجاهاته نحو الحكم المطلق.

والصراع بين القصر والوفد بهذا المعنى، كان صراعاً بين عقائد مختلفة ومفاهيم متباينة اعتنقها طرفا الصراع، دون أن يكون صراعاً بين سعد زغلول وفؤاد وحسب يتأيد ذلك بأن غياب أي منهما عن الساحة لم يؤرخ نهاية لهذا الصراع، الذي تمتد جذوره، إلى ما قبل ظهور الوفد كحزب سياسي بالمعنى المفهوم، بل عندما كان مجرد حركة سياسة تمثل البلاد في المطالبة بالاستقلال.

والواقع أن أصول هذه الحركة تبدأ عندما وضعت الحرب العالمية الأولى أوزارها، فتوجه سعد زغلول على رأس وفد يتكون من على شعراوي وعبد العزيز فهمي، إلى دار الحماية في ١٣ نوفمبر ١٩١٨ حيث أفضوا إلى سير ريجنالد ونجت يطلب الشعب المصري في الاستقلال، ورغبتهم في السفر إلى بريطانيا للتفاوض مع الحكومة في ذلك الشأن^(١) على كل حال فلقد لجأت السلطات العسكرية في مصر إلى بث العراقيل في طريق سفر الوفد، فما كان من سعد زغلول إلا أن أرسل إلى لويد جورج رئيس وزراء بريطانيا يطلب منه التصريح له ولزملائه بالسفر، كما أرسل إلى الدكتور ويلسون رئيس

(١) لمزيد من التفاصيل عن لقاء ١٣ نوفمبر ١٩١٨، انظر مؤسسة الأهرام ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، ص ١٣١ - ١٣٧، عبد الخالق لاشين، سعد زغلول ودوره في السياسة المصرية، ص ١٤٣ وما بعدها.

الولايات المتحدة يناشده التدخل واستخدام نفوذه لدى بريطانيا للتصريح لهم بالسفر^(١).

وبينما كان سعد زغلول يسعى من ناحيته للسفر الى لندن لعرض مطالب مصر هناك ويحتج على منعه من السفر ، كان حسين رشدي رئيس الحكومة وعدلى يكن وزير المعارف يعملان من جانبهما على التصريح لهما بالسفر الى لندن، ولما لم توافق الحكومة البريطانية على ذلك، قدم استقالة وزارته للسلطان في ٣ ديسمبر ١٩١٨^(٢).

وحدث أن تدخل السير ونجت في الأمر محاولا تلافى الأزمة بتأجيل أمر البت في الاستقالة حتى يفاوض حكومته ليفتنعها بالنزول على رأيه^(٣). ومن ناحية أخرى أبدى السلطان تعاطفه ليس فقط مع موقف رشدي وعدلى، بل أنه عبر للمندوب السامى عن موافقته على خطة الوفد وسعد وأوضح له «أن من المرغوب فيه سماع رأى المصريين». مما دعا المندوب السامى الى أن يكتب لحكومته بأن «تشكيل وزارة جديدة لن يكون مسألة هيئة»^(٤).

يتضح من كل هذا مدى التأييد الذى حظى به رشدي من قبل السلطان، ومبلغ التضامن بين كل من الوفد والحكومة حول المطالب الوطنية، ولهذا فإن الوفد لم يقصر فى الاستفادة من الموقف حيث اجتمع فى الخامس من ديسمبر واتخذ عدة قرارات خطيرة أهمها العدول عن فكرة السفر الى لندن والتحلل من خطة الاقتصاد على مفاوضات الانجليز وحدهم والسعى حثيثا للسفر إلى باريس لحضور مؤتمر الصلح فى فرساي، ونقل القضية المصرية إلى الميدان الدولى والاتصال المباشر بممثلى الدول الأجنبية^(٥).

وفى ٢٣ ديسمبر جدد رشدي باشا طلب الاستقالة مشيرا الى أن سعد زغلول وبعض زملائه فى الوفد رغبوا فى السفر الى لوندرة للدفاع عن قضية مصر «وقد أوصيت بأن يؤذن لهم فى السفر فلم تهمل مشورتى فقط

(١) مؤسسة الأهرام، ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، ص ١٦١ وما بعدها.

(٢) المصدر السابق، ص ١٦٨، انظر كذلك.

Vatukiois, P. J. The Modern History of Egypt, P. 256.

(٣) أحمد شفيق، حوليات مصر السياسية، ج ١ من التمهيد، ص ١٧٤ - ١٧٥.

(٤) نقلا عن عبد الخالق لاشين، المصدر السابق، ص ١٧٧.

(٥) المصدر السابق، ص ١٧٨ - ١٧٩.

بل أن الحكومة البريطانية رفضت سماع أرائي فيما يحتمل أن يكون عليه نظام الحماية^(١)، ولم يقبل السلطان هذه الاستقالة أيضا، وعلى الرغم أن بريطانيا قد وافقت على سفر رشدي وعدلي دون سعد وبقية زملائه في الوفد إلا أن ذلك لم يمنع رشدي من تقديم استقالته للمرة الثالثة في ٣٠ ديسمبر ١٩١٨ إلا أنها ظلت معلقة^(٢).

يفهم من هذا أن ثمة اتفاقا وتنسيقا تم بين الوفد من جهة وبين السلطان والحكومة من جهة أخرى، ولقد وضع تأييد السلطان للوفد في مساعيه وظهر تأييد الحكومة كذلك في عودة رشدي إلى طلب الاستقالة في ٢٣ ديسمبر - كما مر بنا - محتجا على موقف سلطات الاحتلال من مسألة سفر الوفد، بل أن تقديم رشدي استقالته بشكل متواتر، واحجام السلطان عن قبولها، كان في الواقع مناورات استهدفت الضغط على الجانب البريطاني لكي يستجيب لرغبات الوفد في عرض القضية المصرية في الخارج.

إلا أن تحولا ظاهرا طرأ على موقف السلطان من حركة الوفد ومطالبه الوطنية، والواقع أن لهذا التحول دوافع عديدة فمنها ما كان ارتياح الجانب البريطاني في مسلك السلطان من الأزمة، حيث اعتبرت دوائر لندن أن الموافقة على سفر الزعماء، تعني «التقدير والاعتراف» من جانبه لهم بأنهم يمثلون الرأي العام، وهذا ما لم تكن تراه بريطانيا، وصار حريا بفؤاد، أن يتخلى عن تأييده للمطالب الوطنية، ومن هذه الدوافع أيضا، أن الجانب البريطاني قد كشف عن نواياه برفضه الادعاء لتلك المطالب^(٣). ومن ثم فقد ظهر لفؤاد - بعد أن حدثت انجلترا موقفها رسميا - أن علاقته بالوفد تسير إلى طريق مسدود، ومنها أخيرا ما كان من تفجر الصراع بين سعد زغلول من ناحية ورشدي وعدلي من ناحية أخرى عندما حاولا اقناعه بجدوى سفرهما إلى لندن توطئة لسفر الوفد، الأمر الذي رفضه سعد فزادت العلاقة بينهم سوءا^(٤). وبعبارة أخرى فقد استطاعت السياسة البريطانية أن تبعد السلطان عن مؤازرته لحركة الوفد، بل وتحول بالفعل عن نصرتها. وبدأت أولى المظاهر

(١) الاهرام، ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، ص ١٦٨ - ١٦٩، إقبال شاة، فؤاد الأول، ص ٩٩.

(٢) عبد الخالق لاشين، المصدر السابق، ص ١٨٧ - ١٨٨.

(٣) المصدر السابق، ص ١٩٠ - ١٩٢.

لذلك فى قبوله لاستقالة حسين رشدى فى أول مارس ١٩١٩، وهى الاستقالة التى ظلت معلقة منذ ٣٠ ديسمبر.

وردا على ذلك طلب سعد زغلول مقابلة السلطان فى ٣ مارس ١٩١٩، ولما لم يتمكن من مقابلته ترك له عريضة غاية فى العنف وقع عليها وسائر أعضاء الوفد وحث تقريرا شديدا للسلطان لموقفه الذى وصفه سعد بأنه لايتفق مع حب الخير للبلاد والاعتداد بمشيئة شعبها، وأنه متابعة للانجليز فى إذلال هذا الشعب وإيذانا بالرضا بحكم الأجنبى الى الأبد، ومما جاء فيها: «أن الناس كانوا يظنون أنه لوقفة الوزيرين الشريفة - اشارة الى عدلى ورشدى - دفاعا عن الحرية عضد قوى من نفحات عظمتكم، لذلك لم يكن ليتوقع أحد فى مصر أن يكون آخر حل لمسألة سفر الوفد، قبول استقالة الوزيرين لأن ذلك متابعة للطامعين فى اذلالنا وتمكيننا للعقبة التى أقيت فى سبيل الادلاء بحجة الأمة الى المؤتمر»، وطالبوا السلطان بتعصيدهم بالوقوف الى جانب الأمة فى هبتها للمطالبة بحقوقها المشروعة فى الحرية والاستقلال، وحرص سعد زغلول على أن يرفق بالعريضة ترجمة فرنسية لها، حتى لا يفوت السلطان معنى من المعانى الدقيقة الواردة فيها^(١).

وتؤرخ تلك الوثيقة بداية الصراع بين الوفد كحركة سياسية والعرش، فلقد كان لها وقع سيئ فى نفس السلطان قواد، إذا غضب من اللهجة التى صيغت بها وما تضمنته من لوم وتأنيب وعدها تهديدا لشخصه، وقد ازدادت العلاقة سوءا بين الوفد والسلطان بعد ذلك، وعملت لجنة الوفد المركزية على تآليب الشعور الوطنى ضد السلطان ومن ذلك الدعوة الى مقاطعة التشريفات أيام الأعياد والتهاتف بسقوطه فى المظاهرات والدعاء ضده فى المساجد^(٢).

ويبدو أن السلطان قد أراد أن يفقد سعد جناحيه ولم يكن ذلك بمقدوره، وكان على انجلترا أن تقبل الاضطلاع بهذه المهمة، خاصة وأن الأحكام العرفية لا زالت سارية، وكان سعد يمثل خطرا كبيرا على انجلترا، فألقى القبض عليه

(١) عبد الرحمن الرافعى، ثورة ١٩١٩ ج١: ص ١١٩ - ١٢٠، مؤسسة الاهرام المصدر السابق، ص ١٧٩.

Vatikiotis, op. cit., p: 257.

(٢) مؤسسة الاهرام: المصدر السابق: ص ١٨٢.

ونفى مع ثلاثة من رفاقه الى مالطة^(١). وراح القصر يجنب نفسه مغبة الاشتراك فى هذا النفى لسعد زغلول ورفاقه، الا أنه فى اليوم التالى اندلعت الثورة فى مصر، أقلت الزمام من سلطات الاحتلال وراح لهيب الثورة يتطاير فى شتى ربوع البلاد، ولو أن القصر عمد الى منازل الوفديين بدلا من أن يدع الانجليز يقومون بتلك المهمة لكان القصر ذاته هدفا لتلك الثورة^(٢).

ولعل مما ساعد على تعميق أسباب الخلاف بين الوفد والملك، وما كان من تشكيل الوفد الرسمى للمفاوضات بعد ذلك برئاسة عدلى يكن فى ١٩ مايو ١٩٢١، وتجنب اشتراك الوفديين فيه^(٣). الا أن محاولات قد جرت بعد ذلك لاصلاح ذات البين على يد مظلوم باشا فى أكتوبر ١٩٢١، وكانت المناسبة هى الاحتفال بعيد الجلوس السلطانى، وكان الزغلوليون يعتبرون تلك المناسبة فرصة لظهور سعد زغلول فى القصر وعندما زار نقيب المحامين السلطان فؤاد ليتبين رايه فى دعوة سعد زغلول لحضور هذه المناسبة، أجاب السلطان بأن الخطوة الأولى يتعين على سعد اتخاذها، وراحت صحف الوفد تدلل على ولاء سعد زغلول للسلطان، وعلى أن ما كان موجودا من خلافات كان متعلقا بتحرير مصر، ولكن يبدو أن السلطان لم ينس موقف سعد زغلول فيما سبق وخاصة أثناء تشكيل وفد المفاوضات بين عدلى وكيرزون. ويبدو أن السلطان لم يشأ أيضا أن يعرض كرامته بمحاولة الاتفاق مع زغلول باشا. وهكذا أخفقت هذه المساعي حيث لم يرض سعد باشا أن تكون الخطوة الأولى للتوفيق من جانبه^(٤).

إلا أن الخطوة الأولى بدأت بعد ذلك بالفعل من جانب سعد زغلول، ذلك أنه أثناء الاعتقال الثانى له ولزملائه، فى أثناء وزارة ثروت الأولى، قام الزغلوليون بمساعي جلية لتوثيق العلائق بالسراى، وقد تقدمهم زغلول باشا بحديثه مع مندوب رويتر أنكر فيه ما تردد عن علاقته بالخديو السابق وأكد ولاءه للملك. وقد أسرعت صحف الزغلوليين فضربت على هذه النغمة فى حين قابل الملك

(١) أقبال شاه: المصدر السابق: ص ١٠٣.

(٢) المصدر السابق: ص ١٠٤ - ١٠٥.

(٣) انظر الفصل الأول: القصر وتصريح ٢٨ فبراير.

(٤) أحمد شفيق: حوايات مصر السياسية: ج ٢ من التمهيد: ص ٢٨٦ - ٢٨٧.

المصري السعدى بك مقابلة ودية، وقد أعلن أن الملك سيؤدى لأول مرة فريضة الجمعة فى مسجد الأزهر وهو حصن الزغلوليين، ويعد أيضا أنصار الوفد مظاهرة كبرى تنطوى على الولاء للملك ويلعب توفيق نسيم «رئيس الديوان الملكى» دورا هاما فى توثيق عرى هذا الاتفاق الودى، ويرجوا الزغلوليون أن تؤلف قريبا وزارة برئاسة توفيق نسيم يؤيدها الملك والأمة، ويصرح الزغلوليون علانية بأن الأمور لو كانت فى يد الملك لكان زغلول وزملاؤه قد أطلق سراحهم^(١).

وهذه المحاولة التى جرت من جانب الوفد والتى شارك فيها بعض من رجال القصر ذاته مثل مظلوم باشا، هى فى تقديرى محض مناورة جانبية أراد الوفد أن يقوى نفسه من ورائها باستقطاب القصر الى جانبه، وخاصة اذا ما وضعنا فى الاعتبار ما نال القيادة الوفدية آنذاك من اعتقال، ونفى قد أصاب الوفد بضعف حقيقى، وفى نفس الوقت عجزت كوادره الثانية عن تولى القيادة بذات الفاعلية التى كانت لسعد ورفاقه المنفيين يتأيد ذلك بما حدث بعد ذلك من انقلاب العلاقة بينهما.

وتعد معركة الانتخابات الأولى التى جرت فى ظل تجربة تطبيق دستور ١٩٢٣ وما تمخض عنها من قيام الوزارة الدستورية الأولى برئاسة سعد زغلول بداية حقيقية لقيام الوفد كحزب سياسى، راح يخوض معركة الانتخابات فى عام ١٩٢٤ الى جانب الأحزاب الأخرى، رغبة فى أن يظفر بالحكم. وعلى الرغم من أن الزعامة الوفدية ما فتئت تتمسك بوكالتها عن الأمة وتنفى صفتها الحزبية وذلك ما عبر عنه سعد زغلول بقوله: «أننى لست رئيس حزب بل وكيل أمة»^(٢). الا أن ذلك لم يكن يغير من الواقع شيئا.

والواقع أن أسباب الخلاف بين القصر والوفد، كانت تنحصر أساسا فى موقف القصر من قضية الاستقلال وخذلانه للقوى الوطنية فى مواجهة دار المنسوب السامى، الا أنه بتولى الوفد مقاليد الحكم فى عهد وزارة سعد زغلول صارت هناك أسباب أخرى جديدة للخلاف تركزت على محاولات الوفد ارساء قواعد الحكم الديمقراطى فى ظل دستور ١٩٢٣، مما قاده إلى صراعات حادة

(١) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية؛ ج ٣ من التمهيد؛ ص ٢٤٩.

(٢) محمد إبراهيم الجزيرى، آثار الزعيم سعد زغلول، عهد وزارة الشعب؛ ص ٢١١.

ضد الملك، وذلك أمر يمكن تفسيره باختلاف رؤية طرفى الصراع للحكم ومفهومه.

فالوفد كحزب شعبى ينتصر لقضية الديمقراطية، ودفاعه عن الدستور والنظام النيابى انما يصدر عن قناعة قيادته بأن بقاءها فى الحكم كان دائما رهنا بهما. على الجانب الآخر بدأ الملك فؤاد بمظهر الحاكم الأوتوقراطى الأنانى الذى يفضل أن يرى مصر تغرق على أن تسبح بدونه، ولا ريب فى أن ما بذله الوفد بزعامة سعد زغلول - أثناء الوزارة الدستورية الأولى - من محاولات للحد من أوتوقراطية الملك فؤاد قد خلعت على الوفد زعامته للحركة الوطنية واكسبته شعبية لا ينازعه فيها أحد، وكان بحق محركا خطيرا للشعب، وهذا للملك يتعين عليه تحطيم زعامته ومزاعمه^(١).

إلى جانب ذلك فقد كانت هناك العديد من المسائل التى فرضت نفسها على العلاقة بين القصر والوفد ساعدت بدورها على تأصيل الخلاف بينهما. وكانت مسألة العرش إحدى المسائل التى يحاول بها خصوم الوفد السياسيون اظهاره بمظهر من يحاول السيطرة على العرش وفرض وصايته عليه، وأرادوا من وراء ذلك افساد العلاقة بينهما، من ذلك يقول محمد على علوية - أحد أقطاب الأحرار الدستوريين - فى مذكراته «فى منتصف شهر يولية ١٩٢٠، أخبرنا سعد زغلول برغبته فى استشارتنا فى أمر ارتأه، وهو التساهل مع ملنر فى بعض طلباتنا بشرط أن يعزل السلطان فؤاد، ونظر إلينا يريد ابداء آرائنا. وأذكر أن على ماهر أجابه بأن الموضوع فى حاجة إلى تفكير وسأله أحدنا: من يكون سلطانا اذن، فأجاب بأن يكون الرضيع فاروق سلطانا بدل أبيه مع تعيينى وصيا عليه، ففهمنا من هذا أن سعد كان يبغي أن يكون الوصى على العرش، أى عرش طفل عمره بضعة شهور وسيكون فوق ذلك رئيس الأمة باعتباره رئيس الوفد فيصبح الحاكم بأمره فى البلاد^(٢)».

انتهت رواية علوية بك، وتبقى هناك اعتبارات عدة ينبغى الإشارة إليها وصولا للحكم على صحة تلك الرواية. ذلك أن بريطانيا لم تكن لتوافق آنذاك

(١) انظر الفصل الثالث: تطور العلاقة بين القصر والوزارة.

(٢) مذكرات محمد على علوية: ص ١٠٠ (وكان علوية بك فى ذلك الوقت عضوا المصرى لمفاوضة ملنر).

على خلع السلطان فؤاد واستبداله بأخر أو تغيير نظام الحكم، وهى التى انتحلت لنفسها حق التدخل فى نظام وراثه العرش عندما أبلغت السلطان فؤاد قرارها فى هذا النظام وفحواه الاعتراف بالأمير فاروق ونسله من الذكور كأولياء عهد السلطنة المصرية وأبلغت السلطان فؤاد بذلك فى ١٥ أبريل ١٩٢٠ (١).

ومن ثم فقد ظهر جليا أن تأييد بريطانيا للنظام الملكى أمر لا شبهة فيه، فضلا عن أن التطرق إلى مسألة خلع فؤاد، أمر لم يكن واردا فى تفكير السياسة البريطانية آنذاك على الأقل، لأن فؤاد لم يكن قد ظهر منه بعد ما يستوجب التفكير فى خلع، وتلك أمور - فى تقديرى - لم تكن غائبة عن تفكير القيادة الوفدية. أضف الى ذلك فإن مذكرات سعد زغلول لم تشر الى تلك المسألة تصريحاً أو تلميحاً، بل ان ما جنح اليه سعد من هجوم على فؤاد، انما كان لموقفه الذى اتسم بالعداء للحركة الوطنية وبالولاء لقوى الاحتلال، بل ان المذكرات لم تخل من اشارات الى صلات الود التى ربطته بفؤاد (٢). كذلك فانه لم يكن ليتصور أن سعد زغلول وهو بصدد التفاوض فى لندن بشأن الاستقلال أن يطرح تنازلات أو يدخل فى مساومات بغية أن ينال الوصاية على العرش على حساب استقلال البلاد وهو قضية التفاوض الأساسية، يضاف الى ذلك فان مناقشات سعد وملمن قد خلت تماماً من أية إشارة إلى مسألة خلع السلطان (٣). والواقع أن سعد زغلول لم يكن ليقبل الوصاية على عرش البلاد أصلاً فى ظروف الوجود الاحتلالى والأحكام العرفية كانت لا تزال سارية تثقل كاهل البلاد، فلقد كان من شأنه أن يغفل يد سعد زغلول فى زعامته للحركة الوطنية أو يجعله يركن الى ممالأة قوى الاحتلال، وتلك أمور فى جملتها مستبعدة بالنظر إلى ماضى القيادة الوفدية وخطها الوطنى. ومما يضعف تلك الرواية أيضاً أن محمد على علوبة قد أوردها فى مذكراته فى منتصف عام ١٩٢٠ واختزنها كيما يتخذها مادة للهجوم على سعد زغلول والوفد أثناء المعركة الانتخابية التى أجريت فى أواخر عام ١٩٢٢، والتى

(١) انظر الفصل الأول: القصر وتصريح ٢٨ فبراير.

(٢) مذكرات سعد زغلول، كراسة ٥٢: ص ٢٠٠.

(٣) عبد العظيم رمضان: تطور الحركة الوطنية مصر (١٩١٨ - ١٩٣٦): ص ٢٨٧.

تولى الوفد على أثرها الحكم. فهذا الصمت من جانب علوبة بك على مقولة سعد هذه، لفترة تربو على أعوام ثلاثة يوضح مغزاها الحقيقي، خاصة أن تلك الفترة لم تكن من فترات الوفاق بين الأحرار الدستوريين والوفد بسبب دأبه على التصدي لهم والهجوم عليهم.

أما مسعى الوفد نحو الجمهورية، فكان أيضا من الدعاوى التى أطلقها خصوم الوفد، أريد من ورائها توسيع فجوة الخلاف بينه وبين القصر. وكتبت جريدة التيمس فى ٤ يناير ١٩٢٥ تقول: «ومع أن الوفد المصرى ما برح يجاهر باخلاصه وولائه للعرش فإن جميع الدلائل تدل على أنه يسير سيرا مضطربا نحو الجمهورية الصريحة^(١). وراحت صحافة القصر فى الوقت نفسه تهاجم الوفد وتطلب منه أن يكون مخلصا للعرش ومذعنا له^(٢). والحقيقة أن الوفد قد اتخذ من قضية الاستقلال منهجا أساسيا له منذ أن ظهر كحركة سياسية، وحتى قبل أن ينخرط فى سلك الحزبية، وكانت تلك القضية تشكل محور نضاله الأساسى، وبطبيعة الحال فإن تغيير نظام الحكم الى الجمهورية لم يكن ليخدم قضية الوفد الرئيسية بصورة أو بأخرى على الإطلاق، على العكس فإن سعى الوفد نحو الحكم الجمهورى - كان من شأنه أن يفجر صراعا آخر ضد العرش - غير الصراع الدستورى - قد يلجأ الملك معه إلى نضال مصيرى من أجل البقاء، خاصة أن بريطانيا - وهذا امر أساسى - لم تكن لتوافق بحال على تغيير النظام الملكى بعد أن اعرفت به ونظمته - على نحو ما مر بنا - بالاضافة إلى ذلك فلم تكن هناك ثمة جدوى حقيقية للوفد من وراء قيام حكم جمهورى فى ظل وجود احتلالى قوى، وأكثر من ذلك فإن بعضا من الأساتذة المؤرخين قد عابوا على الوفد عدم اتخاذه أسلوبا ثوريا فى النضال، فلم يرفع شعار إسقاط الملكية وإعلان الجمهورية، بل ظل يتمسك بدستور ١٩٢٣ طوال نضاله من أجل حياة ديمقراطية^(٣).

(١) أحمد شليق: الحوليات الحولية الثانية (عام ١٩٢٥)؛ ص ٢ (نقلا عن جريدة التيمس اللندنية).

(٢) الاتحاد؛ ٤ أبريل ١٩٢٥.

(٣) محمد أحمد أنيس: تطور المجتمع المصرى فى الاقطاع الى ثورة ١٩٥٢؛ ص ٢٠٩.

ويبدو أن الصراع الدستوري الذي جرى بين الوفد والملك في عهد الوزارة الدستورية قد فسرته خصوم الوفد بأنه مسعى له نحو الجمهورية وراح الأستاذ العقاد يفند ذلك الزعم بقوله: «أما أن كان سعد طامعا في الجمهورية، فذلك ما لم يظهر منه بكلام ولا إحياء إلى أحد من المصريين أو الانجليز، ثم لماذا يكون طمع سعد في الجمهورية مسوغا للحكم بغير دستور والعمل لتحقيق ذلك منذ زمن طويل في حياة سعد وبعد مماته بسنوات؟»^(١). وبعبارة أخرى فإن ما ساقه خصوم الوفد من اتهامات له في هذا الصدد لم يكن سوى مسوغ لتبرير الانقلاب الدستوري أثناء العهد الزبوري، والذي جاء ليعضد حكم القصر.

وكانت قضية الخلافة فصلا آخر للصراع بين الوفد والعرش، وتفصيل ذلك أن مصطفى كمال الزعيم التركي قام بخلع السلطان عبد الحميد سنة ١٩٢٤ وخلع عنه بذلك الخلافة الإسلامية، ولم يتخذها لنفسه ولم يسم أحدا آخر بها معتقدا أن الخلافة هي سبب نكبة تركيا في العصر الحديث^(٢).

وقيل يومئذ أن انجلترا ترحب بأن تكون الخلافة في مصر، كما قيل أن في بعض البلاد الإسلامية اتجاهها إلى أن صاحب عرش مصر أولى ملوك المسلمين بها^(٣). ودعت جريدة الأهرام - المحايدة - اقطاب المسلمين إلى مؤتمر إسلامي يعقد في القاهرة ويقرر ما يجب تقريره بشأن الخلافة وال خليفة فضلا عن أن وجود الخلافة في مصر أمر لا يتنافى مع الحكم الدستوري في شيء بل يتفق من وجهة نظر الشوري وسواها^(٤). ونظرا لأن تركيا قد ألغت الخلافة وطردت الخليفة فإن أنظار العالم الإسلامي اتجهت إلى مصر، فكان بما قرره هيئة العلماء من عقد مؤتمر إسلامي بالقاهرة، لم يبق معه إذن سوى الإعداد للمؤتمر^(٥).

أما الحكومة الوفدية التي يرأسها سعد زغلول فلم تهد رأيا في الدعوة إلى المؤتمر الإسلامي، وكان أن أرسل الأمير عمر طوسون خطابا في ١٥ مارس

(١) عباس العقاد: سعد زغلول (سيرة وتحية): ص ٤٦٩ - ٤٧٠.

(٢) مذكرات الشيخ الطواهي: ص ٢٠٧.

(٣) محمد حسين هيكل: مذكرات في السياسة المصرية ج ١: ص ٢٣١.

(٤) الأهرام: ٢١ مارس ١٩٢٤.

(٥) المصدر السابق: ٢٨ مارس ١٩٢٤.

١٩٢٤ الى رئيس الوزراء فى هذا الشأن، فرد عليه الأخير بكتاب فى ١٨ مارس يقول فيه: «ردا على خطاب سموكم المؤرخ فى ١٥ الجارى، أتشرف بأن أبدي أنى عرضته على جلالة الملك لاختصاصه بمسألة الخلافة التى لها علاقة بشخصه الكريم، وسأبلغ سموكم ما أتلناه من جلالته فى هذا الشأن».

والى هنا تقف الأعمال الرسمية فى مسألة الخلافة، ولم يبد الملك رأيا صريحا فيها كما أن الحكومة التزمت الحيطة التامة، وكان فريق من الوزراء والمعروفين بولائهم للملك مثل محمد سعيد باشا قد روجوا لفكرة مبايعة الملك فؤاد للخلافة ومن جهة أخرى اهتم حسن نشأت رئيس الديوان الملكى بالنيابة بالاشتغال بالفكرة سرا فكان يسافر إلى طنطا ويجتمع بالعلماء هناك ثم يسافر الى الاسكندرية والمدن الأخرى التى يمكن أن تقام فيها اجتماعات من العلماء، ثم بدأت تتكون جماعات فى تلك الجهات بصفة لجان للخلافة^(١).

والواقع أن الوفد قد تحمس لفكرة الخلافة فى البداية، على اعتبار أنها قضية عامة تثير اهتمام عامة المسلمين ومن ثم لم يكن يعترض على الفكرة، بل أن جريدة البلاغ الوفدية قد انبرت تهاجم هيئة كبار العلماء فى تركيا لتعريضها بصلاحيه مصر مكانا للمؤتمر^(٢). ولكن ما أن تبين للوفد أن القصر يعمد الى تبني فكرة الخلافة لدعم شعبيته فى مواجهته، حتى امتنع عن تأييد الفكرة أو الدعوة لها، بل ما فتى أن حاربا وتمثل ذلك فى مواجهة هجومه المتواتر على لجان الخلافة^(٣) حتى لا تكون هناك قوة تعمل بجانبها فى الخفاء وأن يكون مصدر هذه القوة موظفين بالقصر^(٤). وذلك اشارة إلى جهود حسن نشأت فى هذا المضمار. بالاضافة الى ذلك ففكرة الخلافة لم تكن تلقى قبولا من بعض قطاعات الراى العام، والتى رأت أن الملك لايجوز له أن يتولى مع ملك مصر أمور دولة أخرى بغير رضا البرلمان طبقا للمادة ٤٧ من الدستور وأن راى البرلمان هو الفصل فى مسألة الخلافة قبل غيره من الأشخاص أو الهيئات^(٥).

(١) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية: الحولية الأولى عام ١٩٢٤، ص ١١٨ - ١١٩.

(٢) البلاغ: ٣ ابريل ١٩٢٤.

(٣) البلاغ: ١٦ ديسمبر ١٩٢٥.

(٤) الأهرام: ٢٢ مارس ١٩٢٤.

الا أنه فى أثناء وزارة زيور الثانية بدت الظروف مواتية للدعوة الى عقد مؤتمر الخلافة فى القاهرة، فأصدرت هيئة كبار العلماء بالأزهر قرارا بوجوب عقد مؤتمر اسلامى عام مكانه القاهرة للنظر فى مسألة الخلافة وحددت يوم الخميس ١٢ مايو ١٩٢٦ لعقد المؤتمر^(١). أما اللجنة التحضيرية العليا لجماعة الخلافة الاسلامية فقد اجتمعت برئاسة الشيخ محمد ماضى أبى العزائم ليلة ١٠ فبراير سنة ١٩٢٦ وانتهت إلى عدة قرارات من بينها عدم صلاحية مصر مكانا لانعقاد المؤتمر فضلا عن وجوب انعقاده فى مكة لأنها خالية من النفوذ الأجنبى، وتعيين ثلاثة من أعضاء اللجنة التحضيرية ليمثلوا مصر فى المؤتمر^(٢). ودعاة هذا الاتجاه كانوا معروفين بصلاتهم بالوفد وقياداته، يفهم من هذا أنه كان بداخل الأزهر تيارين أولهما موال للقصر والثانى للوفد.

ومن ناحية أخرى ساورت الشكوك بعض كبار أمراء المسلمين فى الأمم الاسلامية الأخرى من جهة مصر، فقد ظنوا أن علماء الأزهر انما يقصدون من مؤتمر القاهرة أمرا آخر له باطنه غير ظاهره وأن إثارة مسألة الخلافة لم تكن لمجرد الخوف على الإسلام، وانما بغرض ضم الخلافة الى عرش مصر^(٣). وما كان من ترحيب بريطانيا بأن تكون الخلافة فى مصر مااثار رغبة فرنسا لأن يكون ذلك محاولة لاستقطاب انجلترا لسكان المستعمرات الفرنسية من المسلمين.

ورغم ذلك فقد استمرت دوائر القصر فى الدعوة لمؤتمر الخلافة بل ما لبثت حكومة زيور أن قامت بالتحقيق سرا مع نحو أربعين عالما من علماء الأزهر الشريف بشأن عريضة وقعوها أعربوا عن رأيهم فى أن مصر لاتصلح فى الوقت الحاضر دارا للخلافة^(٤).

كان واضحا أن فكرة الدعوة إلى مؤتمر الخلافة قد لاقت صعوبات كثيرة سواء من الداخل أو من الخارج، على أية حال أنعقد المؤتمر عام ١٩٢٦ وكان الفشل من نصيبه، وتهاوت آمال الملك فؤاد فى الخلافة.

(١) أحمد شفيق؛ حوليات مصر السياسية؛ المولية الثالثة عام ١٩٢٦؛ ص ١٠٥.

(٢) المصدر السابق؛ ص ١٠٦ - ١٠٧.

(٣) مذكرات الشيخ الطواهرى؛ ص ٢١١ - ٢١٢.

(٤) أحمد شفيق؛ المصدر السابق؛ ص ٤٠.

ورغم ما حاق بالمؤتمر من فشل فقد دأب الوفد على مهاجمته، فتقدم أحد النواب الوفديين في مارس ١٩٢٧ بسؤال الى وزير الأوقاف عن مبلغ ٣٠٠٠ جنيه صرفت الى شيخ الأزهر بغية الانفاق منها على المعاهد الدينية، لكن تبين أن هذه الأموال أنفقت على مؤتمر الخلافة، ووصفت صحافة الوفد تصرفات شيخ الأزهر في الاعتمادات المالية المخصصة للمعاهد الدينية بأنها فضيحة وصمت تلك المعاهد ورجالها وأن ما حدث لدليل على فوضى إدارية وأخلاقية^(١).

وعلى أية حال فإن إثارة قضية الخلافة وما تمخض عنها من نتائج جاءت تعكس جانباً من طبيعته العلاقة بين القصر والوفد فضلاً عما أظهرته من دلالات هامة ينبغي الإشارة إليها منها أن القصر لم يكن ليظهر حماساً كبيراً لمسألة الخلافة وقت أن كان الوفد «في الحكم» وبدا بمظهر الراغب عنها رغم أنها كانت تشكل ركيزة أساسية في سياسته، يتأيد ذلك بما كان من تزايد مساعي القصر في الترويج لفكرة الخلافة وقت أن كان الوفد «خارج الحكم» وذلك كان يصدر عن إدراك الملك فؤاد بأن علاقته بالوفد - خاصة أثناء عهد وزارة الشعب - لم تكن لتسمح بنبت تلك الفكرة، ومن ثم فإن تشدد القصر في الدفاع عنها والدعوة لها من شأنه أن يزيد من صلابه هجوم الوفد، مما يقضى على الفكرة أصلاً في وفي مهدها، ومنها أيضاً أن القصر قد حفظ للوفد تلك «اليد السيئة» في رفض فكرة الخلافة ومحاربتها في وقت كان القصر يسعى فيه لكسب وضع متميز في العالم الإسلامي يحقق لصاحب العرش زعامة دينية وزمنية على نحو يدعم وضع القصر كمؤسسة للحكم في مصر، ومن هذه الدلالات أخيراً أن مسألة الخلافة قد ساعدت بصورة مباشرة على قيام علاقات قوية بين القصر والأزهر، وتيقن فؤاد من هيمنته على الأزهر الذي راح بدوره يؤكد ولاءه للعرش، وتمثل ذلك في تبني فكرة الخلافة والدفاع عنها. ولعل نجاح الملك فؤاد في تحويل الأزهر الى نصرتة، بعد أن كان معقلاً حصيناً للوفد، ما يعد بحق عملاً من أعمال المهارة السياسية التي تحتسب للملك فؤاد^(٢).

(١) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية: الحولية الرابعة (عام ١٩٩٧). ص ٦٠ - ٦١.

(٢) عبد العظيم رمضان: المصدر السابق: ٤٥٨.

ولقد استطاع الملك فؤاد أن يثبت العراقيل أمام الوفد فى قيادته للحركة الوطنية بعد استقالة وزارة سعد زغلول، فما حدث من حل البرلمان الوفدى عام ١٩٢٤، وما تلا ذلك من حل مجلس النواب الوفدى يوم افتتاحه فى ٢٣ مارس ١٩٢٥ بعد انتخاب سعد زغلول رئيسا له بحجة أنه قد ظهرت فى المجلس روح عدائية تدل على الاصرار على تلك السياسة التى كانت سببا لتلك النكبات التى لم تنته البلاد من معالجتها^(١). وتمكن الملك فؤاد من واء ذلك من شل فعالية الوفد بصورة واضحة مما زاد من قناعته بأنه لا سبيل له إلى الحكم الا بعودة الدستور ومن ثم كان ائتلافه مع الأحزاب الأخرى اثر اجتماع الكونتنتال - كما مر بنا - فى ٢١ نوفمبر ١٩٢٥.

وكان دخول الوفد فى ائتلاف الأحزاب بهذه الصورة يعنى أن القصر قد نجح الى حد بعيد فى تقليص اظافره كذلك فان اشترك الوفد فى الوزارة - ابان عهد الائتلاف - مؤتلفا مع غيره من الأحزاب، كان يعد تراجعا للوفد عن سياسته الأصلية والتى كانت تقضى الانفراد بالحكم دون سائر الأحزاب، وبعبارة أخرى فقد استطاع القصر - ولو مؤقتا - أن يجعل الوفد أكثر اعتدالا عن ذى قبل. ومما لاشك فيه أن ذلك قد جنب القصر مغبة صراعات حادة مع الوفد اثناء الائتلاف، حقيقة أنه كان هناك برلمان ذو أغلبية وفدية يرأسه سعد، حتى هذا قد سجل بدوره مواقف أكثر اعتدالا، وراح سعد - كما يقول الأستاذ العقاد - يمشى بالوثام بين القصر والنواب والوزراء^(٢). بيد أنه ينبغي الإشارة إلى أن القصر فى سياسته هذه نحو الوفد وجد تعصيذا من دار المندوب السامى التى ما فتئت ترفض مبدأ تولى سعد الوزارة أو انفراد الوفد بالحكم آنذاك^(٣).

ومما لا شك فيه أن وفاة سعد زغلول قد تركت آثارها على تماسك الوفد كحزب شعبى، فضلا عن الائتلاف الحزبى القائم، فمن ناحية بدأ النزاع على

(١) عبد الرحمن الرافعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج١: ص ٢١٧.

(٢) عباس العقاد: المصدر السابق: ص ٤٩٣.

(٣) عبد الخالق لاشين: المصدر السابق: ص ٤٧٦ - ٤٧٩، راجع كذلك عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ٢٦٣.

Lloyd, Lord, Egypt Since Cromer VII: pp. 161 - 162.

Youssef. Amine: Independent Egypt: p. 153.

زعامة الوفد بين أقطاب الوفد وورثة سعد مما ترتب عليه حدوث انسلخات أو انشقاقات فى الوفد عدها البعض نتيجة حتمية لتراكمات فترة قيادة سعد زغلول وزعامته^(١). ومن ناحية أخرى لم يتمكن خليفته مصطفى النحاس من رعاية الائتلاف وكبح جماح الجناح المتطرف، على نحو ما تأتى لسعد زغلول، فلم يمض أمدًا طويل حتى بدأ الائتلاف فى التصدع بفعل تزايد نفوذ القصر واستقطابه لبعض قوى الائتلاف، على نحو استطاع معه الملك فؤاد اقالة الوزارة النحاسية الأولى - كما مر بنا - وهى متمتعة بتأييد البلاد.

ولقد امتد عداء القصر بعد ذلك لمؤيدى الوفد حتى لمن كانوا من الأسرة المالكة ذاتها. فما أن أصدر النبيل عباس حليم نداءه الى الأمة فى ٢ أكتوبر ١٩٣٠ - بعد استقالة وزارة النحاس الثانية - أيد فيه الوفد وهاجم قرار حل البرلمان وإعلان الدستور ١٩٣٠، مما أثار حفيظة القصر عليه، فصدر أمر ملكى بتجريدته من لقبه وامتيازاته، وقد رأى البعض فى صدور هذا الأمر نوعا من التهديد والتحذير كى لا يتدخل أعضاء الأسرة المالكة فى أى خلاف حزبى سياسى^(٢).

ولعل ما أصاب الوفد من ضعف فى مواجهة القصر وتضاؤل شعبيته أن مسائل أخلاقية قد مست النحاس، فانبثرت الصحف المعادية للوفد تلهب رأى العام ضد ما اعتبرته انحلالا خلقيا من جانب زعمائه الوطنيين^(٣). وتلك أمور قد أسأت الى الوفد بطبيعة الحال على نحو تتفق معه المصادر على أن ثمة ردود فعل قوية لم تحدث فى البلاد كأثر لاستقالة الوزارة النحاسية الثانية، مثل ما حدث أثر استقالة وزارة سعد زغلول - مما يعنى بصورة أخرى تدهور شعبية الوفد، وأن الملك قد برهن على أنه ند كفاء لمصطفى النحاس^(٤).

والواقع أن الانقلاب الدستورى الذى جرى فى العهد الصدقى، وما تلا ذلك من احلال دستور ١٩٣٠ بدلا من دستور ١٩٢٣، قد أدى إلى ائتلاف الوفد

(١) عفاف لطفى السيد: تجربة مصر الليبرالية (١٩٢٢ - ١٩٣٦): ص ١٥٦ - ١٥٧ - عبد الخالق لاشين - المصدر السابق: ص ٥٠٠.

(٢) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية: الحولية السابعة (١٩٣٠): ص ١٣٥٥ وما بعدها.

(٣) عفاف لطفى السيد: المصدر السابق: ص ٢٠١.

(٤) المصدر السابق: ص ٢٠٤ أحمد شفيق: المصدر السابق: ص ٦٨٨ وما بعدها، عبد الرحمن الراعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج٢: ص ١٠٨ - ١٠٩.

مرة أخرى مع أخرى مع الأحزاب السياسية الأخرى وتكوين الجبهة المتحدة وتم التفاهم بين الأحزاب على إقامة الوحدة على أساس إعادة دستور ١٩٢٣ وإجراء انتخابات حرة. ويبدو أن القصر اعتقد أنه قد بات من الميسور إقامة وزارة ائتلافية يشترك فيها الوفدة أسوة بما حدث في أعقاب ائتلاف ١٩٢٥، وبدأت مساعي القصر لدى الوفد، وتمثل ذلك في محاولات على ماهر لاقناع الوفد وقياداته لقبول دعوة الملك لتكوين وزارة ائتلافية بدعوى أن أية معاهدة سوف تعقد بين مصر وانجلترا لا بد وأن تحظى بقبول كل الأحزاب^(١). إلا أن النحاس قد رفض فكرة الوزارة الائتلافية وكان يرى ضرورة وجود حكومة وفدية خالصة توقيع المعاهدة على أن تكون مقاليد الحكم في خلال فترة المفاوضات في يده^(٢).

والواقع أن حركة الوفد السياسية في مواجهة القصر آنذاك قد نبعت من اعتبارين، أولهما: أن الائتلاف الذي قام بين الأحزاب - بما فيها الوفد - كان على أساس المطالبة بعودة دستور ١٩٢٣ وتوقيع معاهدة على أسس مفاوضات ١٩٣٠ (مفاوضات النحاس - هندرسن)^(٣). ثانيهما: جاء نابعا من ادراك الوفد أن اشتراكه في حكومة ائتلافية أخرى من شأنه أن يهيئ للملك الفرصة لكي يقوض دعائم الائتلاف الجديد، مستهدفا الوفد بصورة أساسية لكي يسوغ لنفسه الانفراد بالحكم مرة أخرى. بمعنى أن فكرة الوزارة الائتلافية فيه كانت تبدو كلما اضطرت الظروف السرائ في ذلك العهد إلى إعادة الحياة الدستورية، لكي تجعل من الوزارة الائتلافية تكاتها في قفص الائتلاف وإعادة الحكم المطلق من جديد^(٤).

إلا أن ثمة تحولا ظاهرا في السياسة البريطانية قد أملت الظروف الدولية القائمة أنئذ على نحو جعل بريطانيا تسير حثيثا نحو تسوية علاقاتها مع مصر، وكان على الوفد أن يستغل تلك الظروف لحسم صراعه مع الملك، وراح يتحرك سريعا لكي يجنب نفسه المزيد من مناورات الملك، وتشير الوثائق

(١) Fo: 407/219 (1). No. 69- Lampson to Eden, Jan., 24, 1936 tel.: No. 72.

(٢) إقبال شاه: المصدر السابق؛ ص ٢٢٠ - ٢٢١، الرافعي: المصدر السابق؛ ص ٢١٣.

(٣) Fo: 407/ 218 (11). No. 40 Lampson to the secretary of state for foreign Affairs, Dec. 10 1935. Tel: No. 656.

(٤) الرافعي: المصدر السابق نفس الصفحة.

البريطانية إلى أن الوفد قد استغل تعقد الموقف السياسى وتقدم بمطالبه التالية:

١ - تكوين وزارة محايدة - على سبيل المثال - يكون رئيس وزرائها والوزراء ممن لا ينتمون إلى احزاب.

٢ - مفاوضات عاجلة معنا ولتكن يوم ٢٥ فبراير.

٣ - تعيين المفاوضين بمرسوم ملكى ليكونوا صدقى ومحمد محمود وحلمى عيسى وعلى الشمسى وحافظ عفيفى علاوة على خمسة أو ستة من الوفديين على أن تكون رئاسة المفاوضين للنحاس.

٤ - اجراء الانتخابات فى ٢ مايو، فى ذلك الوقت تكون المحادثات الأولية قد قطعت شوطا يقضى على الشك، على أن تبدأ المحادثات الرسمية عقب الانتخابات.

٥ - أن يكون على ماهر رئيسا للوزارة ، وعلى ماهر بسبيله أن يقدم تلك المقترحات الى الملك اليوم ومن المحتمل أن يوافق عليها^(١). هذا المطالب قد شكلت بالفعل اطارا سياسيا محددا للوفد استمر حتى بعد وفاة الملك فؤاد وعقد معاهدة ١٩٣٦.

يفهم من هذا أن القيادة الوفدية قد نجحت ولأول مرة فى أن تفرض ارادتها وبصورة مطلقة على كافة قوى التأثير السياسى فى مصر بما فيها الملك فؤاد ذاته، الأمر الذى كان يشكل نجاحا كبيرا للوفد تمثل فى انفراده بالوزارة لفترة متصلة فيما بعد بلغت عشرين شهرا.

أما عن تقييمنا للعلاقة بين الوفد والملك فؤاد، فيمكن القول بأن ثمة اعتقاد قد وقر لدى الأخير فى بداية حكمه، بأن فى استطاعته أن يسيطر على الحركة الوطنية التى آلت زعامتها إلى حزب الوفد الناشئ وذلك من خلال محاولة القصر الحد من النفوذ البريطانى، وبدا فؤاد فى ذلك وكأنه يحاول أن يعيد صفحة من تاريخ الخديو عباس حلمى الثانى فى مؤازرته للحركة الوطنية وتأييد مصطفى كامل، رغبة منه فى التخلص من الوجود الاحتلالى. الا أن مساندة فؤاد للوفد فى تلك الفترة الباكرة كانت قصيرة الأجل، فما أن تكشفت نوايا كل منهما للآخر حتى بدأت العلاقة بينهما تتسم بطابع عدائى

For: 407/ 219 (1) No. 25 Lampson to Eden, Jan, 30 1936. Tel: No. 97.

(١)

حاد. ففي الوقت الذي اتخذ فيه الوفد من الحكم وسيلة لتحقيق استقلال البلاد، فضلاً عن محاولاته الحد من ميول القصر الأوتوقراطية لكي يملك ولا يحكم، كان الملك فؤاد يرى في الوفد خصماً عنيداً يحاول أن يعيد إلى الأمة حقوقاً يعتقد فؤاد أنها له، وأن انتقال الحكم من القصر إلى الوفد يعنى احلال ديكتاتورية محل أخرى.

وينبغي الإشارة إلى أن التطورات التي اعترت الموقف الدولي قد انعكست آثارها على الأوضاع الداخلية في البلاد بصفة عامة، وعلى الصراع بين القصر والوفد بصفة خاصة، فكان تفاقم المشكلة الحبشية وتزايد الخطر الإيطالي، ما دفع بريطانيا إلى محاولة التفاهم مع الوفد وإبرام معاهدة تطلق يدها على أرض مصر إذا ما اندلعت الحرب، وكان ذلك بطبيعة الحال تقوية لشوكة الوفد في مواجهة القصر، أضف إلى ذلك فإن تزايد وطأة المرض على الملك فؤاد، قد جعلته - بلا ريب - يفقد إلى حد كبير تأثيره السياسي الفعال على الساحة، مما خلق للوفد ظروفاً أكثر مناسبة لحسم معركته ضد القصر.

ثانياً: العلاقة بين القصر وأحزاب الأقلية:

يرى البعض أن تأليف حزب الأحرار الدستوريين، كان ضرورة حتمية اقتضتها ظروف البلاد والأوضاع السياسية السائدة آنذاك، خاصة وإن البلاد كانت على بداية طريق الحكم الدستوري، ومن ثم فقد ظهرت رغبة العناصر المعتدلة لتنظيم جهودها في إطار حزبي، وذلك للدفاع عن الدستور الذي وضعوا أولى لبناته. وهكذا تألف حزب الأحرار الدستوريين في ٢٠ أكتوبر سنة ١٩٢٢، وكانت لجنة الثلاثين التي وضعت مشروع الدستور هي نواة الحزب الذي انضم إليه أنصار عدلي وثروت، وتحولت الفئات التي كانت تلتف حول حزب الأمة و«الجريدة» إلى جانب عدلي يكن وحزب الأحرار الدستوريين^(١).

ويبدو أن هناك سبباً آخر دفع هذه العناصر المعتدلة إلى الإسراع بالإعلان عن أنفسهم كحزب سياسي يتصل بصلتهم بالملك، فهم أصدقاء وزيره

(١) أحمد شفيق: مذكراتي في نصف قرن، ج ٢، ص ٢٩٢، أحمد عبد الرحيم مصطفى، تاريخ مصر السياسي ص: ١٤٢.

الأول - عبد الخالق ثروت - والذي كان موضع غضب الملك بسبب لجنة الدستور ونصوص مشروعه، فضلاً عن خلافاته - أي ثروت - مع نشأت ونسيم رجلى القصر، حتى أن الملك فؤاد راودته فكرة تأليف حزب سياسى تابع للقصر برئاسة نسيم باشا مما دعا أنصار عدلى الى الاسراع بالتعجيل باعلان حزبهم^(١).

الواقع أن المولد الحقيقى لحزب الأحرار الدستوريين كان فى أوروبا. وفى سنة ١٩٢١، وإن كان قد أعلن تأسيسه بعد ذلك بعام، فقد كان واضحاً أن هناك تياران فى الوفد، تيار متشدد على رأسه سعد زغلول رأى أن ما انتهت إليه المفاوضات مع ملنر محض «حماية مقنعة»، والتيار الثانى معتدل يتزعمه عدلى وهؤلاء قد أرادوا أن يتفاهموا مع الانجليز فاتفقوا معهم على تصريح ٢٨ فبراير^(٢). هذا التيار ومؤيدوه هم الذين شكلوا حزب الأحرار الدستوريين. ولقد اعتقدوا بدورهم أنه قد أصبح لزاماً على مصر أن تنهج سياسة تعتمد على الأساليب الدبلوماسية ولما كانوا هم أصحاب الراى والاعتدال والدبلوماسية، فقد كان من الطبيعى أن يعتقدوا أنهم هم أبطال المرحلة التالية، مرحلة استكمال الاستقلال عن طريق المفاوضات والدبلوماسية^(٣).

أما عن طبيعة التكوين الطبقي للحزب الجديد فقد تكون من كبار الملاك وكبار المتعلمين، الأولون منفصلون انفصالا طبقياً عن الشعب والآخرين منفصلون ذهنياً عنه^(٤). هذا الانفصال الذهني قد جعلهم - كما يقول اللورد لويد - قادة بلا اتباع^(٥).

وقد كان أعضاء الحزب يؤمنون بأن التقدم التدريجى خطوة بخطوة فى سبيل الاستقلال بناء أكثر من محاولة اتخاذ إجراءات طائشة، وكانوا يعتقدون أن سياسة اعتدال ووافق مع بريطانيا قد تؤدي الى نتائج أسرع مما لو كان قد

(١) أحمد ذكريا الشلق، الدكتور: حزب الأحرار الدستوريين ١٩٢٢ - ١٩٥٣: ص ٤٨ - ٥٢.

(٢) محمد شوكت التونى، أحزاب وزعماء، ص ٢٩، ضياء الدين الرئيس، الدستور الاستقلال (الثورة الوطنية سنة ١٩٣٥)، ج ١: ص ١٩.

(٣) عبد العظيم رمضان: المصدر: ص ٣٧٨.

(٤) محمد زكى عبد القادري: مجلة الدستور: ص ٤٨.

(٥)

Lolyd, Lord: Op. Cit., p. 48.

تمخض عنه عناد سعد زغلول، وفى الوقت نفسه أكدوا أن الدستور أكثر ضرورة ملحة كصون لأية حكومة ضد الملك الذى كانوا جميعا يرتابون فيه والذى كانت أوتوقراطية معروفة حق المعرفة^(١). على أية حال فقلد استقبال الشعب ميلاد الحزب الجديد كما استقبل ميلاد أبيه الروحى «حزب الأمة» فى سنة ١٩٠٧ بالوجوم والاستنكار الذى بلغ حد الرمى بالخيانة، وقد ولد الحزب ميثا من الناحية الشعبية ولكن الشخصيات الكبيرة التى انضمت اليه وعاونته جعل الناس يتوقعون له دورا مهما فى السياسة المصرية. ولعل مما زاد فى سواء استقبال الناس له أن تأليفه تم وسعد زغلول وصحبه مبعدون عن البلاد^(٢).

وكان من أهم مبادئ الحزب العمل على سرعة اصدار الدستور والدفاع عنه من أجل الحد من سلطة الملك فضلا عن مشاركة الحكم عن طريق الدستور، وعلى ذلك لم يكن غريبا أن يتسم هذا الحزب بالاعتدال فى كل شئ بما فى ذلك العلاقات المصرية - الانجليزية^(٣). وهذه المبادئ فى مجموعها قد شكلت اطارا سياسيا عاما لحزب الأحرار الدستوريين. ورغم ذلك فيمكن القول بأنهم قد لجأوا إلى أساليب ديكتاتورية طالما ناضلواهم أنفسهم ضدها، وطالما جعلوا أنفسهم منذ نشأة حزبهم خصومها الألداء، بل ما فتئوا يحالفون القصر وينقلبون على الدستور - كما مر بنا - وصولا إلى مناصب الحكم.

أما تنظيم الحزب فلم يكن معقدًا، فاعتمد فى البداية على السلطات المنصوص عليها فى قانونه، وراح يتدارك النقص الحادث فى تنظيمه فشرع عام ١٩٢٩ فى استكمال هذا النقص بتأليف لجان للحزب وأنشأ فروع وكوادر له فى الأقاليم - إلا أنها لم تكن ذات تأثير وفاعلية فى توجيه الحزب سياسيا، وغلبت المركزية الشديدة على طابعة التنظيمى، الأمر الذى أثر بدوره على حجم الحزب ومدى تغلغله فى صفوف الجماهير مما أسهم فى طبعه بطابع أحزاب الأقلية^(٤).

(١) عفاف لطفى السيد؛ المصدر السابق؛ ص ١٠٥.

(٢) محمد زكى عبد القادر؛ المصدر السابق؛ ص ٤٥ - ٤٦.

(٣) أحمد فؤاد على مصطفى؛ العلاقات المصرية - البريطانية وأثرها فى تطور الحركة الوطنية فى مصر. ص ٢٠٧ - ٢٠٨.

(٤) أحمد زكريا الشلق (المصدر السابق؛ ص ١٠٤).

ولعل استعراض الدور الذى قام به الحزب من الناحية العملية يوضح مغزى التناقضات التى وقع فيها منذ نشأته، فهو من ناحية قد ورث تراثا من العداء لاستبداد القصر والرغبة فى المشاركة فى السلطة السياسية، وكان ذلك يضعه فى صف الدستور وضد معسكر القصر، ومن ناحية أخرى فقد وجد الحزب أن التأييد الشعبى يتجه بصورة فعالة إلى الوفد دونه، مما جعل الحزب يحتل مكانا هامشيا فى الحياة النيابية، مما دفعه حيناً آخر إلى معسكر القصر فى عداته للوفد، بالإضافة إلى ذلك فإن طابعه المعتدل قد ساعد على بناء جسور التفاهم والثقة مع دار المندوب السامى، واعتمد على تأييدها بصورة شبه مطلقة.

وفيما يتصل بأصول العلاقة بين الأحرار الدستوريين والقصر، فيرى الأستاذ مارسيل كولومب، أن الأحرار الدستوريين كان يداعبهم - باعتبارهم خدما مخلصين للتاج ومدافعين عن الدستور - الذى كانوا يتحملون وحدهم تقريبا مسئولية إصداره كما كانوا يريدونه أكثر ليبرالية - يداعبهم فى ذلك أمل قيام عهد ملكى دستورى يمارس دوره خلوا من القلاقل على غرار النظام الملكى القائم فى بريطانيا وأنهم كانوا يضعون دائما لتعاونهم مع الوفد شروطا يملئها عليهم اخلاصهم للتاج وارتباطهم بالدستور^(١).

إلا أن هذا الرأى لا يخلو بدوره من أوجه للنقد، فمن الخطأ التصور بأن الأحرار الدستوريين قد ارتبطوا بصلة ولاء حقيقى ودائم للقصر، وخاصة أن أصول العداء بينهما ضاربة فى القدم، بل أن قيامهم كان فى الأصل بهدف حماية مصالح كبار الملاك فى مواجهة القصر، ومشاركته فى الحكم، فضلا عن ذلك فإن دفاعهم عن الدستور لم يكن حبا فى ذاته أو اقتناعا به بقدر ما كان لمقاومة نزعات الملك الأوتوقراطية، بل أن انقلابهم على الدستور مرتين ومشاركتهم الحكم على أنقاضه يدحض تماما ذلك الرأى.

وإذا كان الأحرار الدستوريين قد قادوا الصراع ضد القصر فى سبيل الدستور - كما مر بنا - إلا أن تولى سعد زغلول الحكم قد أدى إلى تغيير علاقتهم بالقصر. ذلك أن أفراد الوفد بالحكم وتجاهله اشتراك الأحرار معه قد أثار حفيظتهم، واستهدفوه بهجومهم وواحوا يرمونه بالتهمة التقليدية وهى أنه يحاول أن يقيم

(١) مارسيل كولومب: تطور مصر: ص ٤٩ - ٥٠.

ديكتاتورية برلمانية مما أدى الى سلب الوفد بعضاً من مؤيديه من عناصر المثقفين^(١). ومما لاشك فيه أن هجوم الأحرار على الوفد قد خدّم قضية الملك في صراعه ضد الحكومة الدستورية الأولى، الأمر الذي أوجد تقارباً بين الأحرار والقصر، الذي اختزنهم كيما يستخدمهم فيما بعد في الانقلاب على الدستور والاطاحة به، وذلك كان يمثل أحد الأهداف الاستراتيجية لسياسة القصر.

على أية حال فقد أدخل القصر سياسته التي أشرنا إليها موضع التنفيذ، فأشرك الأحرار الدستوريين في وزارة زيور الثانية التي جرى في عهدها الانقلاب الدستوري الأول، والواقع أن حزب الأحرار الدستوريين في هذا قد أبدى لونا من التخبط، فاشتراكهم في الوزارة على هذا النحو كان يعنى اقراراً صريحاً منهم واعترافاً بالانقلاب على الدستور وهم واضعوه وكان عليهم أن يبرروا مسلكهم هذا، فيقول محمد على علوبة - أحد زعماء حزب الأحرار الدستوريين - في مذكراته: «كان علينا بعد أن عرضت الوزارة على الحزب أن يختار أحد أمرين، أما أن يكون في ولاء مع ملك البلاد وهو عدو سعد وأنصاره، أو يكون في ولاء مع سعد وقد أدت ادارته إلى إفحش الأضرار بالبلاد، فوق أننا خشينا أن تباعدنا عن الملك أن يرتقى في أحضان الانجليز فتكون الطامة أكبر وأعم ولهذا قرر حزب الأحرار الاشتراك في الوزارة أملاً في اصلاح بعض ما أقسدت خطه سعد زغلول خارج الحكم وداخله. رغم علمنا بحالة الملك فؤاد ومطامعه الشخصية، فإنه فرد واحد لا يصل الى الطغيان العام الذي وصل اليه سعد وشيعته^(٢)».

وغنى عن البيان ما تحمله تلك المبررات التي سبقت من استخفاف بعقلية القارئ، فهي قد أغفلت الدوافع الحقيقية التي حركت الأحرار الدستوريين آنذاك، والتي تمثلت في تكالبهم على السلطة والرغبة في المشاركة بالحكم بأية وسيلة وتحت أية ظروف وإن كان ذلك على أنقاض الدستور، ثم أن الزعم بأن طغيان سعد وشيعته باسم الدستور أشد وطأة على البلاد من طغيان الملك لم تكن سوى فرية أثبتت الأحداث بطلانها^(٣).

(١) يونان لببب: تاريخ الوزارات المصرية: ص ٢٧٠، راجع كذلك، محمد حسين هيكل، مذكرات في السياسة المصرية ج ١: ص ١٩١ وما بعدها.
(٢) مذكرات محمد على علوبة: ص ٢٤٦.
(٣) انظر الفصل الثاني: القصر والدستور.

ومما لا شك فيه أن النجاح الذي أحرزه القصر في عهد وزارة زيور الثانية قد أغراه على الانفراد بالحكم وتركيز مقاليد السلطة بيده، وراح يتربص الدوائر بالأحرار الدستوريين بغية اقصائهم عن الحكم بطريقة أو بأخرى، وسنحت الفرصة للقصر لتحقيق أهدافه وكانت المناسبة صدور كتاب جدلي للشيخ على عبد الرازق وقد كانت أسرته من زعامات الأحرار الدستوريين - هو «الاسلام وأصول الحكم» تناول فيه المؤلف مفهوم الخلافة شرعا واعتبر أن الخليفة مقيدا في سلطاته بحدود الشرع لا يتخطاها، وأنه إذا جار أو فجر انعزل من الخلافة^(١). وذهب إلى أن الزعم بأن الخلافة مقام ديني ونيابة عن صاحب الشريعة عليه السلام أمر قد درج عليه السلاطين والملوك حتى يتخذوا من الدين دروعا تحمي عروشهم، وانتهى إلى أن، أنظمة الاسلام دينية وليست سياسية، وأن مبدأ فصل الدين عن الدولة يتطابق مع تعاليم القرآن والسنة^(٢).

والواقع أن الأزمة التي فجرها صدور هذا الكتاب تتركز أساسا في المضمون والتوقيت. فواضح من مضمون الكتاب أنه لا يهاجم الخلافة فقط ولا الحكومة الدينية، بل والنظام الملكي أيضا، ثم أن القول بأن الخلافة سلطة زمنية منبته الصلة بالاسلام يجيء خلافا لما إعتور فكر القصر نحو مسألة الخلافة. أما عن التوقيت، فقد جاء صدور الكتاب في وقت بدت الظروف السياسية مواتية للقصر فيما يتعلق بالدعوة للخلافة واشتدت مساعيه في الترويج لها بعقد مؤتمر في القاهرة لمناقشتها - كما مر بنا - فصدر الكتاب يعرض بالخلافة على نحو جاد متضاربا مع مساعي القصر. ومن ثم يتأيد ما ذهب اليه البعض من أن القول بأن كتاب الاسلام وأصول الحكم ما هو الا كتاب علمي أمر لا أساس له^(٣).

وهنا يطرح سؤال نفسه وهو هل كان بمقدور القصر اقضاء الأحرار الدستوريين عن الحكم رغم تأييد دار المندوب السامي لهم؟. والواقع أن الظروف السياسية كانت مهياة امام القصر في ذلك الحين، فقد استقال اللورد

(١) الشيخ على عبد الرازق: الاسلام وأصول الحكم؛ ص ٥.

(٢) المصدر السابق؛ ص ١٠١ - ١٠٣.

(٣) أنور الجندى: الصحافة السياسية في مصر؛ ص ٢٥١.

اللتبى من منصبه فى مايو ١٩٢٥، وبات الأحرار الدستوريون دون مؤيد حقيقى لهم من قبل الشعب أو الانجليز.

وهكذا بدت الفرصة سانحة أمام القصر بين زهاب المندوب السامى القديم وقدم المندوب السامى الجديد لضرب الأحرار الدستوريين دون ما خوف من تدخل بريطانى، فأوعزت الحكومة إلى هيئة كبار العلماء أن تبحث الكتاب وتحاكم المؤلف بوصفه من العلماء، وكان أن أصدرت هيئة كبار العلماء حكما باخراج الشيخ على عبد الرازق من زمريتها فى أغسطس ١٩٢٥. وطلب يحيى باشا إبراهيم رئيس الوزراء بالنيابة - من وزير الحقانية عبد العزيز فهمى رئيس حزب الأحرار الدستوريين - تنفيذ الحكم بفصل الشيخ على عبد الرازق من منصبه فأحال الوزير الأمر إلى لجنة أقسام القضايا بوزارة الحقانية لتبدى رأيها فى وجوب فصل الشيخ على عبد الرازق من عده. وعرض يحيى باشا إبراهيم الأمر على السراى، فرأت فى موقف وزير الحقانية ما يخالف رغباتها ومن ثم يتعين اخراجه من الوزارة، فأوحت الى يحيى إبراهيم أن يطلب من وزير الحقانية أن يستقيل من منصبه، وأزاء رفض عبد العزيز فهمى صدر مرسوم بتكليف على ماهر باشا بأعمال وزارة الحقانية إلى أن يعين وزيرا لها بدلا من عبد العزيز فهمى، وكان ذلك يعنى اقالته من منصبه. ويرى الأستاذ الرافعى أن هناك سببا آخر لنقمة السراى على عبد العزيز فهمى وهو معارضته فى مجلس الوزراء استبدال سراى الزعفران التابع للخاصة الملكية بتفتيش بشبيش التابع لمصلحة الأملاك الأميرية، إذ رأى أن هذا التفتيش يزيد من قيمته وريعه عن أربعة أمثال سراى الزعفران فأسرها الملك فى نفسه^(١). ومهما يكن من أمر فقد بات جليا أن القصر قد وطد عزمه على إقصاء الأحرار عن الحكم.

أما عن الأحرار الدستوريين فقد ضرب الانقسام أطنابه بين صفوفهم وبدوا متخاذلين أمام اللطمة التى وجهها اليهم القصر، فيما بين مؤيد ومعارض للانسحاب من الوزارة، حتى أن عبد العزيز فهمى رئيس الحزب كان «وجلا» على حد تعبير الدكتور هيكل، من أن لا يتفق الأحرار على الانسحاب من

(١) عبد الرحمن الرافعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج ١: ص ٢٢٦ - ٢٢٧. عفاف لطفى السيد: المصدر السابق: ص ١٢٣ - ١٢٤.

الوزارة، ويبدو أن ذلك التناقض الذى اعترى موقف الحزب انما يرجع أساسا إلى أن ثمة اتصالات قد جرت بين مستر نيفل هندرسون المندوب السامى بالنياية من ناحية، وبين وزيرى الأحرار فى الوزارة وهما توفيق دوس وعلوبة باشا، إلا أن تيار المعارضة للبقاء فى الوزارة كان أقوى واتخذ الحزب قرارا باستقالة الوزيرين من الوزارة وعدم التعاون مع الحكومة الحاضرة، كذلك بعث صدقى باشا باستقالته من باريس تضامنا مع الأحرار^(١).

على أية حال فما حدث للأحرار الدستوريين كان جزاء وفاقا لخياتتهم الدستور وكان عليهم أن يبرروا للرأى العام طردهم من الوزارة على هذا النحو المزرى فيقول محمد على علوبة فى مذكراته: «لم نلبث فى الحكم بضعة شهور حتى تكشفت لنا حقيقة مرة وهى أن الملك فؤاد يريد أن يكون ديكتاتورا يحقق مصالحه الخاصة ويدعم سلطته الفردية مستعيناً فى ذلك برجال السراى وبحزبه الذى أنشأه وتلك حالة تؤدى طبعاً إلى «شد» الحياة النيابية السليمة وقد لمسنا تدخل رجال ديوانه الملكى ورجال الخاصة الملكية فى شئون الحكم وتنمية ثروة الملك بطرق لا ترضاها الضمائر الحية»^(٢).

* وكاننا أفاق الأحرار الدستوريين لتوهم على أطماع الملك فؤاد وعلى ما كان يجرى أثناء حكمهم من مخازى وعبث بالدستور.

إلا أنه ينبغى الإشارة إلى أن طرد الأحرار من الوزارة كان يعنى وقوع أحد المحاذير التى كانت تخشاه السياسة البريطانية فى مواجهة القصر من احتمالات قيام حكم أوتوقراطى، يكون فيه القصر هو المرجع الأول للحكم، مما يدفع الأحزاب إلى التكتاف والائتلاف فى محاولة لدرء أخطار هذا الحكم وهذا ما أثبتته الأحداث بالفعل فيما بعد. وذهب البعض إلى أن الأزمة التى فجرها كتاب «الاسلام وأصول الحكم» تؤرخ بداية الائتلاف بين الأحرار الدستوريين والوفد، ذلك أن الخلاف الناشب بين الأحرار والقصر نتيجة لمعالجة الأخير للأزمة قد بعث الأحرار على مهاجمة سياسة القصر وأساليبه أى إنهم اتفقوا مع الوفد من هذه الناحية دون قصد^(٣).

(١) محمد حسين هيكل: المصدر السابق؛ ص ٢٢٦ - ٢٤٠.

(٢) مذكرات محمد على علوبة؛ ص ٢٥٢.

(٣) أمين سعيد: تاريخ مصر السياسى؛ ص ٢٠٦.

وهكذا اضطر الأحرار الدستوريون إلى محالفة خصوم الأمم - أعنى بهم الوفد - والتودد اليهم التماسا للعودة إلى الحكم، ولينالوا بحزبهم عن العزلة التى كاد يتردى فيها بعد أن طردهم القصر من الوزارة.

ومن اسف فإن الأحرار لم يتعظوا بالأحداث ونسوا ما نالهم على يد القصر وما لبثوا أن عادوا إلى سابق تأمرهم مع القصر فى أثناء الوزارة النحاسية الأولى - كما مر بنا - على نحو أدى إلى انفصام عرى الائتلاف وانتهياره بسقوط الوزارة فى ٢٥ يونيه ١٩٢٨، وكان تولى الأحرار الدستوريين الحكم بمثابة مكافأة لهم من القصر على صنعهم، فلم يتأخروا فى سنة ١٩٢٨، عن إلغاء الحياة النيابية كلها وإعلانها بزعامة محمد محمود باشا ديكتاتورية حديدية لمدة ثلاث سنوات.

وحقيقة الأمر أن القصر قد أراد أن يتخذ من وزارة الأحرار الدستوريين وسيلة تمكنه من الانفراد بالسلطة وذلك عن طريق الاتصابيين الذين شاركهم فى الحكم على أنقاض الدستور. وإذا كان القصر قد استغل جانباً سلبياً من السياسة البريطانية تمثل فى تغيير اللورد اللنبى وإحلال اللورد لويد بدلاً منه، مما هيا له الظروف كيما يبادر إلى طرد الأحرار الدستوريين من الوزارة الزبورية الثانية، إلا أن الظروف السياسية عام ١٩٢٩، كانت جد مختلفة عن تلك التى كانت فى عام ١٩٢٥، بمعنى أنه كان للسياسة البريطانية دور إيجابى فى إقصاء وزارة الأحرار، لم يعبر عنه فقط بتغيير اللورد لويد وإبداله بالسير بيرسى لورين، وإنما كان أيضاً فى قبول الجانب البريطانى لشروط الوفد ومنها تعليق مناقشة ما أسفرت عنه المفاوضات التى أجراها محمد محمود فى لندن على عودة الحياة النيابية، وكان قبول بريطانيا ذلك يعنى أنها قد أنهت وجود وزارة محمد محمود فى الحكم. وذلك يقود الباحث إلى محاولة سبرغور حدود التأييد البريطانى للأحرار الدستوريين فى مواجهة القصر والقوى السياسية الأخرى. فالملاحظ أن استراتيجية الأحرار الدستوريين قد اعتمدت على هذا التأييد إلى حد كبير، بيد أن هذا التأييد لم يكن مطلقاً بحال من جانب بريطانيا، وهو متصل - فى نظرى - بما يستطيع أن يقدمه الأحرار الدستوريين لقضية العلاقات المصرية - البريطانية على نحو

يستقر معه وضع بريطانيا المتميز في البلاد وتتحقق معه مصالحها الحيوية، يتأيد ذلك بمواقف دار المندوب السامي من الأحرار الدستوريين والتي أشرنا إليها.

ولقد استطاع القصر بحس سياسي ماهر أن يضع يده دائماً على نقاط الانقلاب في العلاقة بين الأحرار ودار المندوب السامي لكي ينفذ إلى اغراضه في مواجهتهم.

وعندما تولى اسماعيل صدقي الحكم سارع الأحرار إلى تأييده، رغم ما كان معروفاً عن وزارة صدقي من أنها تمثل أرادة القصر مظهراً وجوهراً، لأنهم كانوا يطمعون في أن تنصفهم وزارتهم بأن تعاملهم كما عاملت الوزارة الوفدية أنصارها^(١). واستمر هذا التأييد من جانبهم حتى بعد أن ظهرت نوايا الملك فؤاد وصدقي نحو الدستور، فيتحدث الدكتور هيكل في مذكراته عن مقابلة له مع صدقي بعد تشكيله للوزارة أخبره فيها أنه يرى أن يكون صاحب العرش أوسع سلطاناً مما يجيزه الدستور القائم^(٢). ورغم ذلك لم تبخل جريدة «السياسة» وكما يعترف هيكل نفسه - على صدقي باشا في الشهور الأولى من حكمه بالتأييد الكامل^(٣).

بيد أن هذا التأييد من قبل الأحرار وتلك المسألة من قبل صدقي لم يكونا سوى خديعة كبرى مالبثت أن تلتها معركة حامية بينهما، عندماتيقن الأحرار من عزمة على استبدال دستور ١٩٢٣ بآخر. وذلك يعطى الانطباع في حالة الاستخذاء التي تردى فيها الأحرار الدستوريين فهم من ناحية يؤيدون صدقي رغم علمهم بما أنطوت عليه نواياه وهامهم ينقلبون إلى معسكر المعارضة عندما أنفذ الملك وصدقي عزمهما بتغيير دستور ١٩٢٣. ومحصلة تلك التناقضات عبر عنها الدكتور هيكل بقوله «أما أنا فقد اطمأنت نفسي كل الطمأنينة بالخروج من موقف مداورة لاتألفه»^(٤). وعلى أثر ذلك بدأ صدقي

(١) محمد حسين هيكل، المصدر السابق، ص ٢١٥.

(٢) المصدر السابق، ص ٢١٦.

(٣) المصدر السابق، نفس الصفحة.

(٤) المصدر السابق، ص ٢١٩ - ٢٢١.

يتتبع الأحرار الدستوريين بالاضطهاد والقمع مما دفعهم إلى الائتلاف مع الوفد مرة أخرى وهذا بدوره لم يكن سوى «زواج منفعة» كان محمد محمود على استعداد لفسخه عند أبسط تلميح له باستدعائه لتولى أمور أعظم^(١). والواقع أنه خلال العهد الصدقي لم تشهد الساحة نشاطا سياسيا فعالا لحزب الأحرار الدستوريين، إلا أنه في أواخر هذا العهد خرج حزب الأحرار من حالة الجمود التي تردى فيها، وبدأ في انتهاج سياسة جناحها تحسين علاقته بالقصر، والتقارب مع دار المندوب السامي في محاولة لاستخدامه كأداة ضغط على الملك من ناحية أخرى.

وفيما يتصل بالاتجاه الأول فتشير الوثائق البريطانية إلى أن محمد محمود لم يكن على استعداد للقيام بأي مخاطرة من شأنها أن توجد الشك لدى الملك^(٢). كما تشير الوثائق ذاتها إلى أن المستقبل القريب ينهى عن تطور العلاقات بين القصر ومحمد محمود وذلك من شأنه أن يخلق مجالا أوسع لاختيار رئيس للوزراء يخلف نسيم في حالة استقالته^(٣)، إشارة بذلك إلى محمد محمود الذي كان مقتنعا وقتذاك بأنه شخصية مرضى عنها عند الملك لأن صحيفة حزبه «السياسة» لم تنتقد القصر عند إبعاده الأبراشي^(٤).

وفيما يتعلق بالاتجاه الثاني يطلب محمد محمود من المندوب السامي التدخل لدى الملك ومشاورته لتعديل مسلكه^(٥). وهو في نفس الوقت يعتمد إلى طرح الحل الذي يراه مناسبا على المندوب السامي للتخلص من الحكم الأوتوقراطي للملك، ويكمن في إعادة النحاس والموافقة بالاجماع على حل البرلمان الحالي، على أن تكون هناك حكومة بدون برلمان حتى عام ١٩٣٦ عندما تنقضى فترة البرلمان الحالي^(٦).

(١) عفاف لطفى السيد: المصدر السابق؛ ص ٢٣٦ - ٢٣٧.

(٢) Fo: 407/217: (111) enc. in No: 20 Lampson to Simon: April, 23, 1934.

(٣) Fo: 407/218 (11): No: 26; Lampson to Hour, Nov, 12, 1935, Tel, No. 551.

(٤) عفاف لطفى السيد: المصدر السابق؛ ص ٢٦٤.

(٥) Fo: 407/217 (111): enc. in No: 20; Lampson to Simon April, 23, 1934.

(٦) Ibid.

وغنى عن البيان أن مناورات الأحرار الدستوريين هذه فى مجموعها كانت تستهدف عودتهم إلى الحكم بصورة أو بأخرى خاصة وأن قيام وزارة برئاسة النحاس فى غيبة البرلمان أمر يتنافى مع سياسة الوفد تماما، والذي لم يكن بحكم تمثيله للأغلبية ليقبل الحكم دون برلمان يؤازره، أو على أنقاض الدستور وهما سندى الحقيقى فى الحكم، بالإضافة الى ذلك فإن عودة الوفد الى الحكم بوزارة يرأسها النحاس وهى حتما ستكون وفدية خالصة الأمر الذى سوف ترفضه بريطانيا، عندئذ لن يكون هناك بديل حقيقى سوى دعوة الأحرار الدستوريين لتولى الحكم.

الا أن ضغط الأحداث الخارجية واضطراب أحوال البلاد الداخلية قد أدى إلى تأليف الجبهة المتحدة فى ١٢ ديسمبر سنة ١٩٣٥ - كما مر بنا وأراد الملك فؤاد تشكيل وزارة ائتلافية ووافق على ذلك محمد محمود وصديق^(١) وذلك يعنى أنه قد بات للأحرار أمل فى المشاركة فى الحكم، إلا أنه إزاء رفض الوفد فكرة الوزارة الائتلافية، فما كان من بريطانيا إلا أن راحت تهيب له السبل لعقد المعاهدة وتولى الحكم منفردا، وكان ذلك يعنى أقول نجم الأحرار الدستوريين وغاضت أمالهم فى العودة إلى الحكم بصورة أو بأخرى حتى وفاة الملك فؤاد.

أما الحزب الوطنى فقد كانت نشأته مرتبطة بظهور مصطفى كامل وجماعة من الوطنيين الذين كانوا ينادون بالاستقلال والجلال، وقد استطاع الحزب الوطنى أن يستقطب غالبية العناصر الوطنية آنذاك وأضحى يتمتع بثقل حقيقى، وفاق شأنه ما سواه من أحزاب فى ذلك الوقت وكانت جريدة اللواء هى لسان الحزب.

الواقع أن الحزب الوطنى لم يكن ثمة حزب منظم بالمفهوم السياسى فى البداية ولكنه كان موجودا بالفعل كفكرة تضم حولها الأنصار والمجاهدين.

Footnote: 407/219; No, 22 Lampson to Eden, Jan, 26, 1936. Tel: No. 84.

(١)

وقد أسس مصطفى كامل الحزب بعد عودته من أوروبا سنة ١٩٠٧، واجتمعت أول جمعية عمومية له في ٢٧ ديسمبر ١٩٠٧ وانتخبت مصطفى كامل رئيسا للحزب مدى الحياة. وكان الحزب يطالب بالاستقلال في ظل السيادة العثمانية، وكان معظم أعضائه من الطلبة والموظفين، واستطاع الحزب أن يوسع قاعدة اتصاله بال جماهير وذلك بتأليف «اتحاد العمال اليدويين» سنة ١٩٠٩ تحت قيادته وأصبح ذلك الاتحاد يضم بعد سنتين من تأليفه ١٢ نقابة عمالية^(١).

ولقد نشأ نوع من التحالف بين الحزب الوطني والقصر في عهد الخديو عباس حلمي والذي حاول أن يستخدم الحزب كمعامل معادل ضد المعتمد البريطاني في فترات الصراع معه، حتى بعد وفاة مصطفى كامل وانتقال الزعامة الى محمد فريد. ولقد استطاع الحزب أن يجعل من نفسه عقبة حقيقية أمام الوجود الاحتلالي في الداخل وفي الخارج على السواء، الا أن بريطانيا قد وجدت في قيام الحرب العالمية الأولى وتفكك الامبراطورية العثمانية، فضلا عن غياب تأييد القصر للحزب، فرصة سانحة للقضاء عليه فتناولت أعضائه بالقمع والاعتقال والنفي مما دعا قيادته الى نقل نشاطها خارج البلاد. ومما زاد الحزب ضعفا ما حدث من خلافات داخلية بين صفوفه مما اضاعه الى غياب قياداته المؤثرة، وظهر أثر كل ذلك في اضمحلال القاعدة العريضة التي كانت تؤيده، فضلا عن ظهور الوفد الذي انتزع منه زعامة الحركة الوطنية بصورة مطلقة، ليصبح بعد ذلك الحزب الوطني شأنه شأن ما سواه من أحزاب الأقلية. وكان أمامه أن يختار بديلا من اثنين وهما أن يؤيد الوفد ويؤازره، وأما أن يقف ضده مع أحزاب القصر والأقلية المرفوضة جماهيريا وقد سلك الحزب الوطني الطريق الأخير^(٢).

ولقد اكتسب الحزب الوطني وضعاً متميزاً بين سائر الأحزاب، في أنه قد رفع شعار «لا مفاوضة مع بريطانيا الا بعد الجلاء» وهذا قد جعله يبدو أكثر الأحزاب تصلباً في مطلب أساسي وهو الاستقلال، الا أنه قد أصاب سياسة

(١) مجلة الطليعة: العدد الثاني: فبراير ١٩٦٥: ص ١٥٥، أحمد شفيق مذكراتي في نصف قرن: الجزء الثالث: ص ١٢٧.

(٢) على الدين هلال: السياسة والحكم في مصر: ص ٢١٥.

الحزب بالجمود والتناقض فى كثير من الوجوه حتى فى علاقته بالقصر، فعندما أعلن تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، استنكره الحزب واعتبر أنه «لا يغير شيئا فى الحالة التى كانت عليها المسألة المصرية قبل صدوره، ولا يقصد به غير التفرير بالامة»^(١). وانكار التصريح بهذا الشكل لم يكن يحمل هجوما على القصر الذى اعتبر التصريح قاعدة لسياسته، ولكن كان فى الواقع تنديدا - بعدوه الرئيسى - وهو الجانب البريطانى.

وكان قيام بريطانيا بتنظيم وراثه العرش ما جعل الحزب الوطنى يستهدفها بهجوم آخر، ذلك أنه قد اعتبر مسألة عرش مصر من المسائل الخاصة بالامة المصرية وحدها، وعد تدخل الحكومة البريطانية فى تلك المسألة اعتداء صريحا على حقوق البلاد، وأبلغ الحزب احتجاجه على هذا التدخل الى معتمدى الدول الأجنبية، وكان موقف الحزب شبيها بموقفه من تصريح ٢٨ فبراير، يتأيد ذلك بأن قرار احتجاج الحزب قد تركز على خطاب المندوب السامى للسلطان فى ١٥ ابريل سنة ١٩٢٠ بشأن نظام وراثه عرش مصر وكذا برقية التهذئة التى أرسلها الملك جورج الخامس الى السلطان دون الاشارة الى البرقية التى أرسلها الأخير الى ملك بريطانيا يشكره فيها على قيام بلاده بتنظيم وراثه عرش مصر^(٢). واضح من ذلك أن موقف الحزب فى تينك المسالتين قد تغافل عن استجابة القصر للتدخل البريطانى سواء باصدار تصريح ٢٨ فبراير أو بتنظيم وراثه العرش، وجعل الجانب البريطانى يظهر وكأنه قد فرض على القصر أمورا لا يرضاها. وذلك فى تقديرى كان يصدر عن رغبة الحزب الوطنى فى أن يوجد أسبابا للتقارب مع القصر، ويظهر كمن يدافع عن حقوق العرش والبلاد فى مواجهة قوى الاحتلال.

الا أن الحزب الوطنى ما لبث أن انحاز تماما الى معسكر القصر وظهر ذلك فى تأييده لوزارة زيور الثانية ذات الصبغة الملكية الخالصة، وراح رئيس الحزب حافظ بك رمضان يردد المزاعم التى دأب أعوان القصر على ترديدتها عن «المظالم التى قاستها الأمة تحت حكم الوزارة الزغلوية»، وراح يقيم من

(١) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ٥٤.

(٢) عبد الرحمن الرافعى: ثورة ١٩١٩ ج ٢: ص ١٠٢ - ١٠٤.

نفسه حاميا للوزارة ضد كل محاولة يراد منها اسقاطها واحلال أخرى بدلا منها رغم أن الحزب لم يكن ممثلا بها^(١). وغنى عن البيان ماكان يحمله ذلك من تأييد ضمنى للقصر فى نفس الوقت.

وبدا التناقض يأخذ طريقه الى سياسة الحزب، فرغم أنه احتج على إلغاء دستور ١٩٢٣ لأن غاية الحزب - كما يقول الراقعى - فى جهاده للدستور تحقيق سلطة الأمة وصونها من عبث الاعتداء وتقلب الاهواء^(٢). الا أن الحزب راح يقر دستور ١٩٣٠ ويقرر دخول الانتخابات التى جرت على أساسه، مما كان يعنى تأييد حكم القصر الأوتوقراطى الأمر الذى جعل صدقى يزهو فى أحاديثه بأن نظامه مؤيد من ثلاثة أحزاب هى حزب الاتحاد وحزب الشعب والحزب الوطنى^(٣). وكان خليقا بالحزب الوطنى أن يشترك مع باقى الأحزاب القومية فى نضالها ضد القصر من أجل الدستور بدلا من تأييد نظام لا دستورى ترفضه البلاد.

وفى عهد وزارة عبد الفتاح يحيى ظهرت حركة يتزعمها طلبة الأزهر تدعو الى توحيد مصر والسودان تحت لواء الاسلام والتحالف مع القوى العربية وكان يؤيدها الحزب الوطنى والملك فؤاد الذى رأى فيها بعثا جديدا لمسألة الخلافة، وكان تشجيع الحزب الوطنى لها أملا فى توثيق علاقته بالقصر بعد ما ظهر من استجابته لها. والى ذلك تشير الوثائق البريطانية بأن «القصر قد شجع هذه الحركة وإن هناك اتصالا وثيقا ربط دائما بين الحزب الوطنى والقصر تحت زعامة الملك فؤاد، كما كان الأمر فى عهد الخديو عباس حلمى ومصطفى كامل»^(٤).

الا أن تلك الحركة لم يكتب لها النجاح لاعتبارات عدة منها أن الحزب الوطنى لم يكن له رصيد من التأييد الشعبى على نحو يسمح له بتبنى الفكرة والترويج لها بين الجماهير، ومنها أن الملك فؤاد ذاته لم يكن موضع عطف البلاد وتأييدها على نحو ما كان عليه عباس حلمى أبان تحالفه مع مصطفى

(١) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية: الحولية الثانية (عام ١٩٢٥) : ص ٣٢٤ - ٣٢٥ نقلا عن جريدة النيمس اللندنية.

(٢) عبد الرحمن الراقعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج ٢ : ١٣٩ .

(٣) المصدر السابق: ص ١٤٢ .

(٤) Fo: 407/217 (11) No: 34: Lampson to Simon: April, 25, 1934, Desp No. 367.

كامل ومنها أخيراً أن الجانب البريطاني قد عارض هذه الاتجاهات تماماً من قبل القصر، بل أنه قد اعتبرها بعثاً لحركة الجامعة الإسلامية التي تبناها الحزب الوطنى فى الماضى ولكن بثوب جديد، فاتخذ منها موقفاً عدائياً، والدليل على ذلك أن وزير خارجية بريطانيا قد أرسل إلى المندوب السامى يطلب منه مفاتيح الملك وعرض وجهات نظر بريطانيا فى تلك المسألة متى سنحت الفرص لذلك^(١).

وكانت قضية العلاقات المصرية - البريطانية مجالاً آخر لتقارب الحزب الوطنى من القصر فقد جاء موقفهما من هذه القضية متشابهاً وإن اختلفت المقاصد والأهداف. فالحزب الوطنى كان يرفض مبدأ التفاوض إلا بعد اتمام الجلاء، وظل متمسكاً بذلك فلم يشترك فى أى من المفاوضات التى جرت مع الجانب البريطانى بدءاً بمفاوضات عدلى - كيرزون عام ١٩٢١ وما تلاها من مفاوضات، حتى معاهدة ١٩٣٦، ما لبث أن أدانها وطالب بالغائها على أنها لا تحقق الاستقلال لمصر والسودان.

ومما لا شك فيه أن دعاوى الحزب الوطنى هذه قد خدمت موقف القصر فى قضية العلاقات وجاءت متفقة وسياسته. ذلك أن القصر ما فتئ يهتف العراقيين أمام أية مفاوضات تجرى بين البلدين وذلك كان راجعاً إلى اقتناع الملك فؤاد بأن أية تسوية مع الجانب البريطانى لن تتم إلا على يد حكومة وفدية أو على الأقل حكومة تحظى بتأييد الوفد، وذلك سوف يؤدى حتماً إلى نتيجتين أولاهما تعاظم نفوذ الوفد وتزايد تأثيره السياسى سوءاً فى الداخل أو الخارج، والنتيجة الثانية - وهى مترتبة على الأولى وتتمثل فى تزايد عزلة القصر وتدهور نفوذه، فضلاً عن أنه سوف يستهدف لهجوم القوى الوطنية بصورة أساسية.

ولقد كان الحزب الوطنى يمثل بحق الجانب السلبى فى العمل الوطنى وما آل إليه حال الحزب ليصبح فى النهاية أداة من أدوات القصر - فى تقديرى - أمر حتمى بالنظر إلى التدهور الذى أصابه، فمن ناحية عجز الحزب عن استيعاب الظروف السياسية الجديدة الناشئة فى أعقاب الحرب العالمية الأولى

Footnote: 407/217; No. 37 (111) Simon to Lampson, May, 9, 1934. Tel: No. 110.

(١)

واستمر على رفضه السلبى للاحتلال أو مفاوضاته فى الوقت الذى أضحت فيه المسألة المصرية بعد مؤتمر الصلح فى فرساي، محض مسألة ثنائية بين مصر وإنجلترا لن يتسنى حلها الا بالمفاوضات المباشرة بينهما بعد أن زالت عنها الصفة الدولية، وبرغم أن الأحزاب القومية الأخرى على اختلاف نزعاتها - بما فيها الوفد - قد رأت فى التفاوض خطوة نحو الاستقلال وذلك ما كانت تراه الغالبية العظمى فى البلاد، نجد أن الحزب الوطنى ظل متمسكا بشعاره التقليدى مما جعله يتحرك فى إطار من الجمود السياسى معزولا عن معاشة واقع السياسة المصرية، ومن ناحية أخرى فإن فشله فى دفع قيادات جديدة إلى مكان الصدارة تحظى برصيد من التأييد الشعبى كان يشكل عجزا آخر للحزب، هذه العوامل مجتمعة لم تجعله أقل شأنا وأضعف تأثيرا عن ذى قبل فحسب، بل وأدت الى انحيازه الى معسكر القصر يدور فى فلكه شأن ماسواه من أحزاب الأقلية.

ثالثا: أحزاب القصر:

كان انشاء حزب الاتحاد ايذانا بدخول القصر فى غمار الصراع الحزبى. وإذا كنا بصدد استعراض الظروف التى أدت الى قيام هذا الحزب فينبغى الإشارة الى اعتبارين، أولهما: توقيت قيام الحزب. وثانيهما: دافع انشائه - وفيما يتصل بالاعتبار الأول، فلا شك أن الظروف السياسية التى واكبت عملية تشريع دستور ١٩٢٣ واصداره، وما تلا ذلك من قيام حكم دستورى تمثل فى قيام وزارة سعد زغلول مما كان ينبئ عن تزايد حركة المبدى الوطنى فى مواجهة القصر - بصورة أساسية - والذى لم يكن بمقدوره آنذاك أن يخرج على البلاد بحزب من لدنه لأنه حتما سوف يستهدف لهجوم القوى الوطنية من مواقعها فى السلطة، ومن ثم كان سعى القصر لمحاولة بث نفوذه والتدخل فى الحكم مما قاده الى صراع مع الوزارة الدستورية الأولى - على نحو ما مر بنا - وكان على القصر بعد ابعاد القوى الوطنية عن الحكم أن يصطنع لنفسه أداة يحقق عن طريقها ادعاءاته فيه، وأن يملأ لصالحه ذلك الفراغ السياسى الناجم عن اقضاء هذه القوى عن الحكم، خاصة وأن الجانب البريطانى قد

انحاز الى معسكر القصر فى عدائه للوفد، ومن ثم كان التوقيت جد مناسباً للقصر.

أما عن مغزى انشاء الحزب ودوافعه، فقد عبر عنها حسن نشأت وكيل الديوان الملكى للدكتور هيكل عندما سأله الأخير عن الغرض من تأليف هذا الحزب، فقال: أن بالبلد حزبين لا ثالث لهما؛ الوفد والأحرار الدستوريون، وقد تغلب الوفد فى الانتخابات الأولى ووصل الى مقاعد الحكم، حتى لقد ظن البعض وقتذاك أن الأحرار الدستوريين قد قضى عليهم قضاء حاسماً، لكنهم ما لبثوا حين ثبتوا للموقعة بعد الهزيمة أن بدأوا يكسبون الرأى العام، ولو أنهم كسبوا المعركة الانتخابية من الوفد وتولوا الحكم لاستأثروا بالأمر فيه كما استأثر الوفد ولبقى القصر ينظر إلى هذا كله وليس له من الأمر شيئاً، فتأليف هذا الحزب الجديد يراد به أن يكون حزب موازنة فى البرلمان يستطيع القصر به أن يغلب أحد الحزبين على الآخر فيما يرى فيه مصلحة البلاد من غير حاجة الى حل مجلس النواب وإجراء انتخابات جديدة^(١). بينما يرى على باشا ماهر أن هذا الحزب قد أنشئ فى الوقت الذى كان فيه الأحرار الدستوريون يسمون «الخونة» واعترف الوفد بعجزه عن تسيير دفة الأمور^(٢).

يفهم من هذا أن القصر قد أراد من انشاء هذا الحزب - ظاهرياً - تعميق أصول التجربة الديمقراطية فى البلاد والمحافظة على النظام الدستورى، إلا أن الدور الحقيقى الذى لعبه الحزب فى السياسة المصرية - كما سيتضح بعد - قد أكد بما لا يدع مجالاً للشك نقض تلك الدعاوى التى سيقى لتبرير قيام هذا الحزب ويكشف زيفها، خاصة وأن ديدنه كان تعطيل الدستور والحياة النيابية منفرداً بالحكم أو مشاركاً لما سواه من أحزاب، وذلك بطبيعة الحال لصالح القصر.

تبقى بعد ذلك الدوافع الحقيقية لانشاء هذا الحزب وأهمها القضاء على البرجوازية الوفدية والحيلولة بينها وبين الوصول الى الحكم حتى يستطيع القصر أن يجد حزب يعتمد عليه فى تدعيم ديكتاتوريته، خاصة وأن البلاد

(١) محمد حسين هيكل: المصير السابق: ٢٢٢.

(٢) الاتحاد: ١٠ فبراير ١٩٢٦ (نقلاً عن مقال مترجم لجريدة الليبرتيه).

كانت مقدمة على انقلاب دستور، يدخل ضمن الاستعداد له معركة انتخابية كانت فى جملتها حربا يقصد منها فوز المرشحين الذين كان يظاهروهم القصر. وبعبارة أخرى فإن القصر قد أراد أن يكون له من هذا الحزب واجهة دستورية للحكم من ورائها. وهكذا يعيد تأليف هذا الحزب الى الأذهان تأليف حزب الأعيان فى عام ١٩٠٨ حين لم يرض الخديو عباس حلمى عن اتجاهات حزب الإصلاح على المبادئ الدستورية، ورغم قلة عدد أعضاء حزب الأعيان فإنه كان شديد الاخلاص للعرش^(١).

على أى حال فقد تم تشكيل حزب الاتحاد فى ١٠ يناير ١٩٢٥ وانتخب يحيى ابراهيم باشا رئيسا للحزب وموسى فؤاد باشا وعلى ماهر باشا وكيلين له والى جانب ذلك ضم نحو ثمانية وعشرين فردا من طبقة كبار الملاك وقدامى الضباط والتجار^(٢). وهؤلاء يصفهم الرافعى فى جملتهم بأنهم جماعة من الوصوليين أرادوا الافادة من صلة الحزب بالسراى لينالوا ما يبتغون من الرتب والألقاب والنياشين^(٣). وقد تشكلت للحزب العديد فى اللجان الفرعية فى القاهرة والاسكندرية ومعظم مديريات القطر^(٤). وكان حسن باشا نشأت وكيل الديوان الملكى هو الرجل الثانى فى الحزب والمحرك الحقيقى له. أما عن برنامج الحزب فقد جاء متضمنا ثلاثة عشر مبدأ تركزت على ضرورة استقلال القضاء وفصل السلطات وتقوية الثقة المالية بمصر ودعم الاقتصاد الوطنى والاهتمام بالدفاع والتفاهم مع الدول صاحبة الامتياز للاستعاضة بنظام يطمئن له الأجانب ولا يتنافى مع استقلال البلاد واصلاح شئون الجامعة الأزهرية وفروعها^(٥).

وكعبرى الشر فى بلاط الملك استغل حسن نشأت منصبه فى بيع الألقاب والأوسمة لتمويل الحزب الجديد يساعده فى ذلك الشاعر أحمد شوقى بالاضافة الى أموال دائرة «سيف الدين» التى كان على ماهر وكيلها، الى

(١) أحمد عبد الرحيم مصطفى: المصدر السابق: ص ١٥٠.

(٢) وثائق قصر عابدين: احزاب سياسية: المحفظة رقم ٢ «مودة بدار الوثائق القومية والتاريخية بالقلعة».

(٣) عبد الرحمن الرافعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج ١: ص ٢١٣.

(٤) وثائق قصر عابدين: احزاب سياسية: المحفظة رقم ٢.

(٥) المصدر السابق: نفس المكان.

جانب ذلك أخذت الإدارة في تسخير الناس لدفع الأموال للحزب الجديد وتدعوهم قسرا الى الاشتراك فيه^(١). وكان للحزب جريدتان احدهما ناطقة بالعربية وهى جريدة «الاتحاد» والأخرى بالفرنسية وهى «الليبرتي».

ورغم وضوح أهداف الحزب الجديد وغاياته، فقد تباين موقف الأحزاب الأخرى منه فاتخذ الأحرار الدستوريون موقفا يعد فى جملته مؤيدا للحزب الجديد وكتبت جريدتهم تقول «نرحب بحزب الاتحاد ونرجو أن يوفق فى عمله وأن يساعد فى دائرته على تنظيم الجهود العامة فى مصر»^(٢).

أما الوفد فقد اتخذ منذ البداية موقف العداء منه، وذلك كان يصدر عن اقتناع قياداته بأن قيام حزب الاتحاد إنما كان لتشكيل جبهة معادية للوفد تضم المنشقين عليه ويتزعمها القصر، يتأيد ذلك بما حدث من حركة استقالات من الوفد والهيئة الوفدية وأعلن أصحابها أنهم مستقيلون بحجة عدم ولاء سعد للعرش^(٣). كذلك اتخذ الحزب الوطنى موقفا مماثلا لموقف الوفد فى مناوآته لقيام الحزب الجديد إلا أنه ما لبث أن انقلب على عقبيه بعد ذلك وأيد وزارة زيور الثانية التى قامت أساسا على اكتاف الحزب الجديد. والواقع أن حزب الاتحاد لم يحتل سوى مكانا هامشيا فى الحياة النيابية، ولم يقدر له أى شأن انتخابى إلا فى الانتخابات التى زورها القصر، والدليل على ذلك أنه فى انتخابات ١٩٢٥ حصل على ٢٩ مقعد بنسبة ١٣,٨ ٪ وفى انتخابات ١٩٣١ التى جرت فيها بعد حصل على ٤٠ مقعد بنسبة ٢٦,٧ ٪ من مقاعد مجلس النواب، أما الانتخابات التى لم تتدخل فيها الحكومة فقد وضع فيها الوزن الحقيقى للحزب ففى انتخابات ١٩٢٦ لم يحصل إلا على مقعد واحد بنسبة نصف فى المائة^(٤).

ولقد ساءت سيرة حزب الاتحاد فى الحكم فى عهد وزارة زيور الثانية وظهر برما بالدستور والحياة النيابية وتجلى هذا فى حل مجلس النواب الجديد يوم انعقاده فى ٢٣ مارس ١٩٢٥ - كما مر بنا - وكان سندهم فى ذلك

(١) محمد شوكت التونى: أحزاب وزعماء: من ٢٥، عبد الرحمن الراعى: المصدر السابق: نفس الصفحة، جريدة الجمهورية: ٤ يولية ١٩٧٥.

(٢) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية: الحولية الثانية: عام ١٩٢٥: من ٢٥.

(٣) عبد الرحمن الراعى، المصدر السابق: من ٢١٤.

(٤) على الدين هلال: المصدر السابق: من ٢١١.

الأحرار الدستوريون، حتى هؤلاء لم يلبث القصر أن طردهم من الحكم اثر الأزمة التى أثارها كتاب «الاسلام وأصول الحكم». وكان ذلك يعنى بصورة أخرى أن الحكم قد استقام للقصر من خلال وزارة اتحادية صرفة. حتى هذه لم يكتب لها الاستمرار، خاصة وأن السياسة البريطانية قد رأت فى انفراد الملك بالحكم من خلال الاتحاديين خطرا حقيقيا تتحمل هى تبعاته. ومن ثم كان ضغط دار المندوب السامى على الملك لابعاد حسن نشأت - رجل الملك - عن القصر وهو المحرك الحقيقى للوزارة الاتحادية، وتلا ذلك استقالة الوزارة الزبورية الثانية ومغيب حكم الاتحاديين^(١).

وخارج الحكم لم يكن لحزب الاتحاد شأن يذكر، حقيقة أنه قد اتخذ موقف المعارضة السياسية ابان عهد الائتلاف (١٩٢٦ - ١٩٢٨) حتى هذه بدورها كانت واهية، فداخل البرلمان لم يكن له صوت مسموع لضالة ممثليه وخارج البرلمان ضنت عليه البلاد بأى تأييد حقيقى. الا أنه بوفاة سعد زغلول وتصعد الائتلاف عادت أحلام السلطة تراود الاتحاديين، فراحوا يجمعون شتاتهم ليعودوا مع الأحرار الدستوريين الى الحكم على انقراض الدستور والحياة النيابية وذلك فى عهد وزارة محمد محمود الأولى. ولم يكن يمثل هؤلاء وأولئك فى مجلس النواب سوى ٣٥ نائبا على الأكثر، أى أن الأقلية الضئيلة انتزعت حق الأغلبية فى الحكم، وهكذا عاد الحزبان الرجعيان الى التآمر على الدستور كما فعلا فى سنة ١٩٢٥^(٢). والملاحظ أن الاتحاديين لم يكن لهم فى تلك الوزارة ثقلاً كافيا كما كان فى السابق، فبينما شاركوا فيها بوزيرين هما على باشا ماهر ونخلة باشا المطيعى نجد أن الأحرار قد اشتركوا فى وزارة زيور الثانية ذات الأغلبية الاتحادية - بثلاث وزراء، يفهم من هذا أن الاتحاديين لم يتمكنوا من املاء رغبات القصر عن طريق وزيرهم فى وزارة محمد محمود وكل ما نجح فيه الحزب هو المشاركة فى الانقلاب الدستورى الذى جرى فى عهد تلك الوزارة، حتى تلك الصراعات التى جرت بين الملك ومحمد محمود اثناء وزارته لم يكن للاتحاديين دور ملموس فيها، ولم يكن

(١) لمزيد من التفاصيل عن دور المندوب السامى فى التصاء حسن نشأت؛ انظر الفصل الخامس القصر والانجليز.

(٢) عبد الرحمن الرافعى؛ فى أعقاب الثورة المصرية ج٢؛ ص ١٥٠.

ذلك يعنى خذلانا منهم للملك فى مواجهة محمد محمود، بقدر ما كان ينبى عما آل اليه الاتحاديون من ضعف حقيقى.

وعندما أجريت الانتخابات فى يونية ١٩٣١ لم يشترك فيها من الأحزاب سوى حزب الاتحاد والحزب الوطنى وحزب الشعب الذى أنشأه صدقى مؤخرا. وقد احتل الاتحاديون ٤٠ مقعدا فى مجلس النواب، ولم يكن ذلك يعنى أن هناك ثمة تحولا قد طرا على الرأى العام أو تأييد البلاد للحزب ولكن يرجع أساسا الى تدخل القصر ورجال الادارة بالتلاعب والتزوير فى الانتخابات بصورة جعلتها «ماساة انتخابية»^(١). الا أنه يمكن القول بأن حزب الاتحاد بما احتله من مقاعد فى البرلمان قد أوجد سندا للوزارة، وفى نفس الوقت أضفى للقصر كلمة مسموعة فى الحكم، الا أن تفجر فضيحة البدارى قد أدى الى تصدع التحالف الحزبى القائم بين حزبى الاتحاد والشعب وهو ركيزة الوزارة الصندقية فخرج على اثر ذلك على ماهر قطب حزب الاتحاد القديم وتضامن معه بالاستقالة عبد الفتاح يحيى وكيل حزب الشعب. الا أن صدقى قد تمكن من راب الصدع الناشئ فى وزارته عن استقالة الوزيرين، على نحو ظل معه الاتحاديون يشاركونه فى الحكم، واستمرت تلك المشاركة فى عهد وزارة عبد الفتاح يحيى التى كانت استقالتها تعنى أقول نجم الاتحاديين وزوال كل اثر لحزبهم.

ولقد استطاع حزب الاتحاد بما خاضه من صراعات ضد الوفد بصورة اساسية أن يزيد من فعالية القصر وقوة تأثيره السياسى من ناحية أخرى، وكان بحق - كما بصفة اللورد لويد - حزب الملك^(٢). فقيام ذلك الحزب كان خطوة نحو قيام الحكم الفردى فى البلاد ومسيرته السياسية قد استهدفت أساسا تعضيد القصر ونفوذه فى مواجهة خصومه السياسيين. الا أنه لم يكن للحزب ثمة مؤيد حقيقى الا القصر ورجاله وكان زوال القوى المحركة له من على الساحة سواء باقصاء حسن نشأت والابراشى من بعده يعنى بصورة أخرى توقف نشاط الحزب وانهايار كيانه.

اما حزب الشعب فقد كان حزبا آخر من صنائع القصر، ولم يكن يختلف

(١) المصدر السابق: نفس الصفحة.

(٢)

Lloyd, Lord: Op. Cit., p. 111.

كثيرا عن حزب الاتحاد، فكلاهما من أحزب القصر التي شابت سياستها فكرة التمرد على الدستور والحكم الديمقراطي، وجاءت ظروف نشأتها وتوليها مقاليد السلطة مقترنة بالانقلاب على الدستور. حقيقة أن أسماعيل صدقى قد أراد من وراء انشاء هذا الحزب أن يوجد لنفسه عضدا فى مواجهة القصر، الا أن الأخير - كما سيرد - قد استطاع بمهارة سياسية حاذقة أن يحوله الى نصرته.

ولم يكن غائبا بحال عن تفكير صدقى ضرورة الاعتماد على قوة حزبية تسنده فى الحكم وما ظهر فى كتابه الى الملك حين تأليفه وزارته الاولى بأنها لا تنتسب فى مجموعها وأفرادها الى هيئة أو هيئات سياسية، لم يكن سوى خداعا وتغريرا، فلقد كان صدقى يستهدف من وراء ذلك أن ينسحب وينسحب زملاؤه من الأحزاب التي ينتمون إليها ليؤلف منهم عصابة تسندها قوة الحكومة فلما اطمأن الى بقائه فى الحكم رأى أن يؤلف حزبا جديدا يرتكن عليه فى الحياة الصورية السياسية التي أنشأها، ففعل ما فعله حسن نشأت حين الف حزب الاتحاد عام ١٩٢٥ (١).

تبقى بعد ذلك حقيقتان قد أدركهما صدقى وهو بصدد الاقدام على تكوين الحزب الجديد أولاها: أن صدقى قد وعى تماما تجربة محمد محمود مع القصر ويعرف عن نفسه أنه رجل القصر باضطراب القصر، فأذا ذابت حاجته اليه، فرجال الاتحاد هم الأولى، وهم المندوبون والمؤيدون من القصر، الذى كان يحتفظ بصدقى ريثما يقضى له على الوفديين، فإذا تم ذلك ذهب - أى صدقى - غير مأسوف عليه، وكان صدقى أنكى من أن تفوت عليه تلك الحقيقة وكان عليه أن يظهر امام القصر بمظهر رجله الخاضع له أكثر من خضوع الاتحاديين واضعا فى اعتباره أراءه وسياسته الخاصة ومطامعه فى أن يبني مستقبلا سياسيا مستقلا يحتاج فيه القصر اليه، ولا يحتاج هو الى القصر، أو على الأقل لا يكون القصر سنده الوحيد وانما تكون هناك قوة أخرى تدعمه تتمثل فى الحزب الجديد. والحقيقة الثانية أنه لم يكن بمقدور صدقى أصلا الاستمرار فى الحكم خاصة وان أعضاء وزارته الأولى افراد

(١) احمد فؤاد على مصطفى: المصدر السابق: ص ٣٦١، عبد الرحمن الرفاعي: المصدر السابق: ص ١٤٢.

مستقلون ومن ثم كان يتعين عليه وهو بصدد دخول المعركة الانتخابية في مواجهة الأحزاب الاخرى أن ينتصر فيها حتى يمكنه أن يرسى قواعد نظامه الجديد الذى أقامه «اذ لابد للوزارة من استنادها الى أغلبية برلمانية» كما يقول صدقى فى مذكراته^(١).

وقد صرف صدقى همه الى أن يجمع لهذا الحزب الأنصار والأعضاء وكان يعتقد بادئ الرأى أنه واجد هذا الحزب بسهولة ممن ينشق على حزب الأحرار الدستوريين من أعضاء إدارته وستكون من بينهم العناصر القوية ورغم أن حزب الأحرار الدستوريين قد اتخذ قرارا اجماعيا بعدم تأييده الا أنه استطاع أن يضم اليه ستة من أعضاء مجلس إدارة الحزب^(٢). كما استطاع أن يضم اليه عددا من أعضاء حزب الاتحاد والمستقلين، كما التمس طائفة من الباشوات كان الأحرار الدستوريون قد فصلوهم أثناء حكومتهم سنة ١٩٢٨، من وظائفهم ووعدهم بالتعيين فى مجلس الشيوخ وعين منهم لمجلس إدارة حزبه^(٣).

ومن ناحية أخرى لجأ صدقى الى طرق القسر والارغام لتحقيق هدفه فأوجب على العمد والمشايخ أن يوقعوا استمارات العضوية فى الحزب، وأن يدفعوا اشتراكه واشتراك جريدته وأوجب على أعضاء الحزب ومن يجدون فى الانتماء اليه تحقيقا لمصالحهم أن يحرروا كشوفات بالأشخاص الذين يخضعون للرغبة والرغبة وأن يرفعوا هذه الكشوفات الى رجال الإدارة لترشيحهم للانضمام الى الحزب ولكى يكون للحزب الجديد جهاز - كامل منبث فى جميع جهات القطر مثل الوفد، وصدرت الأوامر بتأليف لجان الشعب فى كل مركز من المراكز^(٤). وأصدر الحزب جريدة له باسم «الشعب» ومن الغريب أن صدقى باشا كان يريد أن يسمى حزبه «حزب الإصلاح» ولكنه عدل عن ذلك الى «حزب الشعب»^(٥).

(١) محمد زكى عبد القادر: أقدام على الطريق، ص ٢٧٣ - ٢٧٤، اسماعيل صدقى مذكراتى، ص ٤٥.

(٢) محمد حسين هيكل وآخرون السياسة المصرية والانقلاب الدستورى، ص ٥١.

(٣) المصدر السابق، ص ٥٢.

(٤) يون لبيب رزق: الأحزاب المصرية قبل ثورة ١٩٥٢، القاهرة ١٩٧٧، ص ٧١.

(٥) اسماعيل صدقى، مذكراتى، ص ٤٥، ضياء الدين الرئيس، المصدر السابق، ص ١٤٠.

أما عن برنامج الحزب فقد تضمن سبع مواد أهمها المادة الخامسة التى تنص على تأييد النظام الدستورى والمحافظة على سلطة الأمة - و «حقوق العرش» وذلك بدوره كان ينبئ عن اتجاهات الحزب الحقيقية وميوله نحو العرش ، وفيما عدا ذلك كانت مبادئه فى جملتها لا تختلف ومبادئ باقى الأحزاب الأخرى بشكل عام فنصت على استقلال مصر استقلالاً تاماً والمحافظة على سيادة السودان وحقوقها فيه والاتفاق مع الدولة البريطانية على المسائل المتعلقة بينها وبين الدولة المصرية وكذا اصلاح الشئون الداخلية، وترقية العمال وتنمية روح التعاون^(١). والواقع أن برنامج الحزب لم يكن يستهدف سوى استكمال المظهر الشكلى له، ينهض دليلاً على ذلك أن الدور الذى لعبه فى السياسة المصرية قد حاد فيه عن معظم مبادئه. وعن موقف الأحزاب السياسية الأخرى من ميلاد الحزب الجديد فيمكن القول بأن حزب الوفد قد جاهر بعدائه للحزب الجديد مما عبر النحاس عنه بقوله بأن «هذا الحزب ولد ليموت، أما الأمة فهى سليمة بريئة لا تخضع لأية قوة كائنة ما كانت، بل تعتمد بعد الله على حقها».

أما حزب الاحرار الدستوريين فقد أيدوا الحزب عند ميلاده من خلال تأييدهم للوزارة الصديقة وإن لم يشاركه فيها، الا أنهم مالبثوا أن انقلبوا على الحزب بل واثتلفوا مع الوفد وكونوا لجنة إتصال بين الحزبين للتنسيق بينهما بصدد مقاطعة الانتخابات العامة التى قررت الوزارة صدقيه إجراؤها فى نوفمبر ١٩٣٠. من ناحية أخرى بدأ الحزب الوطنى مرحباً بالحزب الجديد، مما يمكن تفسيره باتجاه الحزب لتحسين صلاته بالقصر. أما حزب الاتحاد فكان من الطبيعى أن يكون تأييده، مطلقاً للحزب الجديد خاصة ومن خلال مشاركته فى السلطة^(٢).

وطالما ظهرت صبغة حزب الشعب واتجاهه صوب العرش فكان حرياً به أن يحظى بتأييد أقرانه، فعقد اجتماعاً سياسياً بمقر حزب الاتحاد وأعلن فيه على ماهر باشا عن حزب الاتحاد وعبد الفتاح باشا يحى عن حزب الشعب

(١) أحمد شفيق: حوليات مصر السياسية، الحولية السابقة، ١٩٣٠: من ١٤٦١.

(٢) عاصم محروس: صفحة من تاريخ مصر (حزب الشعب) دار المعارف - القاهرة ١٩٨٦ من ٢١٩ وما بعدها.

تضامتهما وتآلفهما لخدمة القضية الوطنية وإنقاذ البلاد من دعاة الفوضى وتطهير الحياة الدستورية^(١). ولا غرو في أن يحدث مثل هذا التأييد المتبادل وذلك الائتلاف بين الحزبين، فقد تشكل كلا منهما بتدبير من القصر تعاونه الوزارة القائمة وكلاهما قد تشكل من رجال وقعوا في شكل من أشكال الاغراء أو شكل من أشكال التهديد أو بالأحرى تطلعوا إلى القصر طمعا في تحقيق مصلحة أو تجنباً لضياع مصالح، ثم أن كليهما قد نظر إلى الملك أو إلى رجاله يستلهمهم فيما يصنعه^(٢).

وكان ذلك الائتلاف بمثابة ركيزة أساسية للوزارة الصديقة حيث استطاع القصر أن يحكم البلاد حكما مباشرا من خلال حزبه ومن ناحية أخرى باشر القصر تأثيرا قويا على حزب الشعب حتى أنه ما أن استقالت وزارة صدقي الثانية حتى بدت رغبة القصر قوية في إبعاده عن رئاسة الحزب بعد أن أبعده عن رئاسة الوزارة، ذلك أن وزارة عبد الفتاح يحيى التي تولت الحكم اثر استقالة وزارة صدقي الثانية قد ضمت وزيرين من حزب الشعب هما إبراهيم فهمي كريم وعلى المنزلاوي ولم يكن صدقي مقرا لاشتراكهما في الوزارة، بالإضافة إلى ذلك فإن عبد الفتاح يحيى ذاته كان قد استقال من وزارة صدقي ومن وكالته لحزب الشعب منذ يناير ١٩٣٣ إلا أنه عاد وتمسك بها ليتخذ لنفسه صفة «تمثيلية» واضطر صدقي إلى أن ينحني كعائته أمام القوة، فجمع مجلس إدارة حزبه في ٢ أكتوبر سنة ١٩٣٣ وقرر تأييد وزارة عبد الفتاح يحيى والترحيب بعودته إلى «حظيرة الحزب» وسحب قرار اعتبار الوزيرين الشعبيين متخليين عن عضويتهم فيه. وازداد صدقي ضعفا واستخزاء أمام الوزارة التي أمعنت في الزرارية به ورأى أعضاء حزبه يستبدلون به سيدا آخر هو عبد الفتاح يحيى - فاضطر في أوائل نوفمبر أن يستقيل من رئاسة الحزب، وشهد اسماعيل صدقي بعينه المولود الذي صنعه يعقه ويخرج عن طاعته بل ويبتعد عنه إلى درجة أن يعاديه^(٣).

(١) جريدة الشعب: ١٨ يناير ١٩٣١.

(٢) يونان لبيب، تاريخ الوزارات المصرية: ص ٣٥١.

(٣) محمد زكي عبد القادر، محنة الدستور، ص ٨١، عبد الرحمن الراعي، المصدر السابق، ص ١٨٢ - ١٨٣.

الا ان الأمور راحت تسير على نقيض الامس، فما ان استقالت وزارة عبد الفتاح يحيى حتى عادت رئاسة حزب الشعب الى صدقي مرة اخرى، الا ان ذلك لم يغير ضعف الحزب قوة، فانهار شأنه شأن حزب الاتحاد، وخلاصة القول فإن حقيقة هامة ينبغي تقريرها بصدد العلاقة بين القصر والانماط الحزبية المختلفة وهى ان تلك العلاقة كانت رهنا بما تمثله تلك الأحزاب سياسيا، ومدى توافق اتجاهاتها أو تعارضها مع اتجاهات القصر وميوله، ولقد وضحت تلك الحقيقة تماما فى اطار الصراع بين الوفد والقصر. فالوفد قد تبنى فكرة الحكم الديمقراطى فى مواجهة أوتوقراطية القصر، على نحو استحکم معه العداء بينهما، ولا ريب فى أن الاطار الدستورى الذى جرت فى ظله تلك الصراعات، قد هيا للوفد ظروفًا أفضل للعمل، فراح «يقلم أظافر» الملك ويحارب مسعاه فى محاولاته للانفراد بالحكم وظهر أثر ذلك فى مواقف الوفد - داخل الحكم أو خارجه - تجاه قضايا القصر الحيوية فمنها ما اتصل بتصحيح مفهوم ممارسة الملك لسلطاته التى خولها له الدستور الامر الذى فسره خصوم الوفد بأنه يسعى نحو الجمهورية، ثم ماكان من تحوله عن الدعوة للخلافة بل والهجوم عليها بعد أن ظهر له أن الملك يبتغى من ورائها تقوية شوكرته فى مواجهة الوفد، وعلى الجانب الآخر كان فؤاد خصما عنيدا مقتدرا، ما فتئ يعطل الحياة النيابية ويعيث بالدستور - لكى يحقق من وراء ذلك هدفا مزدوجا جناحاه تأصيل حكم القصر الاوتوقراطى، وتعطيل الوفد - ولو بشكل مؤقت - عن ممارسة دوره فى قيادة الحركة الوطنية من موقع السلطة ولا شك فى أن سياسة فؤاد فى التحليل الأخير قد حققت نجاحا كبيرا فى ذلك خاصة فى ظل التأييد البريطانى له.

أما أحزاب الأقلية فالواضح أن الاطار الحركى لها قد اتسم بطابع التذبذب الحاد فى العلاقة بينها وبين القصر أو الوفد، فتارة تعتمد الى ممالأة القصر وحكمه وأخرى تتحول عن مناصرته وتنضم الى صفوف الوفد أملا فى أن تظهر بنصيب فى الحكم. واجمالا فإن أحزاب الأقلية قد ساءتها فكرة الحكم الديمقراطى، واتفقت بذلك مع اتجاهات القصر. وبعبارة أخرى فقد انحسرت مخاطر أحزاب الأقلية عن تهديد «أوتوقراطية القصر».

ولا ريب فى أن أحزاب القصر بحكم صلاتها الوثيقة به قد صارت سلاحا
يشهر فى وجه خصومه السياسيين، واستطاع أن يحقق مأربه فى الحكم عن
طريقها، ولقد تمكن القصر من أن يبسط نفوذه وبصورة مباشرة على تلك
الأحزاب عن طريق رجال من صناعته، ويقينا فإن نزول القصر الى معترك
الصراع الحزبى عن طريق هذه الأحزاب، قد ألحق بقضيتى الديمقراطية
والاستقلال أبلغ الضرر، فمن ناحية كانت تلك الأحزاب وسيلة القصر لافساد
الحياة النيابية فكان ديدنها تزوير الانتخابات والانقلاب على الدستور لكى
تتولى الحكم على أنقاضه ومن ناحية أخرى أذكت روح الحزبية الشريرة بين
الأحزاب وعمدت الى التفريق بينهما، وكانت النتائج كلها تخدم بطبيعة الحال
اتجاهات القصر لارساء دعائم حكمه الاوتوقراطى.

الفصل الخامس

القصر والانجليز

- ١ - تطور العلاقة بين القصر والمندوب السامي بعد تصريح ٢٨ فبراير
- ٢ - تغيير المندوب السامي واثره على سياسة القصر
- ٣ - القصر وممالة دار المندوب السامي
- ٤ - الوصاية على العرش
- ٥ - طرد الابراشي من القصر
- ٦ - تدهور العلاقة بين القصر والانجليز (المندوب السامي يطرح فكرة التخلص من الملك) .
- ٧ - موقف القصر من القضية الوطنية

القصر والانجليز

تطور العلاقة بين القصر والمندوب السامي بعد تصريح ٢٨ فبراير:

ترك تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، أثارا بعيدة المدى على العلاقات الثنائية بين الانجليز وفؤاد - كما مر بنا - فضلا عن تأكيده لدور القصر كمؤسسة سياسية. والأمر الذى لا مراء فيه أن السنوات الخمس الأولى من حكم فؤاد والتي سبقت اعلان التصريح قد أقضت الى نتيجة هامة تتصل بتلك العلاقة، مؤداها أن كلا من الطرفين قد استطاع أن يكشف عن نوايا الطرف الآخر، فلقد أدرك فؤاد حذب بريطانيا وسعيها نحو اقرار علاقتها بمصر واضفاء الشرعية على الوجود الاحتلالى ومحاولة كسب وضع متميز فى البلاد، فى الوقت الذى أدركت فيه بريطانيا أن البواعث الحقيقية لحركة القصر السياسية تحركها رغبات فؤاد الجامحة فى تثبيت عرض واستخلاص اكبر قدر من النفوذ والسلطة لتعضيد حكمه، وذلك ما أتاحه له التصريح بالفعل. ومن ثم يتبين أنه لا يوجد تعارض جوهري بين الطرفين، بل أن فؤاد راح يسعى بدوره لتقوية وشائج علاقته بها وتجنب مواجهتها. ومن ناحية أخرى نجد أن دار المندوب السامى قد بدأت تتخلى عن سياستها القديمة التى اعتمدت بشكل أساسى على التدخل المباشر لتحقيق مصالحها، وبدأت تنتهج سياسة جديدة مبناها الحياد وهذا ما جعلها تلعب دور «رجل الشرطة» فى الصراع القائم بين القصر والقوى الوطنية. بيد أن هذا الحياد - كما اثبتت الأحداث - كان يخرج كثيرا عن مفهومه التقليدى، فياخذ حيناً طابعا سلبياً يتمثل فى تغيير السياسة البريطانية والقائم عليها إذا ما تبدى لدوائر لندن أن

تلك السياسة قد اصابها الفشل وعجزت عن الوصول الى تسوية للعلاقات مع مصر وقد يكون طابع الحياد ايجابيا يتمثل فى النصائح الملزمة أو التدخل المباشر لدى القصر اذا ما ظهرت ثمة تهديدات لمصالح بريطانيا ونفوذها فيه . ولقد شهدت العلاقة الثنائية بين المندوب السامى والقصر صورا عديدة من ذلك التدخل^(١)، وذلك ما ظهر اثره واضحا فى طرد حسن نشأت والابراشى من بعده من القصر - وكذا مسألة الوصاية على العرش.

وينبغى الإشارة الى أن تراجع القصر ازاء تدخل دار المندوب السامى فى الأزمات المختلفة، كان يصدر عن ادراكه لعجزه عن امكان دفع خلافه معها إلى مدها، الا انه من جهة أخرى قد استطاع فى فترات عديدة، أن ينتزعها من دائرة الحياد كيما تنحاز اليه فى صراعه القوى الوطنية وخاصة فى فترات الانقلابات الدستورية حيث انفرد القصر بالحكم.

وفيما يتصل بتطور العلاقة بين القصر والمندوب السامى فى أعقاب صدور تصريح ٢٨ فبراير فلا شك أن الأزمات التى أثارها الملك فؤاد فى وجه وزارة ثروت الأولى^(٢)، قد أدت فى النهاية الى استقالتها وهى متمتعة بتأييد الجانب البريطانى، مما اثار رغبة دوائر لندن وشكوكها، ومن ثم كان سعيها لاستيضاح النوايا الحقيقية للملك واتجاهاته، فأرسل وزير خارجية بريطانيا الى المندوب السامى يقول: «فى تلك الظروف من الضروري علينا أن نعرف على وجه الدقة ما هى حدود علاقتنا بالملك فيما يختص بالمسائل الأربعة التالية:

١ - تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ والاتفاقية المصرية - البريطانية عام

(١) كان المندوب السامى فى ذلك الوقت هو اللورد اللنبي، وقد شغل هذا المنصب فى مصر فى الفترة من مارس ١٩١٩ حتى مايو ١٩٢٥، وكان الهدف من تعيينه فى ذلك الوقت هو محاولة بريطانيا للسيطرة على الأوضاع الداخلية المضطربة فى مصر أثناء ثورة ١٩١٩، وذلك بالنظر الى ماضيه العسكرى فهو من أبرز القواد البريطانيين الذين حققوا النصر للحلفاء فى فلسطين أثناء الحرب العالمية الأولى واقترن اسمه فى خلال عمله كمندوب سام بتصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢، حيث بذل جهودا كثيفة لدى حكومته لاقتناعها بجذوى التصريح وأهميته فيما يتعلق بسياساتها فى مصر، كما اتصل اسمه بالعديد من الأزمات السياسية والدستورية التى شهدتها البلاد فى ذلك الوقت منها ما اتصل بالتدخل فى صياغة دستور ١٩٢٣ وكذا موقفه المتشدد من الحكومة الدستورية الأولى اثر حادثة مصرع السردار.

(٢) انظر الفصل الأول، القصر وتصريح ٢٨ فبراير.

١٨٩٩ ، هل يقبل ما هو مذكور أولا بصراحة بدون تحفظ وهل يعترف
بسرطان مفعول وشرعية الصك الأخير؟

٢ - هل يوافق على مشروعك الخاص بتقاعد ومكافأة الموظفين الانجليز
والأجانب؟

٣ - هل يوافق على استمرار تحمل مصر تبعات القروض العثمانية
بضمان الجزية المصرية؟

٤ - هل قرر أن يعين رئيس وزراء يتعاون معنا بصورة فعالة بشكل يتفق
وأرائنا في المسائل السابقة؟ يجب عليك أن تقابل الملك فؤاد فوراً قبل تشكيل
الوزارة الجديدة ومن الأفضل أن تحصل منه على تصريح كتابي غير مقيد
وصريح عن أرائه ونواياه فيما يختص بالمسائل الأربعة السابقة^(١).

تلك التساؤلات من جانب بريطانيا، كانت ترمى الى هدف أساسي وهو
الحصول من الملك على ضمانات بالألا يضار نفوذها في البلاد من جراء
سياسته. ومن ناحية أخرى ظهر عزم فؤاد في أن تكون له اليد الطولى مظهرا
وجوها في تشكيل الوزارة الجديدة، ولكي يؤكد مظاهر سيادته عليها في
مواجهة المندوب السامي بصورة أساسية، يرسل الى الأخير يطلب منه الا
يذهب الى القصر حتى تتولى الوزارة الجديدة الحكم لأن مثل هذه الزيارة قد
تترك انطباعا بأنه يقوم بالتأثير على الملك في اختيار وزرائه، ويمتثل المندوب
السامي لطلب الملك بالفعل^(٢).

يفهم من هذا أن الملك فؤاد قد نجح في أن يشل فعالية دار المندوب السامي
ولو بصورة مؤقتة - ريثما يتسنى له تشكيل وزارة نسيم الثانية، وهذا ما
حدث بالفعل. الا أنها كانت بحق مناورة سياسية محفوفة بالمخاطر، كان على
فؤاد بعدها أن يظهر استجابته لمطالب بريطانيا، واقتناعه بأن النوايا الطيبة
فضلا عن تأييدها أمور ضرورية لمصر ويؤكد للمندوب السامي أنه سوف
يستمر في العمل معهم بروح الود^(٣).

هذا التراجع من قبل القصر يمكن تفسيره بأن الملك لم يشأ أن يدفع

Fo:407/195: No. 100: Curzon to Allenby, Nov. 29, 1922, Desp. No 411. (١)

Fo. 407/195: No. 103: Allenby to curzon , Nov 30, 1922, No 420 (٢)

Fo 407/195: No. 109: Allenby to curzon, Nov. 29, 1922, Dec 4 1922- Desp No. 424. (٣)

بعلاقته مع الجانب البريطانى الى طريق مسدود، ولما تثبتت دعائم حكمه بعد، خاصة بعد أن فض تحالفه مع القوى الوطنية واشتعل الصراع بينهما.

الا أن صدور دستور ١٩٢٣ كان من شأنه أن يفجر صراعاً آخر «غير معلن» بين القصر والانجليز وخاصة فيما اتصل بقضية تلقيب الملك «بملك مصر والسودان» ورغم أن المندوب السامى قد حسم المسألة فى وجه مناورات القصر وصدر الدستور ومسألة لقب الملك معلقة^(١). الا أن القصر كان من ناحية أخرى يتحين الفرص لاثبات مظاهر سيادته على السودان، وأثارة القضية بصورة أخرى فتشير الوثائق البريطانية الى أنه عندما تقرر تعيين عزيز عزت باشا سفير لمصر لدى بلاط سان جيمس قام توفيق باشا رفعت بإبلاغ اللورد اللنبى بأن ثمة مصاعب تواجهه بشأن تسليم السفير المصرى أوراق اعتماده، وعلى الرغم من أن الملك فؤاد قد بدا وكأنه قد تخلص من الرغبة فى أن يوصف بملك مصر والسودان، الا أنه قد ترك لتوفيق باشا رفعت أن يتبادل وجهات النظر مع اللورد اللنبى فى هذا الشأن، حيث أظهر الأخير عدم رضا حكومته بحال عن ذلك، وأنه يمكن اختيار لفظ ملك مصر عند تقديم عزيز عزت أوراق اعتماده، ورغم ذلك فإن أنيس باشا وكيل وزارة الخارجية قد أضاف عبارة «ملك مصر وصاحب السيادة على السودان فى أوراق اعتماد السفراء»^(٢) والواقع أن مخاوف بريطانيا من إثارة قضية تلقيب الملك، كانت تنحصر فى اعتبارين أولهما أن ذلك من شأنه تقوية ادعاءات مصر فى السيادة الكاملة على السودان وبخاصة فى أية مفاوضات قادمة، ثانيهما أن ذلك من شأنه أن يجعل الدول تنحاز الى الجانب المصرى فى نزاعه مع بريطانيا فى هذا الصدد^(٣).

وعلى الرغم من ذلك فإن رئيس وزراء بريطانيا يطلب من القائم بأعمال المندوب السامى، عدم تصعيد النزاع الخاص بمسألة السودان وتجاهل الأمر كله^(٤).

(١) انظر الفصل الثلى: القصر والدستور.

Fo: 407/ 198: No: 39: Kerr to Curzon, Jan, 19, 1924, Desp. No: 50.

Ibid.

Fo: 407/ 198: No: 58: Mackdonald to Kerr, Feb. 12, 1924. Tel. No. 50.

هذا التغاضى من الجانب البريطانى كان باعثه الرغبة فى تجاوز الأزمة، خاصة وأن وزارة سعد زغلول ما برحت تتولى الحكم ومن ثم فقد كان من المحتم على بريطانيا أن تهيب الظروف للالتقاء بالوزارة الدستورية لتسوية العلاقات مع مصر بالإضافة الى ذلك فقد أدركت بريطانيا أن إثارة تلك الأزمة من جانب القصر لا تعدو أن تكون إحدى مناوراته المكشوفة، أراد من ورائها أن يؤكد ادعاءاته فى السودان وأن يجعلها تشعر برغائبه فى هذا الصدد.

ولا جدال فى أن حادثة مصرع السردار، ثم استقالة وزارة سعد زغلول كان من شأنه أن يهيئ للقصر ظروفا أفضل لكى يجمع بين يديه مقاليد السلطة ليحكم البلاد حكما مطلقا خلال العهد الزبورى، ساعده على ذلك قيام حزب الاتحاد ليكون أداة له فى الحكم. ومن جهة أخرى راحت الأحزاب القومية تجمع شتاتها وتأنف مطالبة بعودة الحكم الدستورى. تلك الاوضاع التى تردت فيها البلاد لم تكن تخدم بحال اتجاهات السياسة البريطانية فى محاولة اضعاف الشرعية على الوجود الاحتلالى، أو يظهر منها بارقة أمل فى إمكان تسوية العلاقات مع مصر. والواقع أن الجمود الذى أصاب دار المندوب السامى بدعوى الحياد قد أفقدها أى تأثير فعال فى مواجهة حركة القصر السياسية للاستئثار بالسلطة.

ومن ثم باتت لدى دوائر لندن البواعث القوية للتحرك وذلك ما عبرت عنه بتغيير المندوب السامى اللورد اللنبى وإحلال اللورد جورج لويد بدلا منه. هذا التغيير - كما جرت العادة - أمر له مغزاه، فهو يحمل ضمنا عدم رضا دوائر لندن عن سياسة المندوب السامى على نحو أصبح معه من الضرورى تغيير تلك السياسة والقائم عليها وتلك دلالات لها معانيها التى فهمها الملك فؤاد.

تغيير المندوب السامى وأثره على سياسة القصر:

كان تدهور الأوضاع الداخلية فى البلاد - على نحو ما مر بنا - ينبىء فى الواقع عن فشل السياسة البريطانية فى مصر. ولا يمكن التنبؤ بالاتجاهات الجديدة لتلك السياسة دون تحليل الدوافع التى أدت الى ذلك التغيير. يقول ريفل فى كتابه - اللنبى فى مصر - «أن قرار بريطانيا بتغيير اللنبى، وإن كان

مفاجئاً الا أن جذوره قد غرست مسبقاً ومنذ اعلان تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، فلقد كان هناك قطاعاً مؤثراً من الرأي العام فى لندن، داخل وخارج الخارجية البريطانية لا يرضيه ذلك التصريح الذى فرضه اللنبى على حكومته، أو الطريقة التى يفسر بها التصريح، وتزايد النقد للورد اللنبى بشكل مستمر خلال عام ١٩٢٤ حين كان سعد زغلول فى الحكم وقد انضم الى هؤلاء المعارضين الأجانب فى مصر ذاتها. وكان الاتهام الرئيسى الموجه للورد اللنبى هو ضعفه وتهاونه فى مواجهة الشعب المصرى، الأمر الذى كان يهدد المصالح البريطانية وحياة البريطانيين. وكان اغتيال سيرلى ستاك مبرراً آخر للنقد، على الرغم مما أبداه اللنبى من تشدد بعد ذلك^(١). بالإضافة الى ذلك فقد كان انحياز دار المندوب السامى الى القصر فى عداوته للقوى الوطنية، أثر حادثة اغتيال السردار كان يعنى بصورة أخرى تقوية شوكة الملك وتشجيعه على السير بالبلاد نحو الحكم المطلق وذلك من شأنه الاخلال بتوازن قوى الصراع السياسى، الأمر الذى كانت تحرص عليه دائماً السياسة البريطانية فى مصر.

ورغم أن اللنبى قد طلب من حكومته أن يكون اعلان قرار تغييره بأخر مصحوباً بتأكيد أن التغيير فى الأشخاص لن يستتبعه تغيير فى السياسة وهذا ما أعلنته الحكومة البريطانية بالفعل فى مجلس العموم على لسان وزير خارجيتها^(٢). الا أن ذلك لم يكن ليغير من الواقع شيئاً فالسياسة البريطانية التى بدأ لورد لويد^(٣)، فى تنفيذها فور وصوله الى مصر قد استهدفت كما يقول «أن ينفذ تصريح ٢٨ فبراير على نحو لا يدع مجالاً للشك بأنه طالما أن التصريح قد كفل استقلال مصر وحققه فإنه ينبغى عليها احترام تحفظات الأربعة^(٤)».

Wavell, Allenby. in Egypt. pp. 121-122.

(١)

(٢) عبد الرحمن الرافعى، فى أعقاب الثورة المصرية ج ١، ص ٢٢٤.

Wavell, op. cit., pp. 125-126.

(٣) تولى اللورد لويد منصب المندوب السامى لى مصر فى الفترة من يونيو ١٩٢٥ حتى يولية ١٩٢٩، خلفاً للورد اللنبى. وأقبل منه اثر تولى حكومة العمل الحكم فى بريطانيا وذلك بسبب عدم تضامنها مع السياسة التى اتبعها فى مصر والتى ظهر عجزها عن تسوية العلاقات المصرية البريطانية فضلاً عن اقراره للانقلاب الدستورى الذى قام به محمد محمود أثناء وزارته الأولى ومن ثم عمدت الحكومة البريطانية الى اقالة اللورد لويد حتى لاتتحمل تبعات سياسته.

Lloyd, Lord, Egypt Since Cromer. V. 11, p. 143.

(٤)

وكان التمهيد لتنفيذ تلك السياسة، يقتضى إعادة التوازن المفقود بين القصر والأحزاب القومية المؤتلفة، وغدا من المتعين على المندوب السامى الجديد أن يتحرك فى اتجاهين أولهما: بمحاولة إعادة الحياة النيابية واسترضاء الأحزاب المؤتلفة والثانى: الحد من نفوذ القصر المتزايد وتقليل أظافره بطرد حسن باشا نشأت.

وقىما يتصل بالاتجاه الأول، يقابل اللورد لويد عدلى باشا يكن ويبلغه بأن البرلمان منعقد لامحالة وأنه سعى فى أن يكون الانتخاب وفق القانون الذى سنه البرلمان.. وأن انجلترا مستعدة لأن تؤيد أية حكومة مصرية تعمل على حسن الوفاق معها، وأنه لا يشك فى نتيجة الانتخاب ولقد بلغه أن مجلس النواب سيكون معاديا للملك ومتعمدا معاكسته^(١).

وقد ظهر حرص المندوب السامى على توفير أسباب النجاح لعودة الحياة الدستورية وتجنب مؤامرات الملك، فتشير الوثائق البريطانية الى أن المندوب السامى قد تبنى فكرة دعوة البرلمان الى دور انعقاد غير عادى - فى أعقاب استقالة وزارة زيور الثانية - لأن هذا سوف يمكن جلالته من أن ينهى الدورة على وجه طيب، ذلك أن دعوة البرلمان الى دور الانعقاد العادى سوف يمكنه من ايقاف نشاطه بالتأجيل أو بحل البرلمان ذاته^(٢). وعمد الملك الى مسايرة اللورد لويد فى اتجاهه الا أنه أوضح له أن موافقة زيور على ذلك أمر جوهري. وقد تولد لدى اللورد لويد انطبعا بأن الملك لم يكن صادقا وتأكد ذلك لديه عندما أجرى مشاورات مع زيور نفسه ورجال القصر فوافقوا لويد على وجهة نظره والتي لقيت تأييدا من ثروت وعدلى أيضا، مما كان يخالف رغبات الملك الحقيقية^(٣).

ومن ثم فإن قيام الائتلاف وتشكيل أول وزارة ائتلافية برئاسة عدلى يكن فى يونيه ١٩٢٦، وان كان قد أصاب ترضية للأحزاب القومية فى البلاد، الا أنه كان يشكل بصورة أكثر وضوحا نجاحا لسياسة المندوب السامى الجديد فى مواجهة القصر.

(١) مذكرات سعد زغلول، كراسة ١٥٢ من ٢٩٧٤ - ٢٩٧٥.

(٢) Fo: 407/202: No 66: Lloyd to chamberlain, June, 10, 1962, Desp. No: 293.

(٣) Ibid.

وفيما يتعلق بالاتجاه الثانى الذى استهدف الحد من نفوذ القصر وتقليم أظافره فينبغى الإشارة الى أن النجاح الذى أحرزه لويد فى العمل على إعادة الحياة النيابية للبلاد، لم يكن فى واقع الأمر سوى خطوة كان لابد أن تتبعها خطوات أخرى من جانبه، لأن ذلك النجاح كان يعنى توازنا مرحليا، أو جولة خاسرة للقصر وحسب، ومن ثم فإنه لضمان استمرار حالة التوازن هذه ، كان على المندوب السامى أن يواجه سياسة القصر والقائم عليها، وهو حسن نشأت وكيل الديوان الملكى، بعد أن اتضحت أبعاد الدور الذى لعبه فى تقوية ادعاءات القصر فى الحكم وتدعيم نفوذه، وذلك بتبنى قضايا الحيوية، أو السعى لإنشاء حزب الاتحاد ليكون للقصر أداة حزبية تحقق وجوده فى الحكم أو يشهرها فى وجه خصومه من السياسيين^(١). أضف الى ذلك فلقد عمل نشأت على استخدام تنظيم الماسونية كأداة سياسية للقصر، ثم ما كان من سعيه لاستخدام الأزهر كحليف لمناوأة الوفد^(٢).

ومن ثم فقد بدأ لنشأت نفوذ قوى فى القصر حتى أن كل أعماله وتصرفاته على كافة المستويات كانت تنسب للملك^(٣). بالإضافة الى ذلك فقد تولد اعتقاد قوى لدى المندوب السامى والدوائر البريطانية بصلات حسن نشأت بجماعة الاغتيالات السياسية التى كانت وراء حادثة مصرع السردار^(٤).

ثم ما كان من محاولاته لعرقلة سير التحقيق، الأمر الذى دعا المندوب السامى آنذاك اللورد اللنبى - الى القول بأن التحقيق لن يسير سيرا حسنا الا اذا قبض على نشأت باشا لأنه ما دام فى مركزه يعرقل سيره^(٥).

وعلى ذلك فقد أصبح اقضاء حسن نشأت من القصر ضرورة ملحة لانفاذ السياسة البريطانية فى نفس الوقت أظهر الملك تمسكا شديدا ببقائه واعتبر أن الهجوم على نشأت هجوم على شخصه وأنه - أى نشأت - يمثل رغباته تمثيلا صادقا واذا اقتضى الأمر سوف يضحى بعرشه دون الموافقة على اقضاء نشأت^(٦). لم يكن المندوب السامى على استعداد لملاينة الملك فى ذلك الشأن

(١) انظر الفصل الرابع : القصر والحياة الحزبية.

(٢) 407/210: enc in No: 9; Jan., 3, 1930 Leading personalities in Egypt).

(٣) 407/201: No: 59: Lloyd to chamberlain, Dec., 13, 1925, Tel: No: 836.

(٤) Ibid.

(٥) مذكرات سعد زغلول: كراسة ٥٢: ٢٩٤٤.

(٦) For: 407/201: No: 49: Lloyd to chamberlain, Nov., 27, 1925, Desp. No: 422.

وبدا موقفه متشديدا، فتشير الوثائق البريطانية الى مقابلة طويلة جرت بين اللورد لويد والملك الذى أنصت «بصبر وكياسة» الى ما طلبه لويد من ضرورة اقصاء نشأت وطلب الملك امهاله يوما للتفكير، وفى المقابلة الثانية وافق على ابعاد نشأت عن القصر وتعيينه وزيرا مفوضا فى مدريد^(١).

ومما لا شك فيه أن خروج حسن نشأت قد ترك آثاره السلبية على دور القصر وخاصة أنه كان يشارك الملك عن كثب فى صنع القرار وهذا بدوره يشكل تراجعا فى مواجهة ضغوط المندوب السامى الجديد، مما يمكن تفسيره برغبة القصر فى احتواء خلافاته مع الانجليز لدرء مخاطر بدأت تتجمع حول العرش وتتهدهه كان أظهر ما فيها من احتمالات قيام تحالف بين الأحزاب المؤتلفة والمندوب السامى فى مواجهته. ولم تكن هناك فى الواقع ثمة بدائل للاختيار أمام الملك الذى كان ينشد تأكيدا بأن الحكومة البريطانية سوف تعمل معه فى مصر ومن خلاله على نحو يجعل موقفه قويا^(٢).

ومن ناحية أخرى فإن النتائج التى أدت اليها انتخابات مايو ١٩٢٦ من فوز للوفد وعلى رأسه سعد زغلول بأغلبية ساحقة قد أغرت زعيم الوفد وجعلته يفكر فى تولى رئاسة الوزارة المنتظرة. وأعلنت الصحف بأن زغلول بصدد أن يقرر تولى الحكم وأنه ينتظر فقط أن يدعوه الملك لذلك، ويرسل زغلول رسولا من قبله الى المندوب السامى هو - الدكتور نمر فارس صاحب المقطم - ليبلغه برغبته فى اقامة علاقات وطيدة بينهما^(٣). بيد أن الحكومة البريطانية لم تكن قد حادت عن رأيها القديم فى تلك المسألة، ويرسل اللورد لويد الى حكومته فى طلب التفويض لتأييد الملك فى رفضه السماح لزغلول بالعودة الى الحكم^(٤). ومن ثم فمن الممكن الافتراض بأن اتفاقا ضمنيا قد قام بين الملك ولورد لويد فى ذلك الشأن بيد أن هذا الأمر لا يعنى أن بريطانيا قد أطلقت تأييدها للملك.

ومن الملاحظ أنه على امتداد عهد الائتلاف اتسمت سياسة دار المندوب

^(١) fo: 407&201: No: 52 Lloyd to chamberlain, Dec., 10, 1925. Desp No: 447.

^(٢) 407/201 No: 43 Henderson to chamberlain, Oct , 19, 1925, Desp. No: 727.

^(٣) 407/202: No 42: Lloyd to Chamberlain, May, 29, 1926 Tel: No. 244.

^(٤) 407/202: 23: Lloyd to Chamberlain, May 19, 1926 Tel: No: 216.

بطابع توفيقى بين القصر والأحزاب المؤتلفة بهدف السيطرة على الصراع الدائر بينهما وعدم السماح لأى من القوتين أن تتفوق على الأخرى، ولقد ساعدها فى ذلك أن كلا من الطرفين كان يخطب ودها أملا فى أن يحظى بتأييدها فى مواجهة الطرف الآخر.

ويبدو أن تصدع الائتلاف الحزبى ثم انهياره كان يعنى أنه قد بدأ إحدى القوتين - أعنى بها القصر - أن تتغلب فى صراعها على الأخرى، على نحو استطاع معه الملك فؤاد إقالة وزارة النحاس الأولى. وبعبارة أخرى فقد اختلت من جديد سيطرة دار المندوب السامى على الصراع القائم. حتى أن قيام وزارة محمد محمود الأولى لم يكن فى الواقع يقدم بديلا مقبولا للسياسة البريطانية نظرا لما شاب عهد تلك الوزارة من انقلاب على الدستور، ثم أن غيبة الوفد بثقله الشعبى عنها، قد أفقد المندوب السامى أى أمل فى تسوية العلاقة مع مصر، وهو هدف بريطانيا الأصيل.

وبدأ تدهور الأوضاع الداخلية فى مصر وكأنه يمثل اخفاقا لسياسة لورد لويد فى كبح جماح القصر ومؤامراته فى الوقت الذى بدأ فيه الأحرار الدستوريون والاتحاديون يتمسكون بالحكم فى ظل الانقلاب الدستورى، وكان على دوائر لندن أن تعيد النظر فى سياستها نحو مصر، ومهد لذلك ما كان من انتقال الحكم فى إنجلترا فى أوائل شهر يوليه من أيدي المحافظين الى أيدي حزب العمال، فكان أول عمل بارز لوزارة حزب العمال فى سياستها حيال مصر كما يقول الرافعى - هو إقالة أو استقالة اللورد لويد من منصب المندوب السامى البريطانى فى مصر.

وأعلن المستر آرثر هندرسون وزير الخارجية فى مجلس العموم هذه الاستقالة يوم ٢٤ يوليه سنة ١٩٢٩، وتبين من تصريحاته أن الوزارة طلبت منه أن يستقيل^(١).

وعن الدوافع التى حدت ببريطانيا الى عزل اللورد لويد، فيرى البعض أن الباعث على ذلك هو أن اللورد لويد كان يرى أن العلاج دائما لكى تبقى بريطانيا القوة المسيطرة، يكمن فى دفع الأمور بين طرفى الصراع الى الهاوية

(١) عبد الرحمن الرافعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج٢: ص ٨٢.

حتى تزايد عليه غضب «هوايت هول» واضطرت الى استبداله بأخر أكثر دبلوماسية وهو سير بيرسى لورين^(١). بيد أن هذا الرأي لا يخلو بدوره من أوجه للنقد فمن الثابت - كما مر بنا - أن اللورد لويد قد سعى الى احتواء الصراع بين العرش والأحزاب المؤتلفة والحيلولة دون دفع هذا الصراع الى مداه ومراعاة الا يكون هناك أدنى مساس بتصريح ٢٨ فبراير أو تحفظاته الاربعة وهى أهداف أساسية صصر فيها لويد همه غداة وصوله الى مصر، وظهر موقفه هذا جليا عندما أثيرت أزمة الجيش - على سبيل المثال - أثناء وزارة عدلى يكن الثانية^(٢).

الا أنه مما يؤخذ على اللورد لويد من وجهة نظر بريطانية أنه لم يعط ثقلا كافيا لعقد معاهدة بين بريطانيا ومصر بهدف تسوية العلاقات بينهما. ويعد أن اطلع هندرسون وزير خارجية بريطانيا الجديد على ما دار من الكتب بين سلفه سير أوستن تشمبرلين والمندوب السامى فى مصر - اللورد لويد - رأى أنه لا يستطيع أن يعمل عملا نافعا لتحسين العلاقات بين مصر وبريطانيا الا اذا أقصى لويد عن مصر^(٣).

ويبدو أن بريطانيا قد أدركت محاذير انفراد القصر بالحكم أثناء العهد الزبورى، ومن ثم لم تكن لتسمح بتكرار التجربة، لأن ذلك يبعد بينها وبين احتمالات تسوية مسألة العلاقات مع مصر. ومن ثم كانت الدعوة الى مفاوضات محمد محمود - هندرسن، والتي كان فشلها يعنى فى الواقع الأمر حسما من جانب بريطانيا لسياستها القديمة وتاريخاً لنهايتها.

ترتيب على ذلك انعطاف حاد فى العلاقة بين القصر ودار المندوب السامى كان أحد أبعاده السماح للوفد بالعودة الى الحكم، وبدا المندوب السامى الجديد

(١) Flower, R., The story of Modern Egypt (Napoleon to Nasser) pp. 145-148.

وينبغى الإشارة الى أن سير بيرسى لورين تولى منصب المندوب السامى فى مصر الفترة من أوائل سبتمبر ١٩٢٩ حتى أوائل عام ١٩٣٤ وغادره بعد ذلك الى منصب سفير بريطانيا فى تركيا وتعزى أسباب نقله من مصر الى تدهور الأوضاع الداخلية فيها والقراره للانقلاب الدستورى الثالث فى عهد صدقى ورغم دعاوى الحياد البريطانى، فضلا عن تدهور علاقته بالجالية البريطانية وإساءته اليها مما أحنق عليه حكومته.

(٢) لمزيد من التفاصيل عن أزمة الجيش: انظر عبد العظيم رمضان: الجيش المصرى فى السياسة: ص ٢٣١ وما بعدها.

(٣) محمد شفيق غربال: تاريخ المفاوضات المصرية - البريطانية ج ١: ص ٢٠٣ - ٢٠٤.

سير بيرسى لورين - يوفر الأسباب لذلك فيعمد الى السفر للسودان لزيارتها فى فترة تنحى عدلى باشا عن الحكم وتولية النحاس باشا ويبعث للأخير ببرقية تهنئة من هناك^(١). ومن ثم فقد ظهر أن المندوب السامى قد أحجم عن التدخل فى الانتخابات التى تمخض عنها تشكيل الوزارة النحاسية، اظهارا لحسن نواياه للوفد وقيادته مما يعنى أن السياسة البريطانية قد ألقت بثقلها الى جانب الوفد فى مواجهة القصر. الا أن استقالة هذه الوزارة قد كشفت عن نجاح سياسة القصر، رغم تعارضها واتجاهات دار المندوب السامى. وتفصيل ذلك أن فشل مفاوضات النحاس - هندرسن وما تلا ذلك من استقالة الوزارة النحاسية الثانية كان فى واقع الأمر يمثل نجاحا ملكيا - كما مر بنا - بالنظر الى ما ترتب على ذلك من نتائج.

فلقد سمى الملك فؤاد الى تجنب أى تدخل من قبل دار المندوب السامى وعمد الى تكليف صدقى بالوزارة دون أن يأبه لاستشارة لورين، وبدا ظاهرا أن القصر قد اعتزم التحرك دون أن يعول على التأييد البريطانى^(٢). الا أنه ينبغى الإشارة الى حرص الملك على ألا يثير عدااء الجانب البريطانى، خاصة أن حكومة يرأسها صدقى لم تكن تقدم بديلا مقبولا لحكومة النحاس من وجهة النظر البريطانية بعد أن قطعت شوطا طويلا فى المفاوضات معها.

ولقد استطاع الملك بالفعل أن يحظى بتقدير المندوب السامى وتأييده، بعد أن أوضح له أن أهداف حكومة صدقى ترمى الى تحقيق الرخاء للبلاد وعقد معاهدة تحالف مع الحكومة البريطانية^(٣). الا أن تعذر الوصول الى اتفاق من خلال محادثات صدقى - سيمون ابان الوزارة الصدقية الثانية، قد جعل مقولة الملك هذه للمندوب السامى لم تكون سوى خديعة سبقتها خديعة أخرى عندما نجح صدقى فى اقناعه بأنه «ليس رجل الملك» الأمر الذى كان يثير مخاوف دوائر لندن لما يعتور سياسة الحياد التى تنتهجها اذا ما أضحي صدقى مجرد «دمية فى يد الملك»^(٤). كأثر لادعاءات صدقى والملك بدأت السياسة

(١) احمد شفيق، حوليات مصر السياسية: الحولية السابعة: ١٩٣٠؛ ص ٣٥.

(٢) انظر الفصل الثالث: تطور العلاقة بين القصر والوزارة.

(٣) F.o: 407/210; No: 63; Loraine to Henderson, June, 19, 1930, Tel. No 279.

(٤) F.o: 407/210; No: 17; Henderson to Loraine, June, 9, 1930, Tel. No 228.

البريطانية تخرج عن حيادها التقليدى الى تأييد الملك والتعاطف مع النظام الذى اوجده وظهر اثر ذلك واضحا فى برقية للمندوب السامى من وزير الخارجية البريطانية يقول فيها «ان الملك والبرلمان كليهما جزء مكمل للدستور ومن غير المعقول أن يطلب منها الوفد أن نلتزم الصمت بينما يقوم بمحاولة ابعاد صدقى والملك»^(١). وبدأ واضحا أن فؤاد استطاع أن يحقق نتيجتين غاية فى الأهمية ينبغى تقريرها الأولى أنه استطاع أن يفرض على البلاد واقعا سياسيا يتمشى مع أهدافه فى الحكم دون أن يلق بالآلمشورة المندوب السامى أو تأييده، أما النتيجة الثانية: فتتمثل فى نجاحه فى جذب الجانب البريطانى من دائرة الحياد الى تأييده فى مواجهة خصومه السياسيين وعلى رأسهم الوفد.

الا أن المصاعب ما لبثت تهدد علاقة الملك بالمندوب السامى وكذا السياسة التى شرع القصر فى تنفيذها حيال الدستور والحياة النيابية وتفصيل ذلك أن ما أقدم عليه الملك وصدقى من تأجيل البرلمان واعتداء على الدستور - كما مر هنا - قد ترتب عليه اندلاع مظاهرات التأييد للوفد، والتى سقط فيها الكثير من القتلى والجرحى وعمت الفوضى أرجاء البلاد^(٢). ومن ناحية أخرى يوافق البرلمان الانجليزى على ارسال بارجتين حربيتين الى مياه الاسكندرية بدعوى حماية ارواح الأجانب وممتلكاتهم^(٣). وفى نفس الوقت يلقى رئيس وزراء بريطانيا تصريحاً فى مجلس العموم جاء فيه «بأن حكومته لا تنوى أن تتخذ كأداة للاعتداء على الدستور المصرى»^(٤). ومن ناحية أخرى راح المندوب السامى - كطلب حكومته - يبلغ التصريح الى كل من رئيس الحكومة ورئيس الوفد مع تحميلهما مسئولية الحفاظ على ارواح الأجانب ومصالحهم وإبلاغهما بوجوب حل المشاكل الداخلية دون التعرض لهم^(٥).

كان من الضرورى على ضوء ذلك التطور المفاجئ فى السياسة البريطانية،

Fu: 407/210: No. 30: Henderson to Loraine, July, 15 1930, Tel. No. 234. (١)

(٢) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١١٢ وما بعدها.

Fo: 407/212: No. 33 Henderson to Loraine, July, 16, 1930, Tel. No. 236. (٣)

Fo: 407/212: No. 34: Henderson to Loraine, July, 16, 1930, Tel. No. 237. (٤)

Ibid. (٥)

أن يعتمد الملك قواد الى استجلاء نوايا بريطانيا، فيقول المندوب السامى عن مقابلة له مع الملك «ولقد تساءل الملك عن سبب إصدار مثل هذا التصريح، وماذا يعنيه وقلت له ان السبب فى إصداره هو أن الموقف وصل الى حد من التهديد استلزم تدخلنا الطبيعى، ولقد كان التصريح يعنى ما نص عليه^(١)، ويعمد الملك الى الدفاع عن صدقى ونظامه وأنه «لم تكن هناك اعتداءات على الدستور وان ما تم من اجراءات كانت أمور مشروعة، ورغم أن الحكومة تبدي حرصها فى معالجة الأمور والمحافظة على النظام الا أن ذلك قد أوقعها فى خلافات مع بريطانيا»^(٢).

بدا واضحا أن السياسة البريطانية قد أصابها التخطئ والتناقض فبينما تطلق يد الحكومة اللادستورية فى قمع التحركات الشعبية بل وتدعوها لذلك ولا تعترض على بقائها فى الحكم، فإنها تقف من القوى الشعبية التى تدافع عن دستورها، موقف التهديد والوعيد. ذلك أن انذار الحكومة البريطانية الى النحاس باشا المصطحب بالبوراج الانجليزية انما كان تهديدا صريحا ودعوة لهذه القوى الشعبية للخضوع بحجة تعريض حياة الأجانب للخطر^(٣).

ويبدو أن الملك وصدقى قد استوعبا تلك الحقائق وسارا فى طريقهما لا يلويان على شئ بعد أن أدركا أن ما حدث لم يكن سوى مناورة من جانب بريطانيا قد اتضحت ابعادها، بل وخرجوا على البلاد بدستور جديد لم يتحرك لبريطانيا ساكن بازائه وذلك يرجع الى أن الملك وصدقى قد استطاعا ترصيتها، فصدر الدستور دون أن يمس وضع بريطانيا المتميز فى البلاد أو التحفظات الأربعة الواردة فى تصريح ٢٨ فبراير بما فيها مسألة السودان، ومن ثم فلم يكن هناك ثمة مسوغ لاعتراض بريطانى بغض النظر عن ضمانات الحكم الأتوقراطى التى كفلها الدستور الجديد^(٤).

الا أن موقف القصر من النشاط التبشيري ما لبث أن أثار حفيظة دار المندوب السامى عليه. فرغم أن جذور المسألة تمتد من عام ١٩٢٨، الا أن أثرها

F.o: 407/212; No. 41: Lorraine to Henderson, July, 18 1930, Tel : No 335

(١)

Ibid.

(٢)

(٣) عبد العظيم رمضان: تطور الحركة الوطنية فى مصر من سنة ١٩١٨ سنة ١٩٣٦ ص ٧٣٦.

(٤) أنظر الفصل الثانى: القصر والدستور.

قد تفاقم في عهد صدقي وعبد الفتاح يحيى من بعده ويقول الدكتور هيكل: «امتد هذا النشاط من القاهرة إلى بورسعيد وغيرها من المدن والأقاليم وقد تحدثت الصحف عن وسائل الاغراء التي يلجأ اليها المبشرون لحمل السذج على اعتناق المسيحية، ولتنصير الأطفال الأبرياء من أبناء المسلمين الفقراء. وارتاع الناس لهذه الحملة التبشيرية أيما ارتياح وجعلوا ينظرون الى موقف الحكومة منها نظرة كلها عدم الرضا»^(١).

وكان أن تزعمت جماعة «الاخوان المسلمين» حملة لمواجهة التبشير وكانت صلات الجماعة قد توطدت بالقصر منذ الفترة الباكرة من نشأتها في غضون عام ١٩٢٨ وحتى ذلك الحين. وعقدت الجماعة مؤتمرين متتاليين في عام ١٩٣٢ خصص أولهما لمواجهة نشاط المبشرين، ورفعت في هذا الشأن خطابا الى الملك فؤاد مطالبة بأن تتخذ الحكومة موقفا للرقابة عليهم^(٢). يفهم من هذا أن القصر قد أراد من وراء ذلك أن يعصد روابطه بالجماعة من ناحية كي يستخدمها في مواجهة أى من الأحزاب أو الانجليز على السواء، ولكي يظهر بمظهر الذائد عن الاسلام في مواجهة أخطار التبشير.

ومن ناحية أخرى كان الشيخ مصطفى المراغى قد تزعم حركة مقاومة التبشير وقاد حملة لاثارة الرأي العام الاسلامى واصدر المنشورات المهيجة^(٣). وكان المعروف عن الشيخ المراغى صلاته الوثيقة بالقصر ويبدو أنه مما شحذ همته في حملته ضد التبشير، أن ثمة تأييدا قد تلقاه من القصر وقتئذ ذلك بأن المندوب السامى يشير الى «تزايد الهجوم على التبشير منذ اتصاله بالابراشسى»^(٤). والواقع أن القصر قد استخدم الحملة المضادة للنشاط التبشيري في مواجهة المندوب السامى في محاولة للضغط عليه خاصة بعد أن فشلت مفاوضات صدقي سيمون التي جرت في سبتمبر ١٩٣٢ في محاولة لاستبقاء نظام صدقي وحمايته وكان من الطبيعي أن يثير موقف القصر غضب دار المندوب السامى، التي راحت تنقل للملك عدم رضاها - من خلال الابراشسى - عن موقفه من الأزمة^(٥).

(١) محمد حسين هيكل: مذكرات في السياسة المصرية ج ١: ص ٣٣٨.

(٢) زكريا سليمان بيومي: الاخوان المسلمون في الحياة السياسية المصرية (١٩٢٨ - ١٩٤٨): ص ٨٦ - ٨٧.

(٣) For 407/217 (11) No: 108: Lorraine to Simon, Nov., 24, 1933, No. 1025.

Ibid.

Ibid.

على أى حال فلقد ظهر عجز الجانب البريطانى حتى على مجرد أسداء «النصائح الملزمة» للقصر الذى تعاظم نفوذه بدرجة واضحة حتى كاد أن يحجب ما سواه من قوى الصراع ونتيجة لذلك راحت بريطانيا تغير سياستها والقائم عليها لأنه أخفق فيما قصد اليه - كما يقول الراقى - أخفاها كشف عن نياتها إذ رأت أنها تمادت فى سند الحكم المطلق، فقد أرادت أن تتنصل من هذه المؤامرة باقصاء المندوب السامى الذى تم على يد انفاذاها^(١). وقامت بتعيين السير مايلز لامبسون خلفا له فى يناير سنة ١٩٣٤^(٢) هذا التغيير الحادث فى السياسة البريطانية قد ترك آثاره البعيدة على الحركة السياسية للقصر وخاصة فى مواجهة دار المندوب السامى بعد ذلك.

القصر وممالة دار المندوب السامى:

بعد سقوط النظام الصدقى وتغيير المندوب السامى البريطانى، هذا فاصلا فى العلاقة بين القصر والانجليز، وايدانا بدخولها مرحلة جديدة نبذ القصر فيها سياسته فى تجاهل التأييد البريطانى بعد أن ثبت له فسادها وعاد الى انتهاج سياسته الأصلية والتي تقضى بتحسين علاقاته مع دار المندوب السامى وإظهار حسن النوايا، وظهرت لذلك دلالات عديدة، فيقابل زكى الأبراشى ناظر الخاصة الملكية السير بيرسى لورين قبيل رحيله ويهاجم النظام الصدقى ويعمد الى تبرئة القصر من تبعاته^(٣). ومن ذلك أيضا يقابل الملك المندوب السامى الجديد سير مايلز لامبسون ويعرب له عن أمله فى أن يبذل وسعه خلال إقامته فى مصر لإقامة العلاقات الودية بين البلدين^(٤). ورغم ذلك فقد كان المندوب السامى الجديد جادا فى تنفيذ سياسته التى

(١) عهد الرحمن الراقى: المصدر السابق: ص ١٧٩.

(٢) عمل السير لامبسون وزيرا مفوضا لبريطانيا فى الصين ونجح فى عقد معاهدة بين البلدين أنهت بمقتضاها الخلافات بينهما ونقل بعد ذلك مباشرة الى مصر ليتولى منصب المندوب السامى بها فى يناير ١٩٣٤ وظل يشغل منصبه هذا لمدة اثنتى عشرة سنة متصلة حتى غادرها فى أوائل مارس سنة ١٩٤٦ وتم فى خلال عهده عقد معاهدة ١٩٣٦ بين مصر وانجلترا الى جانب ذلك فلقد اقترن اسمه بالعديد من الازمات السياسية كان من أبرزها حادث ٤ فبراير ١٩٤٢ فى عهد الملك «فاروق».

F.O: 407/217 (11): No. 45: Lorraine to Simon, Nov. 4, 1933, Desp. No. 967

F.O: 407/217 (11): No. 51 Lampton to Simon, Jun, 17, 1934, Tel No 17

(٣)

(٤)

قامت على نبذ الحياد الى التدخل المباشر. وحدث بالفعل أن وجه المستر بترسون - نائب المندوب السامي - مذكرة الى رئيس الحكومة (عبد الفتاح يحيى) يطلب فيها اقالة عضوين من أعضاء وزارته^(١) ويطلب منه أيضا تعيين رئيس الديوان الملكي من الشخصيات المعروفة (وكان هذا المنصب شاغرا منذ سنة ١٩٣١) بقصد وضع حد لتدخل أشخاص غير مسئولين مشيرا بذلك الى زكى الابراشي^(٢).

فى هذا الوقت تصور القصر أن بمقدوره أن يمارس نوعا من الضغط على الانجليز شبيهها بذلك الذى يمارسه الوفد، ذلك أن الوزيرين اللذين طلب الجانب البريطاني ابعادهما قد تقدما باستقالتيهما الا أن رئيس الوزراء أبى قبول هاتين الاستقالتين وطلب منهما البقاء فى الوزارة^(٣). من ناحية أخرى يعمد القصر الى اثارة الرأى العام ضد بريطانيا بهدف احراجها واظهارها بمظهر المعتدى على المشاعر الوطنية، الا أن تلك المناورات - كما تشير الوثائق البريطانية ما لبثت أن بدت يوارى فثقلها^(٤). وكأثر لذلك بدأت اهتمامات دار المندوب السامى تتجه لأن يكون هناك رجل أمين داخل القصر وثيق الصلة بالملك وفى الوقت نفسه لا يجهل وجهة نظرها واهتماماتها^(٥). ولم تكن هناك بدائل أمام القصر سوى التراجع فى مواجهة موقف دار المندوب السامى المتشدد. وبالفعل تم تعيين أحمد زيور رئيسا للديوان الملكى فى أواخر أكتوبر ١٩٣٤^(٦). ويزور أحد زيور دار المندوب السامى، وكان الهدف من زيارته أن يتأكد «عما اذا كان تعيينه فى القصر واستقالة الوزيرين عقب هذا التعيين سوف يغدو حلا مرضيا لمشاكلنا الحالية». وقال أن جلالة الملك يبدو قلقا من التعاون معنا الأمر الذى لم يكن ليحدث من قبل^(٧). ومن ناحية

(١) هما على المنزلاوى وزير الزراعة وإبراهيم فهمى كريم وزير المواصلات وقد عرف عنهما التبعية الشديدة للقصر وبأنهما من أدواته فى الحكم وكان يمثلان حزب الشعب فى وزارة عبد الفتاح يحيى انظر يونان لجيب المصدر السابق: ص ٣٧.

(٢) امين سمعيد: تاريخ مصر السياسى: ص ٢٢٢.

(٣) يونان لجيب زرق: المصدر السابق: ص ٣٧٧.

(٤) F.O. 407/217 (IV) No 44 Peterson to Simon, Oct. 25, 1934. Tel. No 283

(٥) F.O. 407/217 (IV) No. 47 Peterson to Simon, Oct. 20, 1934. Tel. No 288

(٦) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق: ص ١٨٩.

(٧) F.O. 407/217 (IV) No 49; Peterson to Simon, Nov., 2, 1934 Tel. No 294.

أخرى راح زيور باشا يلتمس الحجج للإبراشى حتى يظل فى القصر لأن
إخراجه قد يؤذى مشاعر الملك. ويظهر استعداده لأن يضمن عدم تدخل
الإبراشى مستقبلا فى الشئون السياسية أو ما عداها خارج نطاق وظيفته^(١)،
وبعد أن أفصح زيور عن رغبة رئيس الوزراء فى الاستقالة بادر بسؤال
بترسون عمن يرشحه ليشغل هذا المنصب، فتكون الإجابة بأن توفيق نسيم
يعد أنسب رجل فى الظروف الحالية، ورغم أن زيور قد أبدى تشككه فى
موافقة الملك على نسيم^(٢). إلا أن ما حدث بالفعل من تولى نسيم الوزارة خلفا
لعبد الفتاح يحيى كان يعطى الانطباع عن استسلام القصر لسياسة دار
المندوب السامى وضغوطها.

مسألة الوصاية على العرش:

كان القصر يحتل مكانة رئيسية فى تقديرات السياسة البريطانية باعتباره
أحدى قوى الصراع السياسى ثم ما كانت له من صلات خاصة بقوى الاحتلال
على نحو ظهر معه حرصها ليس فى تثبيت فؤاد ملكا على البلاد وحسب
وانما امتد الى تنظيم وراثه العرش فى أسرته ضمانا لاستمرار التبعية والولاء
للإنجليز^(٣).

أما عن ظروف تفجر اهتمام دوائر لندن بعرش مصر فيمكن القول بأن ما
كان من مرض الملك فؤاد، فضلا عن احتمالات وفاته، قد حدا بالسلطات
البريطانية فى مصر الى أن تتخذ من أسباب الحيطة والاحتراز ما يضمن
استمرار بقاء نفوذها وتأثيرها على العرش ومن ثم فإن دار المندوب السامى
عمدت الى تنحية الوسائل الدبلوماسية جانبها الى التدخل المباشر وخاصة
عندما ظهرت مخاطر تزايد النفوذ الايطالى داخل القصر مما جعل الشكوك
تساور دار المندوب السامى التى أبدت اعتراضها على بقاء بعضا من الموظفين
الايطاليين داخل القصر بحجة أنهم يعملون لحساب دولتهم^(٤). يضاف إلى

Ibid.

(١)

Ibid.

(٢)

(٣) انظر الفصل الأول: القصر وتصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢.

(٤) عبد الرحمن الرافعى: المصدر السابق، نفس الصفحة

ذلك فإن زيارة ملك إيطاليا لمصر في أواخر عام ١٩٣٢ والاستقبال الفاخر الذي استقبل به لم يكن باعثاً على ارتياح دوائر السياسة البريطانية في مصر^(١). ومن ثم توافرت لدى بريطانيا البواعث قوية للتدخل لدى دوائر القصر فيما يتصل بمسألة الوصاية على العرش. بيد أنه ينبغي الإشارة الى ادراك المندوب السامى بأن ثمة مخاطر قد تنجم من جراء تدخله فى أمر من أخص أمور البلاد وخاصة أن الدستور قد رسم الطريق لذلك الأمر الذى قد تتخذ منه الصحافة والقوى المعارضة لبريطانيا فى مصر مادة للهجوم عليها بغية تأليب الراى العام فى البلاد^(٢).

وتشير الوثائق البريطانية الى ذلك التردد من قبل المندوب السامى فى برقية بعث بها الى وزير خارجيته يقول فيها: «ليست السبل ميسرة أمامى لكى أقدم للملك أسماء أعضاء مجلس الوصاية الثلاث. فهو من ناحية يتجنب اتخاذ أى إجراء احتياطي مناسب باصدار أمر ملكى بتحديد أسماء الأوصياء، وفى هذه الظروف فإننى متردد فى اقتراح طريقة معينة لاتباعها فى حالة وفاة الملك»^(٣).

ولا ريب أن الخوف كان كبيراً من جانب بريطانيا حيال احتمالات وفاة الملك بصورة مفاجئة وما سوف يترتب على ذلك من مصاعب أمام سياستها، خاصة وأن الأبراشى قد يقوم ببعض المناورات التى يمكن أن تؤدى الى مزيد من العقبات. ومن ثم كانت التعليمات الى نائب المندوب السامى بتحصيد مسألة مجلس الوصاية مع الملك ومحاولة استقراء مايدور بذهنه فى هذا الصدد^(٤). خاصة وأن الملك يحتفظ بلفيف من الحاشية الذين يتوقع منهم استغلال وفاته لخدمة أغراضهم^(٥).

والواقع انه كانت لدار المندوب السامى مطالب حيوية فيما يتصل بمجلس الوصاية فتقترح من جانبها ثلاثة أوصياء وهم الأمير محمد على وتوفيق

(١) مذكرات الشيخ الظواهرى: ص ٢٢٣.

(٢) محسن محمد: عندما يموت الملك: ص ٢٩٨ - ٢٩٩.

(٣) F.O.: 407/217; (IV); No: 6; Lampson to Simon, August, 4, 1934, Tel.: No: 705.

(٤) F.O.: 407/217 (IV); No. 8; Vansittart to Peterson, Sept, 11, 1934. Tel. No: 189.

(٥) Ibid.

نسليم والشيخ المراغى^(١). أما عن دوافع ترشيحهم، فتشير إليها الوثائق البريطانية من أن «الاول يمثل السلالة الحاكمة ويتمتع بشعبية فضلا عن صداقته لنا، الأمر الذى يجعله أكثر قبولا من بين الكثير من أقرانه من العائلة المالكة، والمرشح الثانى قد اكتسب الاحترام من جراء معارضته للملك خلال العام الحالى، ولعله يكون أنسب شخص يمكننا أن نتعامل معه ويكون فى نفس الوقت مقبولا من الوفد أما المرشح الثالث فإنه يحظى بشعبية واسعة لدى حزب الأحرار الدستوريين^(٢).

يفهم من هذا أن دار المندوب السامى قد راعت فى «انتقاء» مرشحيها، نوعية يمكن بها استرضاء كافة قوى التأثير السياسى فى مصر، ومن ثم تضمن لنفسها - وهذا أساسى - تأثيرا مستمرا وفعالا على مجلس الوصاية على نحو يجنب سياستها وقوع أية محاذير تخشاها. ولقد ظهرت مخاوف دار المندوب السامى من فكرة اطلاق يد الملك فى تعيين أوصياء من صناعته وساعد على ذلك ما كان من تزايد وطأة المرض على فؤاد مما جعل بترسون يطلب تفويضاً من حكومته لابلأغ الملك «بأن حكومة صاحب الجلالة تحتفظ لنفسها بحق تقديم المشورة لملك مصر كما تحتفظ بنفس الحق لمجلس الوصاية الذى يعد أمرا ضروريا قبل بلوغ الأمير فاروق سن الرشيد وسوف أسأل الملك أن يتجنب أية ميول مناوئة لذلك^(٣).

بيد أن ذلك لم يكن حسما لمخاوف دار المندوب السامى حيث ظهر لها أنه لاجدوى من محاولة الحصول على موافقة الملك على مجلس وصاية بعينه، لأن هذا بدوره سوف يقيم المصاعب أمامها حيث أن (المادة ١١) من المرسوم - الصادر فى أبريل ١٩٢٢ - تخول للبرلمان حق تعيين مجلس الوصاية، إذا لم يكن الملك قد قام بتعيينه ورغم ذلك فقد نكون قد كسبنا الجولة الأولى - يعنى فرض المشورة على الملك - إلا أن المواجهة ستغدو قائمة بيننا وبين البرلمان والحكومة من جهة أخرى، ومن المرجح أن مطالبنا سوف تكون سببا لعدائهم لنا^(٤).

(١) F.O.: 407/217 (IV); No: 10; Peterson to Simon, Sept, 13, 1934, Tel. No:220.
(٢) Ibid.
(٣) F.O.: 407/217 (IV); No: 14; Peterson to Simon, Sept, 22, 1934, Tel. No:234 Must secret.
(٤) Ibid.

الا أن وزارة الخارجية البريطانية عكفت على دراسة مقترحات المندوب السامى باستفاضة وانتهت الى عدم تحبيذها وبعثت الى القائم بأعمال المندوب السامى بذلك^(١). وكان هذا التردد فى مصارحة الملك، وتلك . المخاوف التى تحيط بمسألة العرش، بمثابة دوافع لبريطانيا لأن تضع فى حساباتها «استعراض القوات البريطانية بغرض المحافظة على الأمن فى حالة تزايد احتمالات وفاة الملك وان كان ذلك يعد كشفًا مبكرًا للنوايا»^(٢). ويكون المبرر لذلك الاجراء بأنه من قبيل مسئولياتها بمقتضى التحفظات الأربعة^(٣).

من ذلك يتضح أن خلافاً قد قام بين دوائر لندن وبيترسون على علاج مسألة الوصاية على العرش، خاصة وأنه ما فتئ يلح فى طلب التصريح له باعادة النصيح على الملك فى أول مقابلة تسمح بها الظروف^(٤). وعلى الرغم من انصراف دوائر لندن عن الرغبة فى املاء مجلس للوصاية بعينه على الملك الا أن العلاقة قد ساءت بين بترسون وعبد الفتاح يحيى رئيس الوزراء الذى رفض اطلاعه على اسماء المرشحين لمجلس الوصاية^(٥). وكان ذلك من بواعث سخط بيترسون على الوزارة واصرارته على استقالته وهذا ما حدث بالفعل لكى تخلفها وزارة توفيق نسيم الثالثة الذى كان اختياره من جانب القصر، انما بقصد محاولة استرضاء الجانب البريطانى ومن ناحية أخرى بدأ التحسن يطرأ على صحة الملك فؤاد وراح يباشر نشاطه بصورة طبيعية، ومن ثم فقد بدأت تتضاءل أهمية مسألة الوصاية - بصورة مؤقتة - فى مجال السياسة البريطانية.

وعند هذا الحد يتعين أن نعرض لمسألة تعليم «الأمير فاروق» والتى جاءت من ناحية أخرى تعكس اهتمامات دوائر لندن بمستقبل عرش مصر، فلقد ظهر اتجاه قوى فى بريطانيا لأن يتلقى «الأمير فاروق» علومه هناك وينشأ متأثراً بثقافتها، ومن ثم فإذا تولى الحكم يكون أكثر استجابة وطلاوعية لرغباتها. وكانت تلك المسألة قد أثيرت بالفعل ابان عهد وزارة ثروت الثانية، الا

F.O.: 407/217 (IV): No: 18: Simon to Peterson, Sept, 25, 1934, Tel. No:204. (١)

F.O.: 407/217 (IV): No: 35: Simon to Peterson, Oct, 17, 1934, Tel. No:227, (٢)

Ibid. (٣)

F.O.: 407/217 (IV): No: 41: Peterson to Simon, Oct, 23, 1934, Tel. No:277. (٤)

F.O.: 407/217 (IV): No: 37: Peterson to Simon, Oct, 21, 1934, Tel. No:275. (٥)

أنها قد قوبلت بالمعارضة من الرأى العام والصحافة واقتُرحت إحدى الصحف تأسيس مدرسة عليا فى مصر يسير بها التعليم على نهج خاص يتفق وما يجب أن يتلقاه ولى العهد من علوم وأداب، وانتهت الى ضرورة توافق مشارب ولى العهد والأمة ضمانا للفوز بحكومة ونظام افضل^(١).

ولقد ظهرت المخاوف من الجانب البريطانى من احتمال أن يتعهد فؤاد ولى عهده بنشأة ايطالية مثله، الأمر الذى سوف يفتح المجال لتزايد النفوذ الايطالى داخل القصر ومن ثم فقد اجتمع مجلس الجيش البريطانى بالقاهرة فى أغسطس ١٩٣٤، وكان من قراراته ادخال فاروق الى مدرسة «وولتش» العسكرية، وقام نائب المندوب السامى بإبلاغ الملك فؤاد بذلك^(٢)، وذهب فاروق الى لندن بالفعل وأقام فى قصر «كنرى هاوس» وكان رائده هناك أحمد حسنين «الأمين الثانى للملك فؤاد»^(٣). وكانت تلك أولى الضمانات لاستمرار ولاء العرش للانجليز بعد وفاة الملك فؤاد.

ولاشك فى أن التركيز الشديد من جانب بريطانيا على مستقبل العرش، كان خطأ سياسيا تردى فيه ساستها، فلم يكن العرش بحل هو السند المطلق أو الضمان القوى القادر على صون وضعها المتميز وتأمين مصالحها الحيوية التى ادعتها لنفسها بموجب تصريح ٢٨ فبراير وتحفظاته الأربعة، إنما كانت هناك قوى أخرى - أعنى بها الأحزاب القومية - وهذه كان يتعين على بريطانيا التفاهم معها واعطاؤها ثقلا حقيقيا. ولقد أدرك المندوب السامى حقيقة هامة مؤداها أنه فى حالة وفاة الملك فؤاد وتولى مجلس الوصاية للحكم أو حتى اذا ما ظل فؤاد حيا الى يولية ١٩٣٧ ليخلفه ولى عهده فاروق بعد أن بعد أن يبلغ رشده فإن ذلك لن يقدم حلول لمشاكل بريطانيا فى مصر، الأمر الذى لن يتأتى الا بعقد معاهدة «حتى يمكن الخروج من هذه الحلقة المفرغة»^(٤). ثم إن الأوصياء مهما كانت قوتهم فلن تكون لهم مكانة الملك أو قوته، ومن ثم فلن يتمكنوا من المضى بمفردهم^(٥). وبعبارة أخرى فإن بريطانيا قد ضمنت

(١) كوكب الشرق: ٣ يناير ١٩٢٨.

(٢) Fo: 407/217 (IV): No: 15: Peterson to Simon, Sept, 15, 1934, Tel. No. 811.

(٣) محمد التابعى: مصر ما قبل الثورة، ص ١١، ٢٥ أنظر كذلك مذكرات حسن يوسف: ص ٢٨.

(٤) Fo: 407/217 (II): No: 58: Lampson to Hoar, Aug. 1, 1935, Tel. No: 881.

(٥) Fo: 407/218 (II): enc 3 in No: 58. Aug. 1, 1935.

لنفسها نوعا من التأثير على مجلس الوصاية المرتقب بغض النظر عن طبيعة اتجاهات أعضائه، ومن ثم بات حريا بها أن تعود الى سياستها الأصلية التي ترمى الى عقد معاهدة ترضى عنها سائر قوى الصراع وتمنح وجودها الصبغة الشرعية وهذا ما حدث بالفعل عندما تم توقيع معاهدة ١٩٣٦.

وكان الملك فؤاد قبيل وفاته قد اختار الأوصياء بالفعل وأودع أسماءهم وثيقتين، حفظت احدهما فى رئاسة مجلس الوزراء والأخرى فى الديوان الملكى وكان الأوصياء هم عدلى يكن وتوفيق نسيم ومحمود فخرى الا أن زعماء الجبهة الوطنية كانت لهم اتجاهاتهم الخاصة وانتهوا الى اتفاق مع رئيس مجلس الوزراء على الأوصياء - بعد وفاة فؤاد - على أن تبلغ أسماءهم البرلمان فور اجتماع مجلسه معا عقب الانتخابات خلال العشرة أيام التالية لوفاة الملك ووقع الاختيار بالفعل على أوصياء ثلاثة آخرين هم الأمير محمد على وعزيز باشا عزت وشريف صبرى^(١). ويلاحظ أن ثمة تدخلا فعليا لم يحدث من جانب الانجليز فى مسألة الوصاية وذلك كان راجعا الى أنهم نجحوا فى عقد معاهدة ١٩٣٦، ومن ثم بات تدخلهم فى الشئون الداخلية لمصر محدودة بمقتضى تلك المعاهدة، وإن كان تولى فاروق الحكم فى يولية ١٩٣٧ قد حسم مسألة العرش الا أنه كان فاتحة للصراع بين ولى عهد فؤاد والانجليز من جهة أخرى.

طرد الأبراشى من القصر:

بدأ القصر يعود الى سابق تدخله فى الحكم، بعد أن تزايد نفوذه عن طريق الأبراشى بالتدخل المستمر فى نواحي الادارة المعتادة فى الوقت الذى أبدى فيه نسيم ضعفا واضحا فى مواجهة القصر^(٢).

وفى نفس الوقت فقد وقر لدى المندوب السامى اعتقاد بأن وجود الأبراشى فى القصر يسبب أيضا المصاعب لنسيم، فضلا عن أنه يثير عداة العناصر السياسية على من هم فى القصر، فهو مستشار الملك الأول فى الشئون السياسية وتأثيره متنوع الاتجاهات، وطالما بقى فى القصر فإن الخوف كبير

(١) محمد حسين هبكل: مذكرات فى السياسة المصرية؛ ج: ١؛ ص ٤٠٦ - ٤٠٧.

Fo: 407/217 (I): No: 18 Lampson to Sim on, Feb., 8, 1935. Tel, No: 132.

(٢)

فى أن يستخدم نفوذه على نحو يضر أى حكومة صالحة، وزيور باشا رئيس الديوان لا يباشر بدوره أدنى تأثير من منصبه^(١).

أما عن صلات الأبراشى بالقصر فقد بدأت عندما عين ناظر الخاصة الملكية فى عام ١٩٢٧^(٢). ومنذ ذلك الوقت شاهد القصر تزايداً سريعاً لنفوذ الأبراشى وصار وكأنه رئيس الوزراء. فبحضر مجلس الوزراء ويلقى بتوجيهاته وهى توجيهات الملك ويتدخل فى جميع شئون الدولة^(٣). ولم يكن الأبراشى - كما تشير الوثائق البريطانية - يعبر عن رأى فى أى وقت من الأوقات، ولكنه يلون الحقائق بطريقة مناسبة، وهكذا يدخل فى روع الملك فؤاد أنه يملك سلطة إصدار القرار ويكفى أنه أرسل الى طلعت حرب رئيس بنك مصر يأمره بأن يستقيل وذلك بطريقة مخزية^(٤).

ولقد ظهرت جهود الأبراشى جلية فى توطيد مركز العرش فى مواجهة الانجليز بمحاولة ضم بعض التجمعات - غير البرلمانية - مثل جمعية مصر الفتاة التى تلقت اعانات من القصر عن طريق الأبراشى ومن المصاريف السرية لوزارة الداخلية عن طريق وزيرها «القيسى باشا». واعتبرت الجمعية نفسها مؤيدة من القصر تتجه اليه دون غيره من القوى فى المقام الأول بمطالبها^(٥). ولقد استطاع القصر - حتى بعد خروج الأبراشى - أن يوجه نشاط الجمعية - وجريدتها «الصرخة» وجهة مضادة للسياسة البريطانية فى مصر، وزاد من اقتناع بريطانيا أن هذه الجماعة تلقى تأييد القصر، ما حدث لأحد المسئولين اثر مصادرته لعدد من جريدة الصرخة، فتلقى اثر ذلك تعنيفاً من مراد باشا محسن وكيل الديوان الملكى^(٦). بالإضافة الى ذلك فإن نشاط الأبراشى فى شئون الحكم والادارة قد تفاقم بصورة واضحة فى عهد صدقى وأثناء وزارته يحيى ونسيم فى الوقت الذى ظهر فيه للمندوب السامى أن هذا النشاط قد أضحى موجهاً ضد النفوذ البريطانى.

Ibid.

Fo: 407/210: enc in No: 9, Jan, 3, 1930 (Leading - Personalities in Egypt).

(٣) ضياء الدين الرئيس: الدستور والاستقلال: ج ١: ص ١٧٦.

Fo: 407/217 (IV): 2, Lampson to Simon, July, 14 1934, Desp. No. 655.

(٥) على شلبى: مصر الفتاة وبورها فى المجتمع المصرى: ص ٢٢٨.

Fo: 407/218: No. 70: Lampson to Simon, April, 26, 1935. Desp. No: 466.

بدا واضحا أن مسألة وجود الأبراشى داخل القصر أحد المسائل الحيوية يتعين على الجانب البريطانى حسمها مع القصر، وبالفعل تصل تعليمات وزير خارجية بريطانيا الى المندوب السامى ويصوغها الأخير فى تصريح يسلمه للملك أوضح فيه «ضرورة نقل الأبراشى الى منصب آخر خارج البلاد، بدعوى أن ذلك قد أصبح أمرا ضروريا لصالح مصر ولصالح العلاقات المصرية - البريطانية وأن حكومة جلالة الملك تنتظر تأكيدا بأن مطلبها سوف ينفذ فى أقصر وقت ودون إبطاء»^(١). ويبدو أن الملك فؤاد لم يشأ أن يضع بنفسه فى موضع «اذعان الكاره»، والا يعيد تجربة اقضاء نشأت بصورتها المزرية. ومن ثم فقد وافق فى الحال^(٢). إلا أن الملك فؤاد قام بتعيينه سفيراً لمصر فى بروكسل^(٣).

تدهور العلاقة بين القصر والانجليز (المندوب السامى يطرح فكرة التخلص من الملك):

إذا كان تدخل دار المندوب السامى لطرد الأبراشى يعنى فى الواقع اقالة حجر عثرة من طريق الوزارة النسيمية، إلا أنها فى الواقع كانت قد ضاقت ذرعاً بمناورات الملك من جهة أخرى، ومن ثم شرع السير مايلز لامبسون فى انتهاج سياسة أكثر تشددا نحو الملك عبر عنها بقوله: «أن مطالبنا الاستعمارية تتمثل فى أنه يجب أن تكون لنا فى مصر أوتوقراطية مسيطرة وحكومة مستعدة للتعاون معنا على الأقل بطريقة تسمح لنا بصون التحفظات الأربعة وتهيئ الظروف لعقد معاهدة تحالف. إن حقد الملك وتقلباته قد حجب اعتلال صحته، ويتعين علينا اتخاذ خطوات سريعة لكى نضع نهاية للمناورات المستمرة التى تهددنا بأثارة الخلافات بين مصر وبريطانيا»^(٤). ويبادر المندوب السامى بتحديد الخطوات الواجبة فى برقية لوزير خارجية يقول فيها:

Fo: 407/218 (1): No. 48; Lampson to Simon, April, 18, 1935. Tel. No: 164. (١)

Ibid. (٢)

محسن محمد: التاريخ السرى لمصر: ١٦٠. (٣)

Fo: 407/218 (1): No. 57; Lampson to Simon, April, 24, 1935. Tel. No: 173. (٤)

(١) نستدعى محمد محمود.

(ب) التخلّص من الملك، تشكيل وزارة ائتلافية - الأمر الذى نطلبه دائما - واننى أعرف أن محمد محمود يثق فى أن تلك الخطوة المضادة صحيحة وسوف يدعى الورد للاشتراك فى الوزارة، وإذا رفض فإن ذلك لن يزيده الا ضعفا.. ثم ان استمرار تأمر الملك، سوف يؤدى بصورة أخرى الى تقوية قبضتنا على مجلس الوصاية وهذا يجب أن نستعد له فورا وبدون إبطاء ويتعين علينا أن نتمسك بالدستور الى أقصى حد. وقد تستدعى الضرورة لأن ندعم أنفسنا بوسائل استبدادية^(١) وتكمن قيمة هذه الوثيقة أساسا فى أنها تضمنت - ولأول مرة - تفكير دار المندوب السامى فى اقضاء الملك والتخلّص منه، وإحلال مجلس الوصاية أكثر طواعية واستجابة لرغبات الانجليز، وبعبارة أخرى فإن العلائق قد ساءت بين الطرفين ووصلت الى مرحلة غاية من التدهور على نحو رأى لامبسون فى فؤاد حجر عشرة يتعين اقالته من طريقه.

ومن ناحية أخرى فقد كان رأى وزارة الخارجية البريطانية مؤيدا لموقف المندوب السامى، ورغم انها لم تشر صراحة الى قبول فكرة التخلّص من الملك، الا انها من ناحية أخرى تطلب من المندوب السامى أن يلصق لتوفيق نسيم بأن مسألة مجلس الوصاية سوف تبحث فى لندن وبدون أدنى تأخير^(٢). بما يحمله ذلك فى ثناياه من فكرة التخلّص من الملك ضمنا. بالإضافة إلى ذلك فقد كان من المطلوب أيضا أن يتولد لدى نسيم انطباعا بأن اتصالاته مع المندوب السامى فى هذا الشأن يجب أن تحاط بالسرية^(٣).

وكان من الطبيعى أن يفصح نسيم للملك بفحوى اتصالاته «السرية» مع دار المندوب السامى، وكانت النتائج المتوقعة تتمثل فى ظهور بوادر لتحسن العلاقة بينهما وكأثر لذلك يرسل الملك الى المندوب السامى ليستشيريه فى اقضاء زيور باشا الذى لم يعد ملائما ليلعب الدور الخطير فى الاتصالات، بين القصر ودار المندوب السامى، وان على ماهر أكثر ملاءمة لذلك^(٤).

Fo: 407/218 (1): No. 62: Lampson to Simon, April, 26, 1935, Tel. No: 181. (١)

Fo: 407/218 (1): No. 65: Simon to Lampson, April, 30, 1935, Tel. No: 153. (٢)

Ibid. (٣)

Fo: 407/218 (1): No. 66: Lampson to Simon, May, 2, 1935, Tel. No: 191. (٤)

ورغم أن دار المندوب السامى لم تظهر رأيا قاطعا فى ذلك الأمر، إلا أنها كانت تخشى أن تعارض الملك فيما ذهب اليه لأن ذلك «قد يحملة على الشعور بعدم رغبتنا فى التعاون معه، الأمر الذى قد يحفزها على العمل ضدنا، بل وقد يقدم الملك على اقضاء نسيم ذاته من الوزارة ويعين على ماهر بدلا منه»^(١). ويبدو أن الاحتمال الأخير الخاص باقضاء نسيم قد أثار مخاوف الخارجية البريطانية التى أرسلت تعليماتها الى المندوب السامى بتشجيع اقتراح الملك باقضاء زيور وتعيين على ماهر بدلا منه، وأن ينقل هذا الرأى الى الملك من خلال نسيم ذاته^(٢).

شرع على ماهر اثر تعيينه رئيسا للديوان فى محاولة كسب ثقة الجانب البريطانى من أنه «سوف يبذل وسعه لكى يحافظ على العلاقات ودية بين القصر والمندوب السامى»^(٣)، ولقد ظهرت آثار مساعى على ماهر بالفعل فى هذا الصدد، وتمثلت فى اقتناع المندوب السامى «بأن الملك يبغي التعامل معه بصورة ودية»^(٤).

ويلاحظ أن التقارب بين القصر ودار المندوب السامى قد بدأ يتزايد بشكل ملموس فى نهاية عهد فؤاد كآثر لسياسة على ماهر، فعندما تولى وزارته الأولى خلفا للوزارة النسيمية، بدأت تجرى الاستعدادات نحو المفاوضات، ولا ريب فى أن نجاحه فى تشكيل هيئة المفاوضات باتفاق الأطراف المعنية من رؤساء الأحزاب القومية، قد ساعد بصورة أخرى على هذا التقارب بين الطرفين خاصة وأن الملك قد أضحى أكثر طواعية لدار المندوب السامى عن ذى قبل ولا شك فى أن وفاته فى ٢٨ أبريل سنة ١٩٣٦ قد تركت أثرا واضحا على السياسة البريطانية، عبر عنه السير مايلز لامبسون - لورد كيلون فيما بعد - فى مذكراته بقوله: «لقد كان فى الحقيقة حائلا - يشير الى الملك فؤاد - بيننا وبين الأحزاب المصرية، ولقد وجدنا أنفسنا منذ رحيله. وجهها لوجه مع القوى المتصارعة واننى أخشى بل أثق فى أننا قادمون على مرحلة حافلة بالصعاب أمام التزاماتنا بمصر»^(٥).

Po: 407/218 (1); No. 67; Lampson to Simon, May, 2, 1935, Tel. No: 194, (١)

Po: 407/218 (1); No. 68, Lampson to Simon, May, 4, 1935, Tel. No: 165, (٢)

Po: 407/218 (11); No. 2, Lampson to Hoar, June, 29, 1935, Tel. No: 84, (٣)

Ibid, (٤)

The Killearn Diaries, May, 1936, p. 67, (٥)

موقف القصر من القضية الوطنية:

لا شك في أنه بصدور تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢، وما تلا ذلك من اعلان دستور ١٩٢٣، قد تدعمت المكانة السياسية للقصر كمؤسسة للحكم ليس في مواجهة القوى الوطنية فحسب، بل وفي مواجهة الوجود الاحتلالى ذاته.

وكان من الطبيعى أن تؤتى هذه التغيرات السياسية والتشريعية أثارها على تلك المفاوضات التى جرت فى عهد الوزارة الدستورية الأولى والتى عرفت باسم (مفاوضات سعد - ماكدونالد) وتزداد أهمية تلك الجولة من المفاوضات فى أنها قد جرت فى إطار تلك التغيرات الحادثة، فضلاً عن أنها كانت تنبئ عن أن القضية الوطنية قد دخلت طوراً حاسماً بالنظر إلى طبيعة المفاوضات المصرى بوجه خاص والذى تصدر زعامة الحركة الوطنية وقبض على مقاليد الحكم فى أن واحد مما شجذ همة بريطانيا لتحقيق آمالها بمعاهدة تعقدها مع الوفد وزعامته ترضى عنها البلاد وتحقق مصالح بريطانيا فى ذات الوقت.

أما القصر فقد وقر لديه الاعتقاد بأن المفاوضات المرتقبة سوف تكون عجماً لعود الوفد بزعامة سعد زغلول، ومن جهة أخرى فإن ما سوف يتمخض عنها من نتائج ستترتب عليها آثار بعيدة المدى لمستقبل القصر السياسى. ومن ثم فقد سعى الملك فؤاد لتأليب الأزهر بطلابه بإيعاز من حسن نشأت على سعد زغلول ووزارته، وراح يشجع الاضرابات التى جعلت من السودان قضية ملحة قبل أن يذهب زغلول الى لندن للتفاوض^(١). على كل حال فقد بدأت الاجتماعات بالفعل فى ٢٥ سبتمبر ١٩٢٤ بين الجانبين وكانت المحادثات التمهيدية بينهما قصد منها ازالة سوء التفاهم ومحاولة التقريب بين وجهات النظر المتعارضة للطرفين، الا أن تحسناً ملحوظاً لم يطرأ على المباحثات، التى ما لبثت أن قطعت فى ٣ اكتوبر حيث عقد آخر اجتماع بين سعد زغلول وماكدونالد صدر على أثره بيان رسمى أعلن فيه اختتام المباحثات وعودة سعد زغلول الى مصر بسبب برودة الطقس وتوقعا لعودة انعقاد البرلمان المصرى^(٢).

(١) Fo: 407/210, enc. in No: 9; Jan, 3, 1935 (Leading personalities in Egypt).

(٢) لمزيد من التفاصيل حول مفاوضات سعد ماكدونالد راجع عبد الرحمن الرفاعى فى اعقاب الثورة المصرية. ج ١: ص ١٧٦ - ١٧٩، إبراهيم الجزيرى آثار الزعيم سعد زغلول (عهد

ولدى عودة سعد زغلول الى مصر كان القصر يحيك المؤامرات ضده - كما مر بنا - وكان على سعد بدوره أن يواجهها مما قاده الى صراع مرير ضد العرش. وزاد الفتق على الراتق ما كان من وقوع حادثة مصرع السردار لى ستاك كيما تحسم ولو بصورة مؤقتة - الصراع الناشب بين العرش والوفد الذى تخلى عن مقاعده فى الحكم^(١).

ولقد كشفت الوثائق البريطانية موقف القصر من هذه المفاوضات وذلك فى مذكرة هامة للمستتر «مورى» بوزارة الخارجية البريطانية عن الموقف السياسى فى مصر يقول فيها: «أن التقارير الخاصة بحادثة مقتل السردار لى ستاك قد أكدت بشكل قاطع أن الملك فؤاد كان يعمل دائما لعرقلة المعاهدة - وهذا ما أكده المراقبون - والحكمة لا تقتضى رفض هذا القول عندما يتبين لنا أن الوفد لا يستهدف أكثر من اتفاقية مع مصر وهذا ما تتطلبه مصلحة بريطانيا بطبيعة الحال. فالملك فؤاد غير جدير بالثقة ولا يمكن الاعتماد عليه. وبالرغم من السنوات الثلاث عشرة التى قضاهما فى الحكم فإنه يشكل عائقا بدلا من أن يقدم العون لنا. بمعنى أن مشروعات الملك لم تكن تستهدف سوى تقييد النفوذ البريطانى فضلا عن الخلاص منه^(٢).

والامر الذى لا جدال فيه أن فشل المفاوضات بهذا الشكل قد حمل أثارا وخيمة على البلاد، فى الوقت الذى برزت فيه زعامة القصر السياسية بعد أن توثقت علاقاته مع دار المندوب السامى، التى أدارت ظهرها تماما للقوى الوطنية وغلت يدها عن الالتقاء بها. وليس من قبيل المبالغة القول بأنه قد بات

- وزارة الشعب) من ٣٣٦ - ٣٤٤، طارق البشرى؛ المصدر السابق: من ١٥٠ وما بعدها، احمد شفيق؛ حوليات مصر السياسية؛ الحولية الأولى عام ١٩٢٤: من ٣١٨ - ٣٢٦، عبد العظيم رمضان؛ المصدر السابق: من ٤٥٠ - ٤٥٣، ويرى أن السودان وأحداثه قد انصرفت بالغرض الذى قصد به من المفاوضات فى بداية عهد وزارة سعد باشا. وبعد ان كان من المأمول أن تؤدى الى تسوية المسألة المصرية فأصبح الهدف منها قاصرا على اعادة حسن التفاهم الى العلاقات المتدهورة تمهيدا لاجراء مفاوضات بين البلدين كما يرى باستقامة المطالب الوطنية التى طرحت فى المفاوضات واعتبرها دليلا على نضج الوعي السياسى القومى كآثر للكفاح منذ عام ١٩١٨ الا أنه نعى على سعد زغلول انه لم يعط ثقلا كافيا لفشل تلك المباحثات وما سوف يترتب عليها بالنسبة لشعور الأمة والامها

(١) انظر الفصل الثالث تطور العلاقة بين القصر والوزارة

(٢) Fo: 407/212; No: 7; Memorandum on political situation in Egypt, by J. Murray, July. 5, (٢)

1930

للقصر القدح المعلى عمليا فى الحكم على امتداد العهد الزبورى لفترة تربو عن عشرين شهرين شهرا. والملاحظ أنه طوال ذلك العهد لم يتحرك للقصر ساكن ازاء، القضية المصرية، ولم يكن ذلك ينبئ عن أن القصر قد صرف همه الى تركيز مقاليد السلطة بين يديه وحسب، بل ويؤكد موقف القصر من تلك القضية.

وعندما بدأت مباحثات ثروت - تشمبرلين فى يوليو ١٩٢٧ لم يكن موقف القصر قد طرا عليه أدنى تغيير واتضح ذلك فى رفض الملك اصطحاب ثروت معه أثناء زيارته لـانجلترا بدعوى أن زيارة الملك شخصية. وردا على ذلك رفض البرلمان الوفدى الموافقة على فتح اعتماد لنفقات الرحلة فى محاولة منه للضغط على الملك كيما يغير موقفه، وهذا ما حدث بالفعل حيث تمكن ثروت فى النهاية من اصطحاب الملك أملا فى أن تهيئ زيارته لعامل بريطانيا ظروفأ أفضل للمفاوضات المرتقبة. ورغم ذلك فقد راحت دوائر القصر وصحفه تهاجم ثروت وخاصة بعد أن بدأ فى التفاوض فعلا. ويقول مراسل جريدة الاتحاد فى لندن: «سوف تبقى التحفظات ما دامت انجلترا لا تجد امامها حكومة مصرية تقدر أن تعطىها ضمانات متينة. لذلك يكاد يكون من المحقق ألا يحدث تغيير هام فى العلاقات المصرية - الانجليزية ما دام حزب الوفد مستوليا على مقاليد الحكومة»^(١). كان من الواضح أن الهدف من وراء ذلك توسيع فجوة الخلاف بين ثروت والانجليز واضعاف ثقتهم فى المفاوض المصرى من ناحية، ومن ناحية أخرى اذكاء نار الخلاف بين الأحزاب المؤتلفة.

ويبدو أن دار المندوب السامى قد وضعت يدها على خمائر سياسة القصر فترى «أنه يجب تذكير الملك بأن عليه أن يتوقع تأييد حكومة صاحب الجلالة لثروت فى جهوده التى يبذلها نحو المعاهدة»^(٢). ولعل توجس دوائر لندن من موقف الملك إنما كان مبعثه ما بدر من صحف القصر - كما مر بنا - من هجوم على ثروت وحكومته، وجاء ذلك ليتناقض مع ما كان الملك يظهره فى السابق من حسن النوايا نحو المفاوضات وتأهيد ثروت، باعتبار إنها تشكل لمصر فرصة قد لا تتاح لها فيها بعد^(٣).

(١) احمد شفيق: حوليات مصر السياسية: المجلد الرابع ١٩٢٧: ص ٣٧٠.

(٢) Fo: 407/206. No: 58 Lloyd to chamberlain, July 24, 1928, Tel No. 169.

(٣) Fo: 407/205 No: 104 Lloyd to chamberlain, Nov. 17, 1927 Desp No 38.

على أية حال فقد بدأت المفاوضات فى يولية ١٩٢٧ واستمرت حتى مارس ١٩٢٨ - دون اغراق فى التفاصيل - قدم خلالها ثروت مشروعا انصب على المشكلات الأساسية وهى الاحتلال والسودان وحماية المصالح الأجنبية والعلاقات الخارجية على أن تنظم حلول تلك المشكلات فى ظل الصداقة والاتفاق الودى^(١).

أما المشروع البريطانى فقد تركز على عقد محالفة بين البلدين على أن تكون المسائل الخارجية موضع المشاورة الجانبية وأن تقدم بريطانيا المساعدة لمصر ضد أى عدوان خارجى، على أن تبقى القوات البريطانية بها دون تحديد لمكان أو وقت فضلا عن احتكار بريطانيا لتدريب الجيش المصرى، واستخدام الموظفين البريطانيين فى الإدارة كلما دعت الحاجة لذلك، على أن يعاد النظر فى تلك المعاهدة بعد عشر سنوات^(٢). وبدأ المشروع البريطانى - كما يصفه ثروت بأنه نظام وصاية ضاغطة ومراقبة لاتنى ولا تغفل لها عين^(٣).

إضطر ثروت الى عرض المشروع فى ٨ فبراير ١٩٢٨ على النحاس باشا وسائر أعضاء وزارته ولم يقروه، كذلك فإن الملك لم يرتح لهذا المشروع، لأن تأييده له من شأنه تعقيد العلاقة مع الوفد، أضف الى ذلك فإن بغض الملك لثروت كان عاملا آخر للتخلص منه^(٤).

وكانت مفاوضات محمد محمود - هندرسن فى صيف ١٩٢٩ جولة أخرى للمفاوضات والغريب أن القصر قد منح تأييدا حقيقيا لهذه المفاوضات خلافا لما سارت عليه سياسته فى السابق إلا أنه ينبغى الإشارة إلى أن هناك بواعث على ذلك التغيير الحادث لا يمكن تبينها الا فى ضوء الأوضاع السياسية القائمة آنذاك، من ذلك أن القصر بعد أن أقام الوزارة النحاسية الأولى كاد أن يصبح بمعزل عن أى تأثير سياسى له، وذلك نتيجة انفراد الأحرار - تقريبا - بالحكم الأوتوقراطى من دونه فضلا عن فتور العلاقة مع دار المندوب السامى، أضف الى ذلك فإن الوزارة بما احتوت عليه من عناصر من الاقتصاديين قد جعلت الملك لا يملك سوى تأييدها، ومن ثم يمكن القول بأن الظروف

(١) محمد شفيق غربال: المصدر السابق؛ ص ١٧٦ - ١٧٨.

(٢) المصدر السابق؛ ص ١٧٩ - ١٨٠.

(٣) المصدر السابق؛ ص ١٨٤.

(٤) سردار اقبال على شاه: فؤاد اول؛ ص ١٨٩.

Marlowe, J., The Anglo-Egyptian Relations: p. 281.

السياسية السائدة آنذاك قد ساقطت القصر راغما الى تأييد تلك المفاوضات. إلا أن فواد بما تأتي له من حسن سياسى ماهر، كان مدركا بأن الفشل سوف يكون نهاية تلك المفاوضات كسابقاتها، لأن أية تسوية لا تحظى بتأييد الأحزاب القومية وفى مقدمتها الوفد، سوف يغدو من المحال انفاذها، خاصة وأن الحياة النيابية معطلة.

وصدق حدس فؤاد بالفعل فبدأت نذر الفشل تحيط بالمفاوضات المرتقبة قبل أن تبدأ، وتمثل ذلك فى اقالة اللورد لويد وتعيين السير بيرسى لورين بدلا منه - كما مر بنا - الأمر الذى يعنى عدم رضا دوائر لندن بحال عن سياسة لويد وبخاصة ما كان من تعاضده لنظام محمد محمود، وكان فتح باب التفاوض يعنى بصورة أخرى أن الجانب البريطانى قد قرر حسم مسألة بقاء الوزارة، وبدأ أن هناك خطة حكيمه مقتضياتها إنهاء تجربة حكم محمد محمود، فى محاولة لاسترضاء الوفد الذى جعل مناقشة مشروع المعاهدة رهنا بعودة الحياة النيابية وإزاء استجابة المندوب السامى لمطلب الوفد هذا لم يكن أمام الوزارة القائمة إلا أن تستقيل فى ١٢ أكتوبر ١٩٢٩ (١).

وفيما يتصل بمفاوضات النحاس - هندرسن فقد بدأت فى ٣١ مارس ١٩٣٠، واستمرت حتى أوائل مايو فى ظروف سياسية شبيهة بتلك التى جرت فيها مفاوضات سعد - ماكdonald فى عام ١٩٢٤، وينطبق ذلك التشابه على موقف قوى الصراع السياسى الأخرى، فالقصر قد تزايدت مخاوفه من احتمالات نجاح المفاوضات مما قد يؤثر حتما بالسلب على مكانته السياسية فى الوقت الذى بدا فيه الانجليز أكثر شغفا للتفاوض، إدراكا منها بأن أية تسوية يمكن الوصول إليها مع الوفد سوف تحظى بتأييد البلاد. أضف الى ذلك فإن المناخ الدولى السائد قد وفر للمفاوضات ظروفا أفضل عن ذى قبل، فقد تم توقيع «ميثاق كيلوج» للسلام فى عام ١٩٢٨، وفى ظل أعمال عصبة الأمم التى كانت ترمى الى حل المشاكل وإيجاد جو من الصفاء الدولى العام تحقيقا للسلام (٢).

(١) مزيد من التفاصيل عن مفاوضات محمد محمود - هندرسن، انظر محمد حسين هيكل؛ المصدر السابق ص ٣٠١ - ٣٠٣، عبد الرحمن الرافعى؛ فى أعقاب الثورة المصرية ج ٢، ص ٨٢ وما بعدها، أحمد شفيق؛ المصدر السابق؛ ص ٧٠٢ وما بعدها عفاف لطفى السيد المصدر السابق؛ ص ١٩١ - ١٩٤ محمد شفيق غربال؛ المصدر السابق؛ ص ٢٠٧ وما بعدها.
(٢) ضياء الدين الرئيس؛ الدستور والاستقلال؛ ج ١؛ ص ٣٦.

اعتزم النحاس وهو بسبيل التمهيد للمفاوضات أن يطلب من البرلمان تفويضاً للتباحث مع الجانب البريطاني بشأن تسوية العلاقات بين البلدين^(١).

وكان حرياً بالملك أن يظهر للمندوب السامى تأييده للفكرة واغتباطه «من الموقف الراهن وتصويت البرلمان فى الليلة السابقة لصالح استئناف المفاوضات ويؤكد تفاؤله فيما يختص بالخطوتين القادمتين وهما التوقيع على المعاهدة وتصديق البرلمان المصرى عليها. وأنه طلب من النحاس أن يعالج الأمور بكياسة ودون تشدد»^(٢).

ولقد أظهرت دوائر لندن اهتمامها بعلاقاتها بباقى أطراف الصراع أملا فى تهئية المناخ المناسب لانجاح المفاوضات، فأرسلت تعليماتها الى المندوب السامى تطلب منه تشجيع الملك فيما ذهب اليه، وأن يحتفظ بالعلاقة طيبة معه ومع الحكومة^(٣). والواقع أن موقف القصر كان ينطوى على الخداع والتغيرير للجانب البريطانى، ويتأيد ذلك بما خرجت جريدة الاتحاد - لسان حال القصر - على البلاد قبيل اجراء المفاوضات من تعريض بتصريح ٢٨ فبراير وهجوم عليه بعد أن رأت أنه «وان عد خطوة أولى فى سبيل الاستقلال الا أنه ينتقص من أطرافه بالتحفظات الأربعة التى احتجزتها انجلترا فى يدها الى حين الاتفاق عليها»^(٤). على هذا النحو يظهر القصر وكأنما أفاق لتوه على مثالب تصريح ٢٨ فبراير الذى كان يعده دائماً أهم ركائز حكمه، أما وقد يعتمد الى الهجوم عليه الآن فيكون المغزى الحقيقى لذلك هو احراج المفاوضات المصرى وبث المصاعب أمامه وهو بصدد التفاوض.

على كل حال فلقد بدأت المفاوضات بالفعل بين الجانبين يوم ٣١ مارس ١٩٣٠ م واستمرت حتى ٨ مايو وفيها أعلن انتهاء المفاوضات بالاخفاق، ورغم أن الفريقين قد بذلا جهداً عظيماً للوصول الى اتفاق وتمكنا من الاتفاق على مشروع كامل للمعاهدة الا أن المفاوضات قد تحطمت على صخرة

Fo: 407/210: No: 19: Lorraine to Henderson, Jan, 16, 1930. Desp. No: 51.

(١)

Fo: 407/210: No: 132: Lorraine to Henderson, Feb, 8, 1930 Tel. No: 80.

(٢)

Fo: 407/210, No 136 Henderson to Lorraine, Feb, 13, 1930 Desp. No: 68.

(٣)

(٤) الاتحاد: ١٨ مارس ١٩٣٠.

السودان وعلى الرغم من جهود الوفد لوضع صيغة مقبولة للمادة الخاصة بالسودان فإن الوزارة البريطانية رفضت أن تتزحزح عن موقفها بشأنه^(١).

وكان من الطبيعي أن تستهدف الوزارة لهجوم القصر وصحافته اثر فشلها في التفاوض في محاولة لاطهارها بمظهر العاجز عن حسم مسألة العلاقات مع بريطانيا^(٢). بل وذهبت جريدة الاتحاد الى اتهام الوفد بأن اقدمه على المفاوضات كان يعنى محاولته لجذب بريطانيا للتدخل في شئون مصر الداخلية^(٣).

والامر الذى لا جدال فيه أن استقالة الوزارة النحاسية الثانية، قد كشفت بجلاء تعارض سياسة القصر واتجاهات المندوب السامى في ذلك الوقت، من ذلك أن الملك فؤاد قد سار في صراعه مع الوفد لا يلوى على شئ مستهدفا اقتصاه عن الحكم بأى ثمن، ملقيا عليه اللوم لاساءته لمصر «برفضه معاهدة تلقى اعجاب وقبول المصريين»^(٤).

وبينما كان الملك يدفع صراعه مع الوزارة الى الهاوية كانت دار المندوب السامى لا تزال يحدوها الأمل في استئناف المفاوضات وبقاء الوزارة النحاسية الثانية في الحكم، وتشير الوثائق البريطانية الى أن المندوب السامى قد عرض على توفيق نسيم الذى جاءه موفدا من قبل الملك، تكليف رئيس مجلس الشيوخ والنواب بالتوسط المباشر بين الملك والنحاس بغية انتهاء الخلاف بينهما^(٥) ومن ثم فإننا نختلف مع ما ذهب اليه بعض من السادة الباحثين من أن حياد دار المندوب السامى ازاء الصراع الناشب بين الوفد والقصر آنذاك - قد أضاء النور الأخضر للأخير لكى يعصف بالوزارة النحاسية^(٦). ونرى بأن موقف الحياد الذى اتخذته دار المندوب السامى لم يكن ليؤثر بصورة فعالة على نوايا الملك التى اعتزم انفاذها نحو الوزارة النحاسية الثانية، الأمر الذى كان يتعارض - بشكل جوهري - مع رغبات دار المندوب

(١) مزيد من التفاصيل من مفاوضات (النحاس - هندرسن) : انظر محمد شفيق غربال؛ المصدر السابق؛ ص ٢٢٤، أحمد شفيق الحوليات الحولية السابعة (١٩٣٠)؛ ص ٥٧٥ وما بعدها.

(٢) الاتحاد؛ ٢٦ مايو ١٩٣٠، المقطم؛ ٢٥ مايو ١٩٣٠.

(٣) Fo: 407/212; Enc. in No. 88, August, 8, 1930.

(٤) Fo: 407/212; No: 52 Loraine to Henderson, July, 21, 1930. Tel. No: 347.

(٥) Fo: 407/210; No: 57; Loraine to Henderson, June, 17, 1930. Tel. No: 272

(٦) راجع رأى الدكتور يونان لببيب؛ المصدر السابق؛ ص ٢٥٣.

السامى، والتي ظهرت مخاوفها من أن يؤدي ذلك الصراع الى القضاء على أى أمل فى استكمال المفاوضات لعقد معاهدة مع مفاوضى لندن قريبا^(١).

على أى حال فلقد كان على بريطانيا أن تتحمل تبعات سياسة القصر، فلا هى تمكنت من الوصول الى اتفاق مع الوفد، ولا كان بمقدورها أن تدفع عن نفسها أمام الرأى العام فى البلاد، شبهة الالتقاء مع الملك لاقضاء الوزارة النحاسية اثر فشل المفاوضات^(٢). وكان ذلك كافيا لاطهار نوايا الملك الحقيقية فى مواجهة دار المندوب السامى، خاصة فيما يتصل بمسألة تسوية العلاقات المصرية - البريطانية، ولقد أدى ذلك الى اقتناع دار المندوب السامى بأن موقف الملك فؤاد المعلن نحو المعاهدة «متلون وغير ثابت» وأن الملك ليست لديه الرغبة فى عقد المعاهدة، طبقا لما تتطلبه مصلحته الخاصة واهتماماته^(٣).

ولقد بدت الظروف السياسية مناسبة للقصر، لكى يتفرد بالحكم لمدة تربو على سنوات ثلاث على امتداد العهد صدقى، وينبغى الإشارة الى ان محادثات صدقى سيمون التى جرت ابان وزارة صدقى فى الثانية فى سبتمبر ١٩٣٢ لم تكن - كما يقول الرافعى - لها أهمية ولا صدق فى الحالة السياسية للبلاد، وبدا من ظروفها وملابساتها أن غرض صدقى باشا منها هو الاستيثاق من رضاء الحكومة البريطانية عن النظام القائم فى مصر^(٤). أما بريطانيا فقد راحت تحجم بدورها عن التورط فى أى اتفاق مع صدقى، لما كان من اقتناعها بأنه يعتمد فى حكمه على الملك بصورة أساسية فى الوقت الذى بدا فيه أن أى اتفاق يمكن الوصول اليه سوف ينعدم اثره طالما كانت القوى الوطنية بمعزل عنه.

بيد أن التغيرات التى اعترت الموقف الدولى فى عام ١٩٣٥ وما بدا من تجمع نذر الحرب فى الأفق قد ترك آثاره على الموقف الداخلى فى البلاد، ولعل ما كان من تفاقم المشكلة الحبشية بالذات كان يحمل لمصر تهديدا مباشرا من احتمالات وقوع منابغ النيل تحت سيطرة إيطاليا مما دفع الجبهة الوطنية الى

Fo: 407/210: No: 43: Lorraine to Herderson, June, 2, 1930, Tel. No: 248 (conf). (١)

Fo: 407/212: Memorandum by, C. campbell: enc in No: 2. June, 21, 1930 Desp. No: 600. (٢)

Fo: 407/212: No 95: Lorraine to Henderson, August, 16, 1930. Desp. No. 807. (٣)

(٤) عبد الرحمن الرافعى: فى أعقاب الثورة المصرية ج ٢: ص ١٦٨.

طلب التفاوض مع انجلترا على اساس ما أنتهت اليه مفاوضات ١٩٣٠^(١)..
 وحدث أن استجابت بريطانيا بالفعل لمطالب الجبهة الوطنية المكونة من
 الأحزاب المؤتلفة وذلك للشروع في التفاوض وبدا أنها سوف تدلى بدلوها في
 المفاوضات المرتقبة الا أنه كان من الضروري التمهيد لها، وجد الملك في ذلك
 فرصة سانحة للتخلص من نسيم ووزارته، فيستدعيه ويطلب منه أن يقدم
 استقالته بدعوى أنه ليس هناك ثمة برلمان يؤيده^(٢). وقدم نسيم استقالته
 بالفعل، وأتجهت نوايا الملك الى تشكيل وزارة ائتلافية لتفاوض لأنه لم يكن
 على استعداد لأن يسلم مسألة التفاوض للوفد منفردا، ولقد أوضح علي ماهر
 ذلك للمندوب السامي بأنه «لا حكومة بدون الوفد او حكومة وفدية خالصة
 تكون مناسبة لكي تأخذ بزمام المفاوضات^(٣)». في الوقت الذي ظل فيه النحاس
 مصرا على أن تتم المفاوضات مع حكومة مصرية دستورية مشهرا بذلك إلى
 حكومة وفدية^(٤).

وغدا واضحا أن النحاس قد أراد أن يستغل المندوب السامي في محاولة
 للضغط على الملك، الذي راح بدوره يستخدم علي ماهر في محاولات متواترة
 لاثناء النحاس باشا عن موقفه^(٥). يفهم من ذلك أن ثمة ضغط متبادل يجري
 بين النحاس والملك حاول كل منهما من خلاله أن ينفذ إلى اتجاهاته وأهدافه
 فيما يتصل بالمفاوضات. ومهما يكن من أمر فلقد تمخضت اتصالات علي
 ماهر عن تأليف وزارة محايدة برئاسته في ٣٠ يناير سنة ١٩٣٦ وفي الوقت
 نفسه تم تشكيل وفد المفاوضة برئاسة للنحاس يضم رؤساء الأحزاب القومية
 وعددا من أعضاء حزب الوفد^(٦). الا أن النية وافت فؤاد قبل أن يشهد آخر
 هزيمة له من الوفد الذي وقّعت حكومته المعاهدة منفردة مع بريطانيا في
 أغسطس من نفس العام.

(١) عبد الرحمن الرافعي: المصدر السابق: ص ٢٠٦ - ٢٠٨.

(٢) Fo : 407/ 219 (1) : No. 15 Lampson to Eden, Jan 22, 1936. Tel. No. 62.

(٣) Fo : 407/ 219 (1) : No. 20; Lampson to Eden, Jan, 26, 1939. Tel. No. 81.

(٤) Fo : 406/ 219 (1) : No. 14; Lampson to Eden, Jan, 20, 1939. Tel. No. 52

(٥) Ibid.

(٦) محمد حسين هيكل : المصدر السابق : ص ٣٩٧، عفاف لطفى السيد : المصدر السابق : ص

خلاصة القول فإن العلاقة بين القصر والانجليز علي امتداد حكم فؤاد لم تنتظم في إطار ثابت بل أن الظروف السياسية واتجاهات الطرفين قد حكمت مواقفهما توافقا أو تعارضا، حقيقة أنه لا يمكن إنكار أن تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ قد ساعد القصر علي التخلص من مظاهر التبعية التي شابت علاقته بدار المندوب السامي بعد أن اضحي تدخلها مقيدا بالأمور التي تمس التحفظات الأربعة الواردة في التصريح. ورغم ذلك فإن المندوب السامي قد اضطر لتدخل لحسم مناورات القصر سواء فيما اتصل ببعض نصوص الدستور، أو لاقضاء رجال الملك من القصر مثل نشأت والإبراشي فضلا عن التدخل في مسألة الوصاية علي العرش بدعوي أنها جميعا أمور تمس النفوذ البريطاني، بل وتهدهده.

ولا ريب في أن فؤاد قد استطاع أن يضع يده بمهاره علي نقاط الانقلاب في السياسة البريطانية في مصر، ويستغل اتجاهاتها الجديدة لصالحه. ولقد ظهر أثر ذلك واضحا فيما قام به من عبث بالدستور والانفراد بحكم البلاد. حقيقة أن العلاقة بين الطرفين قد وصلت الي درجة كبيرة من التدهور في بعض مراحلها حتى أن مسألة التخلص من الملك كانت في وقت ما واردة في تقديرات دار المندوب السامي، الا أن فؤاد علي الجانب الآخر كان علي استعداد دائما لأن يسترضى بريطانيا ويستقطب غضبها.

ومن ثم فيمكن القول بأن اتجاهين رئيسيين قد تميزت بهما تلك العلاقة بشكل عام أولهما، أن بريطانيا لم تكن تعارض فؤاد في توسيعه لسلطاته ونفوذه في الحكم طالما أن ذلك لا يتعارض مع سياستها في البلاد أو يمس وضعها المتميز فيها، ثانيهما، أن فؤاد قد أبدى حرصه دائما علي احتواء أزماته مع دار المندوب السامي وذلك ما أظهرته مواقف في العديد من الأزمات معها. ولا ريب أن ذلك يرجع إلى اقتناع فؤاد بأن الوجود الاحتلالي هو الضمان الوحيد لبقائه علي العرش وذريته.

وفيما يتصل بموقف القصر من القضية الوطنية، فينبغي أن نقرر أن القصر لم يكن عاملا حاسما أو منفردا يسير بالقضية الي الحل أو يدفعها إلى طريق مسدود، فهناك قوة أخرى هي الأحزاب القومية، وعلى رأسها الوفد،

قد اتخذت من القضية الوطنية محورا رئيسياً لنضالها وهى فى أغلبها قد رأت فى تصريح ٢٨ فبراير بتحفظاته الأربعة أنه لم يمنح البلاد استقلالها كما أنه لا يشكل بديلاً مقبولا أو يطرح أطارا ثابتا ومستقرا للعلاقة بين البلدين، وكان من الطبيعى أن تنأى بنفسها عن التصريح وتحفظاته كأسس للتفاوض مع بريطانيا حتى تجنب نفسها مغبة التناقض بين رفضها للتصريح ودخول المفاوضات على أساسه.

أما الجانب البريطانى فقد وضع حرصه على تسوية العلاقات مع مصر على نحو لا يحقق له وضعاً متميزاً فى البلاد فحسب، بل ويطلق يده فى الانفراد بالسيطرة على السودان وإدارته، ولا شك فى أن اقتناع دوائر بريطانيا بأنه ليست هناك جدوى للتصريح طالما أنكرته القوى الوطنية وعلى رأسها الوفد، هذا بدوره قد جعل بريطانيا تسعى حثيثاً للوصول إلى صياغة ثابتة ومقبولة من القوى الوطنية فيما يتصل بالعلاقة بين البلدين، وبعبارة أخرى فإن أية تسوية مهما تضمنت تنازلات من بريطانيا لن تؤتى ثمارها طالما أنكرها الوفد. ولعل ذلك مايفسر تراجعا بريطانيا عن سياستها الأصلية والتي كانت تقضى بعدم السماح للوفد بالحكم منفردا وتتقاضى عنها بل راحت تيسر السبيل لكى يتولى الوفد السلطة أملا فى عقد المعاهدة المنشودة. ومن جهة أخرى فإن القصر قد حاول أن يوجد لنفسه تأثيرا مباشرا وفعالا فى كل العمليات السياسية التى تناولت القضية المصرية بالتفاوض بيد أن حجم التأثير الحقيقى له كل جولة من جولات التفاوض، وكان رهنا بطبيعة المفاوضات المصرى، فضلا عن تلك الظروف السياسية التى أحاطت بالمفاوضات ذاتها. ولقد ظهر جليا أن الملك فؤاد «قد اتخذ من المفاوضات خطأ معاديا وهذا ما أدركه الجانب البريطانى» - على نحو ما أشارت إليه وثائقه- إلا أنه كان عدا خفيا ولم يكن لفؤاد أن يجهر به بعد ما تبين له أن بريطانيا قد صحت عنزها على التفاوض فى محاولة لتسوية علاقاتها بمصر، خاصة وأن الاحتلال الانجليزى وعلى مدى نصف قرن قد حفظ العرش لأبائه من سلالة محمد على من ثورات البلاد وصور التهديد الأخرى وأقام من نفسه حاميا له. بيد أن ذلك الموقف العدائى الذى اتخذه الملك من المفاوضات له دوافع متعددة نبعت

من مصلحة العرش ذاته فمنها أن أية تسوية تلحق القضية المصرية من شأنها أن تنحى الانجليز كعدو رئيسي- عن الساحة في مواجهة القوى الوطنية التي سوف تتفرغ للقصر، ويغدو بمقدورها تصفية حساباتها معه بل وتلزمه حدوده بمقتضى الدستور ومن ذلك أيضا ادراك القصر أن أى اتفاق ناجح لن تتوفر له أداة تنفيذه طالما لم يوقعه الوفد وترضى عنه البلاد. بهذا المعنى فإن الاتفاق المرتقب سيكون للوفد فيه الذراع الطولى، على نحو يجعله خصما شديدا المراس يستحيل على الملك التعامل معه، بل ان الاتفاق بهذا المقاد سوف يقوى شوكة الوفد في مواجهة القصر على نحو يتضاءل معه حجم تأثيره السياسى، ومن ذلك أخيرا فان الجانب البريطانى - وهذا اساسى- لن يتيسر للملك استخدامه كمعامل مضاد للقوى الوطنية فى أى صراع قادم، حيث أن حدود تدخله سوف تغدو مقيدة باطار المعاهدة.

والواقع أن موقف القصر فى عداته للقضية الوطنية، كان عاملا لا يمكن التهوين من شأنه فى الاضرار بها، ولا يعد من قبيل المبالغة القول بأن اختفاء الملك فؤاد من الساحة، كان من العوامل التى مهدت السبل لعقد معاهدة ١٩٣٦، التى كانت تعد النهاية الطبيعية لتصريح ٢٨ فبراير.

الخاتمة

إن الصراع الذى خاضه القصر كمؤسسة للحكم فى عهد فؤاد ضد قوى التأثير السياسى الأخرى قد أكد على الطابع السياسى لهذه المؤسسة فضلا عن طابعها الاستبدادى، وعلى الرغم من أن ثمة مصاعب كانت تعتور سبيل القصر وهو بصدد تدعيم سلطته الإستبدادية تمثلت فى الوجود الاحتلالى الذى كان يشكل عقبة رئيسية فى مواجهة حرية حركة القصر ومحاولاته للإنفراد بالحكم، خاصة وأن السياسة البريطانية وأن سمحت فى إطار الوجود الاحتلالى بقدر من السلطة لفؤاد إلا أنها لم تكن تسمح له بحال بالإنفراد بها بشكل مطلق. وعلى الرغم من ذلك فقد كان فؤاد يدرك فى تحليله النهائى للأمور أن الحكومة البريطانية سوف تعضده حتما مهما بلغت أخطاؤه فهى التى وضعت على العرش وهى الضامن القوى له.

أما القوى الوطنية فلم يكن غائبا عن فؤاد أنها تمثل أداة الخطر الحقيقى الذى يتهدد عرشه، خاصة بعد تزايد المد الوطنى وبلوغه مداه باندلاع ثورة ١٩١٩. ولقد راينا كيف تحالف فؤاد مع القوى الوطنية ممثلة فى « حركة الوفد المصرى » وهى بصدد المطالبة باستقلال البلاد وتحقيق نوع من التوازن فى مواجهته بيد أنه سرعان ما أنهى هذا التحالف لئلا يستهدف لعداء دوائر لندن ولما تثبتت دعائم عرشه بعد.

ولقد بدا واضحا لفؤاد أن الخضوع للإنفوذ البريطانى أو الأنضواء تحت لواء الحركة الوطنية، من شأنه أن يحول بينه وبين اتجاهاته فى الحكم الأوتوقراطى. ومن ثم عولت سياسته بشدة على التأكيد على استقلال القصر كمؤسسة للحكم، ساعده على ذلك تلك التطورات السياسية والتشريعية التى مرت بها البلاد والتى أثرت ليس على توازن قوى الصراع فحسب، بل وانسحب أثرها على طبيعة الصراع القائم ذاته.

ففى إطار تصريح ٢٨ فبراير سنة ١٩٢٢ اعترفت بريطانيا بفؤاد ملكا على « مصر المستقلة » ولقد تمكن من خلال طائفة من التشريعات تنظيم وراثته العرش وتثبيتها فى ذريته بعد أن أحكم قبضته على الأسرة العلوية، ومن ثم

فقد أصاب العرش استقرار حقيقي، وليس بحاف أن العرش بمثابة الدعامة الأساسية لبنية القصر كمؤسسة للحكم، ومن جهة أخرى فقد تخلت بريطانيا- بمقتضى التصريح- عن مواجهة القوى الوطنية، وتركت القصر لكى يضطلع بتلك المهمة بعد أن أضى التدخل البريطانى قاصرا على القضايا التى تمس التحفظات الأربعة الواردة فى التصريح.

ومن أسف فإن انقسام القوى الوطنية على نفسها بصدد تصريح ٢٨ فبراير بين مؤيد ومعارض قد جعلها تفقد تأثيرها فى مواجهة تفاقم نفوذ القصر وزاد الفتق على الراتق أن امتد هذا الانقسام إلى عملية صياغة مشروع الدستور مما جعله نهبا لمناورات القصر وتأمره.

ففؤاد كانت تحركه ريبه أساسية فى الحكم النيابى، ولم يكن يؤمن بقيمة أى من الدستور أو الحكم النيابى بدعوى أن المصريين لا يناسبهم هذا النمط من الحكم. ولقد ظهرت نزعتة الأتوقراطية منذ توليه الحكم واقتترنت به طوال سنى حكمه بل ما فتىء، يصرح بذلك علانية للمؤرخ الألمانى -أميل لودفيج- بقوله «لكم وددت أن أكون ديكتاتورا».

ولقد تمكن القصر بالفعل من أن يستلب لنفسه سلطات واسعة فى الحكم بمقتضى الدستور فى مواجهة سائر أطراف السلطة الشرعية ممثلة فى البرلمان والوزارة فضلا عن السلطات التى باشرها عملا دون مسوغ دستورى، بل ولا يعد من قبيل المبالغة القول بأنه قد استخدم الدستور كأداة للحكم الأتوقراطى فعندما استبقى لنفسه حق الاشراف على المؤسسات الدينية بما فيها الأزهر، والذى استطاع فؤاد بمهارته السياسة أن يحوله إلى نصرته وراح يستخدمه كأداة ضغط مؤثر وفعال فى مواجهة خصومه السياسيين فضلا عن توجيهه نحو الدعوة للخلافة والترويج لفكرتها وغنى عن البيان ما كانت تحمله تلك الفكرة من تدعيم لمكانة القصر ونفوذه السياسى ليس فى مصر فحسب بل وفى العالم الإسلامى.

وفى مجال التطبيق العملى لدستور ١٩٢٣ شهدت الساحة صراعا حادا بين القصر كمؤسسة للاستبداد والقوى الوطنية ممثلة فى الوفد، خاصة وأن الأخير كان ممثلا للأمة- وهى مصدر السلطات واعتبر نفسه بمقتضى

الدستور بما كفله نظريا من سيادة الامة، شريكا طبيعياً وشرعياً فى السلطة مما اضطره الى صدمات حادة مع القصر الذى حسمها من خلال انقلابات دستورية ثلاثة استقام له حكم البلاد فى أثرها فى ظل حياذ بريطانى، وبهذا الفساد لم تكن تلك الانقلابات تعنى أن القصر قد ساءته فكرة الحكم الديمقراطى فحسب بل أنها كانت أيضا تحقيقا لأهدافه فى ابعاد القوى الوطنية عن مواقع السلطة وأخماد معارضتها لحكمه ولقد انطلقت شهوة فؤاد للحكم المطلق من عقاليها لا تلوى على شئ: فراح يلغى دستور ١٩٢٢ ويستبدله بأخر أكثر أوتوقراطية عن سابقه وبمقتضى دستور ١٩٣٠ صار للقصر القدح المعلى فى الحكم عمليا.

ولا ريب فى أن القصر قد تمكن من تعضيد اتجاهاته فى الحكم من خلال تلك الأحزاب التى اصطنعها لنفسه وراح يدفع بها الى معترك الصراع الحزبى واحدا تلو الآخر وهذه بدورها قد تمكنت من أن تحقق للقصر وجودا فعليا فى الحكم فى فترات توليها السلطة. ومن جهة أخرى فقد كانت أدواته لافساد الحياة الحزبية فى البلاد فكان يدينها تزوير الانتخابات وتولى الحكم على انقاض الدستور ساعدها على ذلك أنها وجدت فى أحزاب الأقلية مابيين مؤيد لها مثل الحزب الوطنى أو مشاركا لها فى السلطة مثل حزب الأحرار وامتد نشاط القصر أيضا ليجتذب اليه التجمعات غير البرلمانية الأخرى مثل «جماعة الأخوان المسلمين» و «مصر الفتاة»، وهذه بحكم أيدلوجيتها أتفقت مع القصر فى العداء لفكرة الديمقراطية حيث استطاع أن يطوعها لخدمة أغراضه السياسية ويستغل دعايتها فى مواجهة خصومه السياسيين أيضا.

ورغم أن النفوذ البريطانى - كما أسلفنا القول - كان يمثل عقبة حقيقية أمام حركة القصر، الذى تحددت خطواته السياسية بالفعل باتجاهات السياسة البريطانية فى مصر، إلا أن فؤاد بما تأتى له من حس سياسى ماهر قد استطاع أن يضع يده على نقاط لانقلاب والتغيير فى السياسة البريطانية ويتأهب لمواجهتها بل ويستغلها لصالحه. فذاكرته كانت تعى دائما ما حل بأبيه اسماعيل وابن أخيه عباس حلمى. حقيقة أن اتجاهاته الأتوقراطية قد اضطرته فى مواقف كثيرة الى الصدام مع السياسة البريطانية على نحو آثار

معه سحق دار المندوب السامى وغضبها الا أنه فى الوقت ذاته أظهر استعدادا دائما لاستقطاب ذلك الغضب واحتواء خلافاته معها، وبدا فى ذلك على جانب كبير من المرونة الا أنه ينبغى الإشارة الى أن موقف القصر من القضية الوطنية كان جد مختلف عما سواه من قضايا تمس علاقته بالوجود الاحتلالى، فعلى الرغم أن فؤاد قد أعطى - ظاهريا - تأييده للمفاوضات المصرية- البريطانية الا أنه فى الواقع قد اتخذ موقفا يتسم بالعداء المطلق لاية محاولات لتسوية القضية الوطنية ولم يكن بطبيعة الحال ليجهز بموقفه هذا لما يحمله ذلك من تعارض حاد مع اتجاهات السياسة البريطانية، والواقع أن موقف القصر هنا كان يصدر عن إدراكه بأن أية تسوية تلحق بالقضية من شأنها أن تؤدى الى الوفاق بين الانجليز من جهة والقوى الوطنية بزعامة الوفد من جهة أخرى وأنه سوف يستهدف لعدائهما فى آن واحد.

وصفوة القول فإن سياسة فؤاد قد أكدت على المضمون السياسى لدور القصر كمؤسسة للحكم من جهة وأكدت على استقلاله كطرف أصيل فى الصراع من جهة أخرى ونقضت بذلك مفهوما خاطئا بأن الانجليز كانوا يحكمون البلاد من خلال القصر فى عهده. وعلى امتداد حكمه الذى بلغ نحو عقدين من هذا القرن قد تمكن من إرساء دعائم حكم القصر من خلال صراع حاد ضد القوى الوطنية أو دبلوماسية محنكة فى مواجهة الوجود البريطانى، واضحى للقصر عملاً تأثير فعال فى السياسة المصرية على امتداد عهده واستطاع أن يحقق لنفسه من خلال تلك المؤسسة هدفا مزدوجا جناحاه الاستبداد والثروة. وبقينا فإن فؤاد فى التحليل الأخير قد حاد عن جادة الصواب فى سياسته فلو أنه نعى اتجاهاته الاتوقراطية جانبها والتقى مع القوى الوطنية فى مواجهة الوجود الاحتلالى، لكان من المحتم أن يتغير وجه تاريخ مصر فى تلك الفترة.

المصادر العربية والأجنبية

ثبت المصادر

أولاً: وثائق غير منشورة

أ - الأجنبية

مجموعة المراسلات والتقارير المتباعدة بين دار المخدوب السامى ووزارة

الخارجية البريطانية التى تضمها مجلدات تحت عنوان:

Further Correspondence respecting the Affairs of Egypt and the Sudan.

والآتى بيان أرقام وتواريخ المجلدات التى تم استخدام وثائقها فى هذا

البحث.

| No. | Date |
|------------------------|-------------------|
| F.O. : 407 / 195 | Oct. - Dec 1922 |
| F.O. : 407 / 196 | Jan. - June 1923 |
| F.O. : 407 / 197 | July. - Dec 1923 |
| F.O. : 407 / 198 | Jan. - June 1924 |
| F.O. : 407 / 201 | July. - Dec 1925 |
| F.O. : 407 / 202 | Jan. - June 1926 |
| F.O. : 407 / 203 | July. - Dec 1926 |
| F.O. : 407 / 204 | July. - June 1927 |
| F.O. : 407 / 205 | July. - Dec 1927 |
| F.O. : 407 / 206 | Jan. - June 1928 |
| F.O. : 407 / 210 | Jan. - June 1930 |
| F.O. : 407 / 212 | July. - Dec 1930 |
| F.O. : 407 / 217 (II) | July. - Dec 1933 |
| F.O. : 407 / 217 (III) | Jan. - June 1934 |
| F.O. : 407 / 217 (IV) | July. - Dec 1934 |
| F.O. : 407 / 218 (I) | Jan. - June 1935 |
| F.O. : 407 / 218 (II) | July. - Dec 1935 |
| F.O. : 407 / 219 (I) | Jan. - June 1936 |

ب - العربية

- وثائق قصر عابدين وتقع فى ثلاث محافظ (جارى ترتيبها) خاصة بالأحزاب المصرية وقد تم الاستعانة منها بالمحفظة رقم ٣، وجميعها مودعة بدار الوثائق القومية والتاريخية بالقلعة.

ثانياً: وثائق منشورة

- الدستور المصرى وقانون الانتخاب، القاهرة، المطبعة الأميرية ١٩٣٠.
- الكتاب الأبيض الإنجليزى، نقله الى العربية إبراهيم عبد القادر المازنى، القاهرة ١٩٢٢.
- المملكة المصرية، مجموعة القوانين والمراسيم، ١٩١٧-١٩٣٣.
- المملكة المصرية، مجموعة الأوامر الملكية، ١٩١٧-١٩٣٣.
- دستور الدولة المصرية (صادر بالمرسوم الملكى رقم ٤٢ لعام ١٩٢٣)، القاهرة ١٩٢٣.
- لجنة الدستور، مجموعة محاضر اللجنة العامة، القاهرة، ١٩٢٤.
- لجنة الدستور، مجموعة محاضر لجنة المبادئ العامة، القاهرة ١٩٢٧.
- مجموعة الوثائق السياسية ج ١، المركز الدولى لمصر والسودان وقناة السويس، جمعها وقدم لها وعلق عليها الدكتور راشد البراوى، الطبعة الأولى، القاهرة ١٩٥٢.
- مضابط جلسات مجلس النواب الفترة من ١٩٢٤ - ١٩٣٦.
- مضابط جلسات مجلس الشيوخ الفترة من ١٩٢٤ - ١٩٣٦.

ثالثاً: المذكرات الشخصية

أ- غير منشورة

- مذكرات سعد زغلول وتقع فى ٥٣ كراسة تحتوى على ٣٠١٨ صفحة فى الفترة منذ مطلع القرن العشرين وحتى نهاية عام ١٩٢٦ وتم الاستعانة بالكراسات ارقام ٤٢، ٤٧، ٥٢ وهى خاصة بموضوع البحث وجميعها مودعة بدار الوثائق القومية والتاريخية بالقلعة - القاهرة.
- مذكرات محمد على علوية (ذكريات اجتماعية وسياسية). مودعة بدار الوثائق القومية التاريخية بالقلعة - القاهرة.
- مذكرات ابراهيم الهلباوى وتقع فى محفظة بها ثلاث ملفات الأولى منها تصدير بقلم عد الحميد الجندى وجميعها مودعة دار الوثائق القومية التاريخية بالقلعة.

ب - المنشورة

- أحمد شفيق باشا : مذكراتى فى نصف قرن، الجزء الأول (١٨٩٢ - ١٩٠٢) ، القاهرة ب، ت.
- مذكراتى فى نصف قرن، الجزء الثانى، القسم الثانى (١٩٠٣ - ١٩١٤)، القاهرة.
- مذكراتى فى نصف قرن، الجزء الثالث (١٩١٥ - ١٩٣٦) القاهرة ب. ت.
- اسماعيل صدقى: مذكراتى - القاهرة، ١٩٥٠.
- حسن يوسف: مذكراتى ، القصر ودوره فى السياسة المصرية (١٩٢٢ - ١٩٥٢) ، القاهرة ١٩٨٢.
- عباس حلمى: الخديوى، مذكرات، جريدة المصرى، ابريل - يوليو ١٩٥١.
- عبد الرحمن عزام، صفحات من المذكرات السرية الجزء الأول، جمع وترتيب جميل عارف - القاهرة، ب. ت.
- عمر طوسون ، الأمير، مذكرة بما صدر عنا من فجر الحركة الوطنية الطبعة الثالثة، القاهرة ١٩٣٠.
- فخر الدين الظواهري، السياسة والأزهر، مذكرات شيخ الاسلام الظواهري، القاهرة ١٩٤٥.

- محمد حسين هيكل، الدكتور، مذكرات في السياسة المصرية ج ١ ، القاهرة ١٩٥١.

رابعاً - الدوريات العربية:

الاتحاد ١٩٢٥ - ١٩٢٦ - ١٩٢٧ - ١٩٣٠.

الأهرام ١٩٢٣ - ١٩٢٤ - ١٩٣٠.

البلاغ ١٩٢٤ - ١٩٢٥.

البلاغ الأسبوعي ١٩٢٧.

الجمهورية ١٩٧٥.

السياسة ١٩٢٣ - ١٩٢٧.

السياسة الأسبوعية ١٩٢٧ - ١٩٢٨.

الشعب ١٩٣١.

الطلیعة ١٩٦٥.

المقطم ١٩٣٠.

كوكب الشرق ١٩٢٨.

خامساً: البحوث والمؤلفات

أ - العربية:

- أحمد بيلي، الدكتور: عدلى باشا، أو صفحة من تاريخ الزعامة بمصر الطبعة الأولى، القاهرة ١٩٢٢.

- أحمد شفيق باشا: حوليات مصر السياسية، التمهيد (٣ أجزاء) القاهرة ١٩٢٧.

الحوالية الأولى ١٩٢٤ ، القاهرة ١٩٢٨

الحوالية الثانية ١٩٢٥ ، القاهرة ١٩٢٨

الحوالية الثالثة ١٩٢٦ ، القاهرة ١٩٢٩.

الحوالية الرابعة ١٩٢٧ ، القاهرة ١٩٢٨.

الحوالية الخامسة ١٩٢٨ ، القاهرة ١٩٣٠.

الحوالية السادسة ١٩٢٩ ، القاهرة ١٩٣٠.

الحوالية السابعة ١٩٣٠ ، القاهرة ١٩٣١.

- أحمد ذكريا الشلق، الدكتور، حزب الأحرار الدستوريين (١٩٢٢-١٩٥٣)
القاهرة - دار المعارف- ١٩٨٢.
- أحمد عبدالرحيم مصطفى، الدكتور: تاريخ مصر السياسى منذ الاحتلال
حتى المعاهدة، القاهرة ١٩٦٧
- مصر والمسألة المصرية (١٨٧٦ - ١٨٨٢) القاهرة.
- أحمد فؤاد على مصطفى ، الدكتور: العلاقات المصرية- البريطانية وأثرها
على تطور الحركة الوطنية فى مصر (١٩١٤-١٩٥٢) بحث للدكتوراه،
كلية الآداب، جامعة القاهرة.
- أقبال على شاه، سردار: فؤاد الأول، ترجمة محمد عبد الحميد، القاهرة،
١٩٣٩.
- أمين سعيد: تاريخ مصر السياسى، القاهرة، ١٩٥٩.
- أنور الجندى: الصحافة السياسية فى مصر منذ نشأتها حتى الحرب
العالمية الثانية، القاهرة، ١٩٦٢.
- رؤوف عباس حامد، الدكتور: الدور الوطنى للأزهر، بحث منشور
بجريدة الأهرام ٢٧ مارس ١٩٨٣.
- روتشتين، تيودور:
تاريخ مصر قبل الاحتلال البريطانى وبعده، ترجمة على أحمد شكرى،
القاهرة، ١٩٢٧.
- فصول من المسألة المصرية، تعريب عبد الحميد العبادى ومحمد بدران،
القاهرة، ١٩٥٦.
- ذكريا سليمان بيومى: الأخوان المسلمون والجماعات الإسلامية فى
الحياة السياسية المصرية (١٩٢٨-١٩٤٨)، القاهرة ١٩٧٩.
- سنية قراعة: نمر السياسة المصرية، القاهرة ١٩٥٢.
- صلاح عيسى: الثورة العرابية، القاهرة، ١٩٧٢.
- ضياء الدين الرئيس، الدكتور: الدستور والاستقلال (الثورة الوطنية
١٩٣٥) الجزء الأول، القاهرة، ١٩٧٥.
- طارق البشرى، سعد زغلول يفاوض الاستعمار (دراسة فى المفاوضات
المصرية - البريطانية ١٩٢٠-١٩٢٤) القاهرة، ١٩٧٧.

- عاصم محروس عبد المطلب، الدكتور: صفحة من تاريخ مصر (حزب الشعب) القاهرة، ١٩٨٦.
- عباس حافظ: مصطفى النحاس، أو الزعامة والزعيم القاهر، ١٩٣٧.
- عباس محمود العقاد: سعد زغلول، سيرة وتحية، بيروت، ب. ت.
- عبد الخالق لاشين، الدكتور: سعد زغلول ودوره فى السياسة المصرية، بيروت، ١٩٧٥.
- عبد الرحمن الرافعى: تاريخ الحركة القومية وتطور نظام الحكم، الجزء الأول، الطبعة الخامسة، القاهرة، ١٩٨١.
- عصر محمد على. الطبعة الثالثة، القاهرة، ١٩٨٢.
- عصر اسماعيل: الجزء الثانى، الطبعة الثالثة، القاهرة ١٩٨٢.
- ثورة ١٩١٩ (جزءان)، الطبعة الأولى، القاهرة، ١٩٤٦.
- فى أعقاب الثورة المصرية (جزءان)، الطبعة الأولى، القاهرة ١٩٤٧.
- عبد العظيم رمضان، الدكتور: تطور الحركة الوطنية فى مصر (١٩١٨ - ١٩٣٦)، القاهرة ١٩٦٨.
- الجيش المصرى فى السياسة (١٨٨٢ - ١٨٣٦). القاهرة، ب. ت.
- دراسات فى تاريخ مصر المعاصر، القاهرة، ١٩٨٠.
- عفاف لطفى السيد، الدكتورة: تجربة مصر الليبرالية (١٩٢٢ - ١٩٣٦)، القاهرة، ١٩٨١.
- على الدين هلال، الدكتور: السياسة والحكم فى مصر قبل ١٩٥٢، القاهرة، ١٩٧٧.
- على حامد شلبى: مصر الفتاة ودورها فى المجتمع، بحث للماجستير غير منشور، كلية لأداب- جامعة عين شمس، ١٩٧٥.
- على عبد الرازق، الشيخ: الاسلام وأصول الحكم، القاهرة، ١٩٢٥.
- فؤاد كرم: النظارات والوزارات المصرية، القاهرة، ١٩٦٩.
- كريم ثابت: الملك فؤاد، ملك النهضة، القاهرة، ١٩٤٤.

- كولومب، مارسيل: تطور مصر من ١٩٢٤-١٩٥٠، ترجمة زهير الشايب، القاهرة، ١٩٧٢.
- لامبلان، روجيه: فى سبيل الاستقلال (مصر وانجلترا) ترجمة ميخائيل بشاره، القاهرة، ١٩٤٥.
- ليلى عبد اللطيف، الدكتوراه: الادارة فى مصر فى العصر العثمانى، بحث للدكتوراه مطبوع- كلية البنات- جامعة الأزهر- ١٩٧٨.
- محسن محمد:
- التاريخ السرى لمصر، القاهرة، ب. ت.
- عندما يموت الملك، القاهرة، ١٩٧٩.
- محمد ابراهيم الجزيرى: اثار الزعيم سعد زغلول، عهد وزارة الشعب، القاهرة، ١٩٢٧.
- محمد أحمد أنيس، الدكتور: تطور المجتمع المصرى من الاقطاع الى ثورة ١٩٥٢، القاهرة، ١٩٧٨.
- محمد التابعى: مصر ماقبل الثورة (من أسرار السياسة والسياسيين) القاهرة، ١٩٧٨.
- محمد حسين هيكل (الدكتور): تراجم مصرية وغربية، القاهرة، ب. ت.
- محمد حسين هيكل وآخرون: السياسة المصرية والإنقلاب الدستورى، القاهرة، ١٩٣١.
- محمد زكى عبد القادر:
- محنة الدستور (١٩٢٣-١٩٥٢). القاهرة، ١٩٥٢.
- أقدام على الطريق، القاهرة، ١٩٦٧.
- محمد شفيق غربال: تاريخ المفاوضات المصرية- البريطانية، الجزء الأول، القاهرة، ١٩٥٢.
- محمد شوكت التونى: أحزاب وزعماء، القاهرة، ١٩٨٠.
- محمد فهمى لهيطة، الدكتور: تاريخ فؤاد الأول الاقتصادى، مصر فى طريق التوجيه الكامل الجزء الأول القاهرة، ١٩٤٦.
- محمد فؤاد شكرى وآخرون: بناء دولة مصر محمد على، القاهرة، ١٩٤٨.

- محمد مصطفى صفوت (الدكتور) مصر المعاصرة وقيام الجمهورية العربية المتحدة (التطور السياسى ١٨٨٢ - ١٩٥٨)، القاهرة، ١٩٥٩.
- مركز الوثائق والبحوث التاريخية بالأهرام: ٥٠ عام على ثورة ١٩١٩، القاهرة، ١٩٦٩.
- يوسف خليل جاد الله: تطور الحركة القومية فى مصر (١٨٨٢ - ١٩١٩) بحث للدكتوراه غير منشور كلية الآداب - جامعة القاهرة، ١٩٥٧.
- يونان لبيب رزق (الدكتور): تاريخ الوزارات المصرية (١٨٧٨ - ١٩٥٣)، القاهرة، ١٩٧٥.
- الأحزاب المصرية قبل عام ١٩٥٢، القاهرة، ١٩٧٧.
- **ب- الأجنبية:**
 - Crabites, Pierre : The winning of the sudan, London, 1934.
 - Elgood, P.G. : The transit of Egypt, London 1928.
 - Evans, Trefor (edited by) : lord killearn Diaries (1934- 1946) London 1972
 - Flower, R. : The story of Modern Egypt (Napoleon to Nasser) London 1976.
 - Holt, P. M., (edited by) : Political And social Changes In modern Egypt, London 1968.
 - Little, T. : Egypt, London 1958.
 - Lloyd Lord : Egypt, since cromer 2 Vols, London 1933, 1934.
 - Marlowe, J. Cromer In Egypt London 1970.
 - The Anglo Egyptian Relations (1800- 1953) London 1954.
 - (R.I.I.A., Royal Institue of International Affairs, Information paper, No:19: Great Britain And Egypt (1914- 1950). London 1952
 - Storms, R. : Orientations, London 1937.
 - Vatikiotis, P. J. : The Modern History of Egypt, London 1969.
 - Wavell, V. : Allenby In Egypt. London 1944.
 - Youssef, Anime : Independent Egypt, London 1940

المفهرس

| | |
|-----|------------------------------------|
| ٣ | تقديم الطبعة الثانية |
| ٥ | تقديم الطبعة الأولى |
| ١٣ | التمهيد |
| ٢٥ | دور القصر فى توجيه السياسة المصرية |
| | الفصل الأول: |
| ٤٧ | القصر وتصريح ٢٨ فبراير ١٩٢٢ |
| | الفصل الثانى : |
| ٧٩ | القصر والدستور |
| | الفصل الثالث : |
| ١٢٧ | تطور العلاقة بين القصر والوزارة |
| | الفصل الرابع : |
| ١٨٣ | القصر والحياة الحزبية |
| | الفصل الخامس: |
| ٢٢٢ | القصر والإنجليز |
| ٢٧٥ | خاتمة |
| ٢٧٩ | المصادر العربية والأجنبية |

تأليف وطبع محمد سويلان
بيروت - لبنان

هذه السلسلة تضم :

- ١ - فتح العرب لمصر
- ٢ - تاريخ مصر إلى الفتح العثماني
- ٣ - الجيش المصري البري والبحري في عهد محمد علي
- ٤ - تاريخ مصر من أقدم العصور إلى الفتح المارسي
- ٥ - تاريخ مصر من عهد الماليك إلى نهاية حكم إسماعيل
- ٦ - تاريخ مصر من الفتح العثماني إلى قبيل الوقت الحاضر
- ٧ - ذكرى البطل الفاتح إبراهيم باشا
- ٨ - تاريخ مصر في عهد الخديو إسماعيل باشا (مجلد أول)
- ٩ - تاريخ مصر في عهد الخديو إسماعيل باشا (مجلد ثاني)
- ١٠ - فتوح مصر وأخبارها
- ١١ - تاريخ مصر الحديث مع فزلة في تاريخ مصر القديم
- ١٢ - قوانين الدواوين
- ١٣ - تاريخ مصر من محمد علي إلى العصر الحديث
- ١٤ - الحكم المصري في الشام
- ١٥ - تاريخ الخديوي محمد باشا توفيق
- ١٦ - آثار الزعيم سعد زغلول
- ١٧ - مذكراتي
- ١٨ - الجيش المصري في الحرب الروسية المعروفة بحرب القرم
- ١٩ - وادي النيل وروافده وأدينته ومختصر البطاقة
- ٢٠ - الجمعية الأنثوية المصرية في صحراء العرب والأديرة الشرقية
- ٢١ - الرحلة الأولى للبحث عن ينابيع البحر الأبيض (النيل الأبيض)
- ٢٢ - السلطان فلاوون (تاريخه - أحوال مصر في عهده - منشآت المعمارية
- ٢٣ - صورة العصر
- ٢٤ - الماليك في مصر
- ٢٥ - تاريخ دولة الماليك في مصر
- ٢٦ - سلاطين بني عثمان
- ٢٧ - محمود عظمي المقراني
- ٢٨ - دور القصر وأهمية السياسة في مصر

MADBOULI BOOKSHOP

مكتبة مدبولي

٦ ميدان طلعت حرب - القاهرة. ت ٥٧٥٦٤٢١ : 5756421 Tel. 6 Talat Harb SQ.